

政 府 工 作 报 告

——2025