

政 府 工 作 报 告

——2024年4月11日在柳林县第十一届人民代表大会
第五次会议上

县 长 燕明星

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，
并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，锚定“两争一先”、建设美丽幸福柳林奋斗目标，承压奋进、负重前行，在极其严峻复杂的市场形势和安全压

力下，以政府实干担当，交出了一份殊为不易的厚重答卷。

我们全力以赴保增长，经济运行破浪前行。地区生产总值完成 380.1 亿元，总量全市第 2；一般公共预算收入完成 46.51 亿元，总量全市第 1、全省第 2；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 40232 元、17680 元，总量全市第 2、第 3。主要经济指标和高质量发展指标中 9 项超额完成，10 项增速超全市平均水平，8 项奋力进位。县域经济克服多重压力和挑战，总体好于年初预期。

我们矢志不渝调结构，发展动能加速释放。煤炭产业持续巩固。7 座生产矿井加快技改，郭家沟煤矿推进顺利。建成智能化矿井 2 座、综采掘进工作面 21 处。完成 3 座煤矿“110 工法”改造。全年原煤产量完成 3764 万吨，煤炭先进产能达到 91.5%。**新兴产业加速培育。**森泽公司与中信戴卡汽车零配件项目有序推进，与东方铝业达成电解铝产能合作意向。汇丰兴业集团与中关村双融研究院成功签约信息空间新技术项目。正邦 LNG 储气调峰项目、柳玄煤矸石资源化利用项目、上白霜综合能源岛开工建设。大唐等 6 个光伏项目稳步推进。金家庄镇屋顶光伏项目首批并网发电。金恒建材新材料项目

标准地“三通一平”基本完成。服务业提振复苏。乡村e镇建成投运，入驻电商28户，带动就业1.2万人。县、乡、村三级寄递物流实现全覆盖。“碗团+红枣”小镇入选市级专业镇。留誉白酒小镇势头强劲，谷香百年酒业荣获全市原酒“清樽奖”。投放政府消费券1000万元，撬动社会消费8800万元，用“真金白银”让商家和消费者得到更多实惠。

我们坚持不懈抓提升，乡村振兴扎实推进。持续巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全水平，投资1.7亿元实施农村供水保障工程，6万多群众受益。加强防返贫动态监测帮扶，脱贫人口人均纯收入达到13064元，同比增长17.2%，守住了不发生规模性返贫底线。扛牢粮食安全责任，建成高标准农田4.97万亩，粮食播种面积33.3万亩，产量4673万公斤，连续5年增产丰收。实施红枣核桃提质增效5万亩。朝天椒、木耳、湖羊、肉牛、中药材五大新兴产业实现翻番，产值达2.7亿元。杜家垣农贸市场主体竣工。启动“千万工程”“南北两镇”“东西两垣”规划编制。开工建设三交村省级乡村旅游振兴示范村、后冯家沟村等7个市级乡村旅游重点村。

我县成为全省唯一同时入选国家和省级传统村落集中连片保护利用示范县。

我们全面统筹提品位，城市功能日趋完善。明清街改造大力推进。清河广场全面开工。“一校两馆”、大剧院主体封顶。本地企业捐建的曹家山花园小区、北大街公园、7座过街天桥等项目建成投用，展示了企业家高尚的桑梓情怀。改造完成老旧小区4个、老旧燃气管网25.9公里。改造高速东出口引道、北大街创业路、石家沟北路等城市道路4.8公里。完成“四好农村路”104公里，改造危隧4座。清河南岸清淤防汛道路部分通车。清河公园提质改造全面开工。完成薛家湾片区滨河风貌、柳林西出口改造提升规划设计。中部引黄县域小水网主管网、宏光电厂至柳电一期热源置换管网全面竣工。“黄河一号”旅游公路全线通车。

我们倾心尽力惠民生，社会事业蓬勃发展。教育质量稳步提升。新建、改扩建农村寄宿制学校6所。上海实验初中、屈家沟小学及幼儿园、鑫飞中学2号教学楼拆旧新建以及4所学校操场改造顺利推进。启动联盛教育园区筹建民办大学工作。深化与山大附中、衡水教师团队、海亮

教育集团合作，优质生源外流现象得到扭转，高考本科达线连续6年突破千人。**医疗服务大幅提升。**县人民医院搬迁启用。县中医院启动改造。“智慧助医”工程实现全覆盖，县人民医院与乡镇卫生院实现资源共享。城市健康客厅、公办示范性托育机构全面建成。**保障体系不断健全。**新增城镇就业4718人。兑现就业补贴940万元。残疾人康复中心、殡仪馆主体竣工。改造完成4所区域性中心敬老院、北大街公租房示范养老驿站。各项兜底保障保持全市最高水平。**文化事业繁荣发展。**移风易俗深入推进。成功入选省级文明城市提名。先后举办“传承好家风、争当文明户”评选、农民丰收节暨红枣文化节以及紫皮蒜、西瓜文化节等活动，柳林“人气”“商气”“名气”显著提升。**生态质量持续改善。**完成国土绿化示范2.2万亩、四荒绿化及退化林分修复4万亩。福龙焦化厂关停退出，金隅冀东环保科技公司完成超低排放改造。完成“煤改气”“煤改电”1418户，空气质量优良天数达到288天。市二污厂至寨东引溢污水管网全面投运。4个建制镇污水处理站主体竣工。3个国考断面水质全部达标，“一泓清水入黄河”成为现实。**“平安柳林”扎实推进。**深入开展全

方位、多领域安全生产排查整治专项行动，安全生产形势总体平稳。深化“三个法治”一体化建设试点，加强社会治安管理，破获各类刑事案件 496 起，初访事项一次性化解率大幅提升，社会大局和谐稳定。春文活动异彩纷呈，“年文化”氛围“热辣滚烫”，久违的年味再次回归。

我们学思践悟转作风，政府效能不断提升。坚持以党的政治建设为统领，扎实开展主题教育，牢固树立和践行正确政绩观。大力推进依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办理人大代表建议 95 件、政协委员提案 154 件，办复率 100%。政务服务提质提效。审批服务事项全部入驻政务大厅办理，249 项审批事项办理时限缩短 70% 以上。群众办事回访满意度达到 100%。依托“吕梁政企通”平台，为 764 户个体工商户发放补助 164.5 万元。清欠民营企业账款 6200 万元。政府主导搬迁压煤村庄 3 个，共计 418 户 1299 人。营商环境综合评价全市排名上升 7 个位次，上升幅度全市第一。坚持带头过紧日子，“三公”经费逐年压减。驰而不息纠治“四风”，政府系统党风廉政建设进一步加强。

各位代表，过去一年大事多、要事多、难事多，是柳

林发展史上极不寻常、极为困难的一年。面对复杂严峻的超预期冲击，我们高效统筹发展与安全，千方百计抓调度促稳产、抓项目促投资、挖潜力促消费，实现了一次次追赶跨越，跑出了“柳林速度”；聚焦省委巡视反馈问题以及安全生产、耕地保护、生态环保、高层消防、营商环境等政治监督反馈问题，我们主动认账，高效整改，经受住了一次次政治考验，彰显了“柳林担当”；聚焦群众“急难愁盼”，我们坚持“理旧账、清旧债、办新事”，敢于动真碰硬，破解顽瘴痼疾，办成了一件件实事要事，提升了“柳林品质”。这些成绩的取得，得益于县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的鼎力支持，是全县上下一起干、一起拼、一起奋斗得来的。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻柳官兵、公安干警和消防救援队伍，向关心支持柳林建设发展的社会各界，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，回望是为了更好前行。我们清醒认识到，发展中还存在不少困难和问题：煤炭资源日趋枯竭，新兴产业尚未成势，转型发展迫在眉睫；政务环境不够宽松，

群众办事难、效率低问题仍然突出；城乡建设管理水平不高，民生领域短板较多；一些干部“等靠要”“拖拉推”等懒政怠政现象依然存在，严重影响了柳林的发展与建设。对于以上问题，我们将采取有力措施加以解决，不辜负全县人民的重托和期望！

二、2024 年工作安排

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好今年政府工作，意义重大。综观国际国内形势，尽管外部环境复杂严峻、不确定性增多，但我们要看到，国家和省市陆续出台一系列稳预期、稳增长、稳就业政策举措，特别是省委、市委明确提出支持柳林打造全省能源革命综合改革试点、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、大宗固废综合治理示范基地，为柳林发展注入强大动力。我们更要看到，经过多年努力，柳林产业结构日趋完善，民营资本更加雄厚，招大培强势头强劲，广大干部群众干事创业的精气神正在满血回归！只要我们立足企业所需、群众所盼，一件接着一件干、一

项接着一项抓，努力以干好工作的确定性应对形势变化的不确定性，就一定能换来丰硕成果！

今年政府工作总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委、市委和县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹高质量发展和高水平安全，聚焦县委“两争一先”目标和“九个新突破”，以“打基础、利长远、惠民生”的施政情怀，以“争先进、创一流、作表率”的实干担当，在“产业转型、项目建设、乡村振兴、城市更新、生态保护、民生保障、社会治理”七个领域攻坚发力，加快建设美丽幸福柳林，努力在中国式现代化新征程中走在全省全市前列。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，固定资产投资增长 10.5%左右，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 3%，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入高于经济增长水平，约束性指标完成省定、市定要求。实现上

述目标，须用非常之力、施超常之策、下恒久之功，看准就干，干就干成，不图虚功、不追近利、不负人民！

围绕上述目标任务，重点做好以下七个方面工作：

（一）坚持创新驱动，在产业转型上攻坚发力

聚焦延链补链强链，在产业智能化、绿色化、集群化发展上加快破局，着力构建现代产业体系“四梁八柱”。

改造提升传统产业。扛牢能源保供政治责任。王家沟、兴无等 8 座煤矿下组煤延伸和增层配采项目加快建设。郭家沟年产 400 万吨新建矿井力争开工。继续推进压煤村庄搬迁，加快释放优质产能，煤炭产量稳定在 3700 万吨以上。加快智能化建设和绿色开采，推进邓家庄、柳家庄等 7 座煤矿智能化建设。实施郭家山、聚德煤矿“110 工法”改造。加大煤成气增储上产，年产量力争达到 2.5 亿 m³。

做优做强新兴产业。加快“源网荷储”一体化建设，留誉 100 兆瓦等 5 个光伏项目实现全容量并网。上白霜综合能源岛二期建成投用。中润盛和能源 1000 兆瓦微风发电项目、贾家垣乡和金家庄镇两个独立储能电站启动建设。金恒建材新材料、正邦 LNG 储气调峰、信息空间新技术等项目建成投产。铝循环产业园汽车零配件项目力争年

内开工。柳林景泰、鼎城华泰煤矸石制砖（砂）、柳玄一期等项目建成投产，再引进 1-2 个固废综合利用项目。抢抓吕梁建设千亿元级氢都机遇，在国省干线及高速服务区布局一批加氢站。汇丰公司 LNG 项目和天然气提氮制氢项目开工建设，打造县际合作样板。留誉万吨酒厂、谷香百年二期 5000 吨白酒项目开工建设。启动柳林通用机场建设，加快发展低空经济。前瞻布局人工智能、生命健康、电子产品等一批未来产业，培育壮大新质生产力。

大力发展现代服务业。推动“公转铁、散改集”运输结构改革，加快推进瓦日、太中银、孝柳三条铁路互通工程。汾西荣欣铁路专用线一期工程力争年内竣工。发挥乡村 e 镇作用，完善县乡村三级综合商贸服务和物流配送体系。穆村镇鑫淼农产品加工厂、杜家垣农贸市场建成投用。开工建设汽车产业园。围绕全市百里黄河精品旅游带，加快黄河一号旅游公路沿线游客中心、驿站等配套建设，高标准打造后冯家沟村等 7 个乡村旅游重点村。深挖文旅资源，推出黄河风情游、红色文化游、乡村生态游等一批精品线路，擦亮打响沿黄文旅和“年文化”品牌。大力发展“夜经济”，丰富夜游、夜食、夜娱、夜购等夜间消费场

景，努力让柳林的“烟火气”真火真旺！

（二）坚持多元投资，在项目建设上攻坚发力

聚焦项目提速、企业提效、环境提优，举全县之力上项目、抓招商、强主体、优服务，增强发展后劲。

跑出项目建设“加速度”。紧盯国家及省市政策叠加机遇和投资方向，深入推进“百项百亿”项目大会战，坚定不移抓储备、促投资、赶进度，签约项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓建设，让每一个项目早日建成。围绕能源革命、产业转型、创新发展、生态环保等重点领域，谋划实施一批大项目、好项目，确保项目储备充盈。实行领导包联、专班跟进，全周期抓好项目服务，及时解决项目建设难点和问题，以项目成效彰显政府高效。

打好招大引强“组合拳”。启动“招商引资成效年”行动，用好考核指挥棒，明职责、压担子、下任务，深入推进招商引资“一号工程”“一把手工程”。围绕市委“985”产业链，聚焦新材料、新能源、装备制造、数字经济、现代服务业、特色农业六大产业，诚信兑现招商引资政策，开展靶向“双招双引”，力争签约项目10个以上，签约总额100亿元以上，引进5亿元以上转型

项目 2 个以上。

激活市场主体“新引擎”。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，落实好惠企强企一揽子政策措施。常态化开展政银企恳谈活动，定期向民间资本推介项目。实施国企改革深化提升行动，提高经投、水投、文投、土投、环投、晋兴等公司市场化运营水平。深化校地合作“12 大基地”建设，完成科研成果转化 2-3 项。加大市场主体培育，推动企业升规入统，新增“四上”企业 10 户左右，“晋兴板”挂牌上市 1-2 户。“真金白银”引才聚才、育才育才，支持企业高薪揽才，以人才“出彩”成就柳林“精彩”。

擦亮营商环境“金招牌”。围绕“高效办成一件事”，大力精简审批流程，推出更多便民利企事项，让企业和群众办事更加便捷。推进“12345”一部热线管便民，提升服务质效。用好“吕梁政企通”平台，推动惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。常态化开展助企纾困，关键时刻帮一把、扶一程，让市场主体预期更稳、信心更足。深化“两不一欠”专项整治，严惩一切破坏营商环境的行为，为项目建设、企业成长“保驾护航”。

各位代表，抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。我们必须树牢“项目为王”理念，一切围着项目转、一切扭住项目干，用一个个项目撑起柳林希望的明天！

（三）坚持“三农”优先，在乡村振兴上攻坚发力

以“千万工程”引领乡村振兴，抓实乡村发展、建设、治理，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

全方位夯实粮食根基。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施全域土地综合整治，加强耕地质量建设与保护规划，提高土地节约集约利用水平。统筹推进高标准农田建设、撂荒地复垦复种和规模化托管，完成托管面积5万亩以上，解决好耕地“谁来种”问题。继续实施国家大豆单产提升和大豆玉米带状复合种植试点，创建粮食高产田26个、油料高产田15个。3万吨粮食储备库正式启用。粮食种植面积和产量稳定在33万亩、4700万公斤以上。

全链条打造特色农业。统筹整合涉农资金，大力实施“5+5”农业产业振兴，培育壮大特色产业链，推动农业调结构、扩规模、增效益。稳步实施红枣、核桃林改良换优。发挥能人大户示范效应，新发展朝天椒2万亩、木耳

1300 万棒、湖羊 1.2 万只、肉牛 0.8 万头、中药材 1.5 万亩。启动辣椒育苗、漫山红辣椒及青椒加工储存、食用菌及菌棒加工、肉牛养殖小区及工厂化养鱼基地建设。加强“三品一标”农产品认证和管理，擦亮柳林“最美三川”区域公共品牌，让家乡更多特优农产品行销五湖四海、走进千家万户。

高标准建设和美乡村。聚力打造宜居宜业和美乡村，深入开展农村人居环境整治，大力推进垃圾分类，加快农村路、水、电、气、讯等配套建设。继续打造金家庄、成家庄“南北两镇”以及 2 个精品示范村、19 个提档升级村。实施农村饮水改造提升工程，解决好“供水不稳定、通管不通水、季节性缺水”难题。完成“四好农村路”51.8 公里。高效实施全国传统村落集中连片保护利用示范工程。开工建设龙门垣、刘家垣“东西两垣”田园综合体。启动“一园两带六区”为重点的王老婆山片区产业融合示范园项目。深化移风易俗，开展“新时代最美柳林人”评选活动，让柳林大地充满正义、正气、正能量！

多渠道促进农民增收。聚焦“三类”重点人群，加大

监测帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。发挥龙头企业、扶贫车间、农业合作社作用，盘活扶贫项目资产，提高联农带农成效。扎实推进“经管强”，规范村集体运营管理和收益分配，让农村集体经济“家底”厚起来、强起来。落实好省“30条”、市“32条”增收举措，继续执行县级补贴、补助、贴息、保险等惠农政策，让农业更强、农村更美、农民更富，让老百姓的日子一天更比一天好！

（四）坚持建管齐抓，在城市更新上攻坚发力

深入实施大县城战略，进一步拉大框架、完善功能，着力打造宜居、韧性、智慧“品质之城”“幸福之城”！

推动城市规划提标。优化拓展城市发展空间。完成中心城区城镇开发控制性详规编制工作。启动薛家湾至东山新区道路及配套建设。加快城中村提质改造。稳步推进青龙大街改造提升。鼓励支持社会资本参与东山新区、薛家湾片区、锄沟片区、高速西口片区开发更新，加快扭转“脏乱差”面貌，让县城更有张力、更有活力！

推动城市功能提质。明清街改造一期及清河广场地下工程力争竣工。柳林南站站前广场建成投用。宏光电厂至柳电一期供热管网实现互通，城东及寨东雅沟片区、薛村

镇 307 国道沿线集中供热工程竣工投用。改造一批老旧小区、老旧管网。加快明清街、大剧院、县委大院等 13 处地下停车场建设，大力解决停车难问题。加快构建“内畅外联”大交通，支持太绥高铁、国道 307 汾阳至晋陕界改线、青银高速柳林东互通及八盘山、龙门会两个高速服务区等项目建设。完成青银高速柳林西口连接线拓宽改造及周边环境整治。清河南岸防汛清淤道路建成通车。启动 307 国道城区段拓宽改造，完成薛三线至殡仪馆道路以及黑苏线红枣沟隧道改造。实施县城山脊线亮化工程，完成城区主干路智慧路灯节能改造，扮靓城市“大夜景”，点亮市民“新生活”！

推动城市管理提效。以创建省级文明城市为抓手，开展“城市体检”，精准治理占道经营、车辆乱停等“城市病”。加快“智慧柳林”建设，推动供气、供水、供电、供暖等更多数据集成应用和“一网统管”。加快城乡公交一体化改革，为实行公交免费创造条件。以整治“脏乱差”为重点，创新城乡环卫一体化运营管理，提升垃圾处理水平，建设“洁净柳林”。以城中村改造为契机，启动薛家湾片区滨河风貌提升改造。见缝插绿打造口袋公园、小型

绿地，让广大市民有一个休闲娱乐、健身游玩的好去处。

各位代表，人民城市人民建、人民城市为人民。我们将用足绣花功夫管理经营城市，以工匠精神促进品质提升，让老百姓生活更舒心、心情更敞亮！

（五）坚持系统治理，在生态保护上攻坚发力

树牢“两山”理念，引深生态环境质量提升三年攻坚，推进污染防治、低碳转型、生态修复，厚植生态底色。

打好减污治污攻坚战。坚持治气、治水、治土、治废一体推进，坚决打赢蓝天碧水净土保卫战。强化精准治气，围绕“三降一提”目标，深度攻坚散煤清零、柴油货车污染治理、扬尘污染管控，让柳林空气更清新。常态化整治李家湾至城区 307 国道沿线环境卫生，大力推广“新能源+集装箱”货运模式，解决大车所过之处路黑、树黑、墙面黑、房子黑等历史顽症，还柳林大地清洁面容！强化系统治水，完成“一泓清水入黄河”工程年度任务。加强建制镇污水处理站运营管理，启动小流域水环境治理、支流沿线农村污水治理、上白霜至康家沟河道治理，确保 3 个国考断面水质稳定达标。强化源头治土，扎实推进农业面源污染治理全国试点，实施土壤改良综合措施，不断提

升耕地肥力。推进煤矸石、粉煤灰、赤泥等固废危废减量化、资源化和无害化，加快建设“无废柳林”。

打好生态修复攻坚战。以创建森林城市为抓手，实施国土绿化试点示范 1.4 万亩、绿化沿黄旅游公路及沿线可视山体 3.5 万亩。统筹整合各类生态修复资金，启动贾家垣乡采煤沉陷区综合治理试点。开工建设吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护与修复工程。加快推进中部引黄柳林供水工程，开工建设成家庄调蓄库及一期供水管线。加强柳林泉保护。实施水土保持工程，建成淤地坝 18 座，完成治理面积 33 平方公里。

打好节能降耗攻坚战。推进碳达峰“柳林行动”，严控“两高”项目上马，推动能耗双控向碳排放双控转变。支持森林“碳汇”资源项目开发，在全市率先开展森林碳汇本底调查和林业碳汇项目开发潜力评估。加快淘汰一批落后低效设备、老旧设备。完成福龙煤化 4.3 米焦炉设备拆除及废物处置，启动 10 万吨 RTP 复合管项目。完成“煤改气”1000 户、“煤改电”500 户。再改造建筑节能 1.8 万 m²。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区创建活动，携手共建天蓝、地绿、水清“大美柳林”！

（六）坚持人民至上，在民生改善上攻坚发力

聚焦群众急难愁盼，尽力而为、量力而行，抓好办成一批群众可感可及的民生实事，让“幸福柳林”成色更足。

实施教育强县战略。上海实验初中、屈家沟小学及幼儿园主体竣工。完成鑫飞中学2号教学楼拆旧新建及4所学校操场改造。盘活联盛教育园区，启动柳林职中搬迁入园及民办大学筹建，解决县一小、二小办学条件差问题。深化与衡水中学、山大附中、海亮教育集团等合作办学，更好满足广大群众优质教育需求。落实办好人民满意教育35条措施，巩固扩大“双减”成效。启动“名校校长、名班主任、名教师”培育工程。弘扬“我爱人子如爱我子”师德师风。减轻教师非教育教学负担，让每一名教师都能全身心投入教育事业。

实施健康柳林行动。改扩建乡镇卫生院5所。深化县人民医院与北京朗豪医疗集团、省专家学者协会合作，开展专家团队诊疗，加强人才培育和学科建设，创建特色专科6个，打造省内知名、市内示范高水平医院。深化医疗卫生一体化改革，推行公立医院免收门诊诊察费、“一号管三天”等便民举措，提升群众就医满意度。加强医疗队

伍建设，柔性引进一批医疗人才。启动县体育公园建设和二中体育场（馆）改扩建。广泛开展群众体育、竞技体育、青少年体育活动，让体育融入生活，让运动成为常态。

实施保障惠民工程。全面落实减负、稳岗、扩就业政策举措，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫户等重点人群就业。开展技能精准培训，打造特色劳务品牌。新增城镇就业 4000 人。推进社会保险参保扩面。县级示范性托育中心、石西护理型养老院、残疾人康复中心、殡仪馆等项目投入运营。完成普惠型养老社区和 4 个乡镇中心敬老院改造，让老年人老有所依、老有所养。

实施文化赋能计划。深入开展文明创建、文明实践、文明培育行动，创作一批反映柳林生活、体现柳林特质的精品力作。扩大文化供给，县大剧院、“一校两馆”、文化馆及柏树山烈士陵园全面建成。启动“一中心两馆”建设。深化移风易俗，开展县乡村三级公墓建设。创新实施“五个一批”文化惠民工程，积极申报柳林碗团制作工艺国家级非遗项目，加快柳林盘子、弹唱、水船秧歌等一批国家级和省级非遗基地建设，让文化火起来、文物活起来！

各位代表，民之所盼、政之所向。在办好省“15 件”、

市“5件”民生实事的基础上，我们同步办好“5件民生实事”：一是完成清河公园提质改造，国庆前向市民开放；二是县中医院完成改造并启动搬迁；三是新建400套保障性租赁住房，解决好困难群众住房问题；四是实施集中供暖能力提升工程，让老百姓免遭冬季受冻之苦；五是实施残疾人康复服务能力提升行动。我们将坚决兑现承诺，加力加速落实，真正把实事办好、好事办实！

（七）坚持筑牢防线，在社会治理上攻坚发力

贯彻总体国家安全观，统筹抓好“防风险、保安全、护稳定”各项工作，以高水平安全护航柳林高质量发展。

以底线思维抓实安全生产。压实安全生产各方责任，综合采取“人防+技防+工程防+管理防”等措施，提升本质安全水平。深化安全生产治本三年攻坚行动，突出抓好矿山、高层消防、城镇燃气等重点领域专项整治。严格落实国家矿山安全“8条”、省“80条”、市“10条”及县“反三违10条”硬措施，严打非法违法采矿行为，筑牢安全生产防线。加快构建大应急体系。启动县应急救援指挥中心建设。加强地质灾害监测预警、森林防灭火以及极端天气应对除险等工作，着力提升防灾减灾救灾能力。

以前瞻目光防范化解风险。规范政府投资项目管理和投融资行为，坚决遏制新增政府隐性债务。严打非法吸收公众存款、集资诈骗等非法活动，加大不良贷款清收处置力度，守住不发生系统性金融风险底线。完成第五次全国经济普查。强化食品药品全过程、全链条监管，全力争创国家食品安全示范县。统筹抓好意识形态、网络舆情等领域风险防范，严厉打击编造、传播虚假舆情行为。

以法治思想抓好基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，完善县乡村三级治理体系，推进基层治理工作制度化、法治化。开展信访问题源头治理三年攻坚，重点解决重复访居高不下问题。完成“雪亮工程”二期建设。巩固“三个法治”一体化建设试点成效，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严打电信网络诈骗等违法犯罪活动，确保百姓安康、社会安宁。全力争创“国家双拥模范城”，一如既往支持工会、共青团、妇联、工商联、科协、红十字会等群团组织发挥更大作用，推动统计、审计、档案、史志、气象、人防、人民武装、民族宗教、外事侨务等工作再上新台阶，以各项工作新成效展示柳林新气象！

三、加强政府自身建设

各位代表，历史铭记奋斗者。我们将始终保持奋进的姿态、赶考的状态，当好执行者、行动派、实干家，持续提升政府治理能力，努力建设人民满意政府。

坚定政治立场，筑牢对党忠诚之“魂”。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终胸怀“国之大者”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚定把党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程，推进党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求落地落细。

树牢法治理念，提升依法行政之“效”。践行习近平法治思想，深入推进法治政府，提高依法行政水平。深化政务公开，及时回应社会关切。自觉接受人大监督、政协监督、司法监督，主动接受社会监督和舆论监督，广泛听取意见建议，把各方“建言”变为政府施政“良方”。高效办好代表委员建议提案，打造法治政府、诚信政府。

奋力争创一流，彰显务实担当之“能”。聚焦各项工作全市排名“争一保二不落三”目标，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实。坚

决反对以文件落实文件、以会议落实会议，把说了当做了、做了当做成了。严查“躺平者”、失职者，唤醒主人翁意识，办好柳林事、成就柳林梦、不枉柳林人！

恪守清正廉洁，严明纪律规矩之“纲”。坚持全面从严治党，纵深推进政府系统党风廉政建设，让务实清廉俭朴成为行动自觉。坚持机关单位带头过紧日子，把能省的钱都省下来，不该花的钱一分不乱花，真正把有限资金用在发展紧要处、民生急需上。加强作风能力建设，着力解决干部不愿为、不善为、不敢为、不作为问题。落实容错纠错，旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰。严惩“蝇贪蚁腐”，坚决铲除“微腐败”滋生土壤，努力营造“政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗”政治生态。

各位代表，大道至简，实干为要。惟有不懈奋斗，方能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，拿出争当时代弄潮儿的志向和气魄，埋头苦干、勇毅前行，一天不耽误、一刻不懈怠，努力完成全年经济社会发展目标任务，为建设美丽幸福柳林、谱写高质量发展新篇章而团结奋斗！

名 词 解 释

1. **两争一先**：争当全省高质量发展标杆，争创全国县域经济百强，率先基本实现现代化。

2. **7座煤矿技改**：柳林煤矿、哪哈沟煤矿、龙门塔煤矿、柳家庄煤矿、王家沟煤矿、兴无煤矿、同德煤矿。

3. **智能化矿井2座**：西坡煤矿、柳林煤矿。

4. **3座煤矿“110工法”改造**：寨崖底煤矿、金家庄煤矿、碾焉煤矿。

5. **LNG**：液化天然气的简称。

6. **综合能源岛**：提供加油、加气、充电、换电、加氢等多功能、一站式综合服务体。

7. **大唐等6个光伏项目**：大唐柳林100MW农光互补发电项目、大唐柳林二期100MW林农光互补发电项目、国能柳林留誉镇100MW农光+储能发电项目、国源清能柳林**100MW**荒山治理及农光互补光储一体光伏发电项目、晋能柳林100MW平价光伏发电项目、神华广通明锦吕梁柳林100MW农牧光储复合发电项目。

8. **三通一平**：指通电、通水、通路和地面平整。

9. **乡村e镇**：在一定区域内，以产业为基础、以电子商务深度融合为核心、以配套服务为支撑，具有明确的产业定位、互联网应用基础的发展空间平台。

10. **两不愁三保障**：不愁吃、不愁穿；保障义务教育、基本医疗和住房安全。

11. **千万工程**：即“千村示范、万村整治”工程的简称，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划部署推动的一项重大决策。

12. **南北两镇**：金家庄镇、成家庄镇两个中心集镇。

13. **东西两垣**：龙门垣村、刘家垣村两个田园综合体。

14. **一校两馆**：县委党校、档案馆、图书馆。

15. **企业捐建项目**：①大剧院：东辉集团捐建，捐款1.5亿元；②曹家山花园小区：汇丰兴业集团捐建，惠及曹家山300余户，总投资1.6亿元；③北大街公园：鑫飞能源投资集团捐建，总投资5500万元；④县人民医院：医疗设备及办公用品由鑫飞能源投资集团捐赠，价值2.16亿元；⑤上海实验初中：鑫飞能源投资集团捐建，捐款3亿元；⑥屈家沟小学及幼儿园：宏盛集团捐建，总投资1.4亿元；⑦县体育公园：由鑫飞能源投资集团捐建，

位于东山新区，包括体育场、体育馆、游泳馆、羽毛球馆，总概算5亿元。⑧7座过街天桥：庙湾小学天桥由山西天帮房地产公司捐建，鑫飞小学天桥由迅达物流公司捐建，丽景一号天桥由北晟铝业公司捐建，北大街医院天桥由冠能销售公司捐建，上海实验小学天桥由泰达洗煤公司捐建，石家沟南、北路两座天桥由碾焉煤业公司捐建。

16. 四好农村路：即建设好、管理好、养护好、运营好农村公路，是习近平总书记任浙江工作期间亲自决策部署实施的“乡村康庄工程”基础上发展起来的。

17. 县域小水网：山西大水网中部引黄工程的县域配套工程，是满足地方转型发展用水需求的基础支撑。

18. 4所学校操场：汇丰中学、联盛中学、县职业中学、实验小学。

19. “智慧助医”工程：2023年吕梁市政府五大民生实事之一，旨在利用大数据和人工智能技术构建基层人机耦合的新型基层诊疗模式，推动医疗信息系统互联互通。

20. 城市健康客厅：以“健康体检+无偿献血”为主题，集健康体检、健康科普、献血服务等功能为一体，具有吕梁特色的高品质公益服务平台。

21. **4所区域性中心敬老院：**金家庄、王家沟、柳林镇、高家沟4所中心敬老院。

22. **4个建制镇污水处理站：**金家庄镇、留誉镇、陈家湾镇、成家庄镇污水处理站。

23. **“三个法治”一体化建设试点：**法治山西、法治政府、法治社会一体化建设。

24. **“吕梁政企通”平台：**广泛汇集中央、省、市、县四级的惠企政策，实现政策一网发布、政策推送、政策线上申报兑现、政策审核、政策免申即享等功能，可以全流程、线上实现惠企政策兑现服务的业务支撑。

25. **“三公”经费：**政府部门人员因公出国（境）费用、公务接待费、公务用车购置和运行维护费。

26. **四风：**形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

27. **九个新突破：**县委九届十一次全会暨县委经济工作会部署的九个方面重点任务：即在增强转型发展后劲、文旅融合发展、创优发展环境上、创新驱动发展、乡村全面振兴、提升城市品质、生态环境改善、增进民生福祉、统筹发展和安全上实现新突破。

28. **8座煤矿下组煤延伸和增层配采建设：**涉及王家

沟煤矿、兴无煤矿、柳林煤矿、柳家庄煤矿、同德煤矿、哪哈沟煤矿、安泰煤矿、毛家庄煤矿等 8 座煤矿项目。

29. 7 座煤矿智能化建设：主要涉及兴无、聚德、邓家庄、毛家庄、柳家庄、同德、寨崖底等煤矿。

30. “源网荷储”一体化：通过优化整合本地电源侧、电网侧、负荷侧资源，以先进技术突破和体制机制创新为支撑，探索构建源网荷储高度融合的新型电力系统。

31. 新质生产力：2023 年 9 月，习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出新质生产力。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键是质优，本质是先进生产力。

32. 公转铁、散改集：公路运输转为铁路运输，散堆装运输改为集装箱运输。

33. “百项百亿”项目大会战：县政府 2023 年以来部署开展的项目建设攻坚行动，旨在每年实施项目 100 个以上，年度计划投资 100 亿元以上，推动项目数量、项目质量、投资总量“三量齐升”。

34. “985”产业链：铝镁、特钢、装备制造、氢能、非常规天然气、碳基新材料、固废利用、白酒、医药等九个工业经济重点产业链；生猪、肉牛、食用菌、杂粮、马铃薯、红枣（枣芽茶）、核桃、沙棘等八个特色农业产业链；数字经济、现代物流、电子商务、文旅康养、吕梁山护工等五个服务业重点产业链。

35. 两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

36. 三个没有变：非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变；致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

37. 校地合作“12大基地”：大学生实习实训基地、大学生就业创业基地、高校科研平台延伸基地、高校科技

成果转化基地、智库合作基地、红色教育和国情教育基地、大学生联合培养基地、高校干部人才培养基地、校友招商引才基地、高校农产品供应基地、技能服务人才培养基地。

38. “四上”企业：包括规模以上工业企业、有资质等级建筑业和全部房地产开发经营业、限额以上批零住宿餐饮企业、规模以上服务业。

39. 晋兴板：山西股权交易中心三大基础板块之一，在晋兴板挂牌企业，可享受培育孵化、股权托管、股权定价、投融资对接、股权交易转让等服务，最终实现企业成功登陆新三板、创业板等更高层次资本市场。

40. 高效办成一件事：把分散在多个部门的事项，集成还原为“一件事”，“一件事一次办、一类事一站办”。

41. “12345”热线：市政府设立的响应群众咨询、求助、表扬、建议、投诉举报等诉求的统一服务热线。为公众提供政务咨询、民生诉求、投诉举报、效能监督、建言献策等各类政府服务。

42. 免申即享、一键直达：符合条件的企业免于申报，直接享受优惠政策，奖励资金直达账户。

43. “两不一欠”专项整治：省委部署开展的治理

“新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款”专项行动。

44. 农业生产规模化托管：指农户等农业经营主体在不流转土地经营权的前提下，将农业生产过程中的耕、种、防、收等全部或者部分作业环节委托给服务主体完成或者协助完成的农业经营方式。

45. “5+5” 农业产业：红枣、核桃、杂粮、生猪、白酒五大传统产业和朝天椒、木耳、湖羊、肉牛、中药材五大新兴产业。

46. “三品一标” 农产品：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

47. 一园两带六区：“一园”即王老婆山中药康养园；“两带”即特色小杂粮种植带、牧光互补生态养殖带；“六区”即荣西设施农业区、离柳现代设施农业示范区、食用菌种植示范区、矿山遗址生态区、红色文化旅游体验区、设施农业产业园区。

48. “三类” 重点人群：脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因残因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。

49. 经管强：即市委在完成农村集体资产“清化收”专项行动基础上开展的村集体经济专项行动。“经”是懂经营、善经营，“管”是制度管、平台管，“强”是做大做强村集体经济。

50. 省“30”条、市“32”条增收措施：指省委、省政府出台的《加大力度支持脱贫人口增收的若干措施》和吕梁市出台的《加大力度支持脱贫人口增收的实施办法》。

51. 城市体检：是通过综合评价城市发展建设状况、有针对性制定对策措施，优化城市发展目标、补齐城市建设短板、解决“城市病”问题的一项基础性工作，是实施城市更新行动、统筹城市规划建设管理、推动城市人居环境高质量发展的重要抓手。

52. 一网统管：以物联网、大数据、人工智能、5G移动通信等前沿技术为支撑，整合城市运行管理服务相关信息系统，汇聚共享数据资源，建成城市运管服平台。

53. “两山”理念：习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念。

54. 三降一提：即空气质量综合指数、PM10、氮氧化

物下降，提高优良天数比例。

55. **“一泓清水入黄河”项目：**省委、省政府于 2023 年 6 月启动“一泓清水入黄河”工程。吕梁“一泓清水入黄河”工程 36 个，范围覆盖全市 9 条河流 14 个国考断面。

56. **吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程：**国家“十四五”第三批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，覆盖吕梁、临汾等 3 市 14 县（市、区）。

57. **淤地坝：**是指在水土流失地区各级沟道中，以拦泥蓄水为目的而修建的坝工建筑物，其拦泥淤成的地叫坝地。在流域沟道中，用于淤地生产的坝叫淤地坝或生产坝。

58. **碳达峰：**碳达峰是指碳排放量达到峰值后不再增长，并逐渐下降。中国承诺在 2030 年前实现碳达峰。

59. **“两高”项目：**高耗能、高排放项目。

60. **能耗双控：**控制能源消费总量和强度。

61. **碳排放双控：**控制二氧化碳等温室气体的排放总量和强度。

62. **“碳汇”：**通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，减少温室气体在大气中的浓度。

63. **RTP 复合管**：柔性增强热塑性塑料复合管。

64. **办好人民满意教育 35 条**：是吕梁市委、市政府出台的《关于办好人民满意教育的行动方案》，提出了推进教育事业高质量发展的 13 个方面 35 条措施。

65. **双减**：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

66. **县体育公园**：位于东山新区，建设内容包括体育场、体育馆、游泳馆、羽毛球馆。

67. **一次挂号管三天**：患者完成一次诊疗活动原则上只挂一次号，当日不能完成检查检验项目的，三天内在同一院区、同一科室携带同一疾病检查检验结果复查时，不再重复挂号。

68. **一中心两馆**：青少年活动中心、科技馆、博物馆。

69. **“五个一批”文化惠民工程**：塑造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，送一批专业文艺演出。

70. **国家矿山安全“8 条”**：国务院安委会《关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》，共

8 条。

71. **省“80 条”**：省安委办印发的《关于贯彻落实〈关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施〉的实施措施》，共 9 方面 80 条。

72. **市“10 条”**：吕梁市安委办为进一步加强煤矿安全生产制定的 10 条硬措施。

73. **县“反三违”“10 条”**：我县为遏制生产企业员工违章指挥、违章作业、违反劳动纪律等问题高发多发制定的 10 条硬措施。

74. **枫桥经验**：发源于诸暨县枫桥镇，基本内涵是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”；主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。

75. **浦江经验**：变群众上访为领导下访，深入基层，联系群众，真下真访民情，实心实意办事。这是习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访、接访群众形成的好经验好做法。

76. **雪亮工程**：以县乡村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

77. **双拥**：地方拥军优属，军队拥政爱民。

78. **两个确立**：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

79. **两个维护**：维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。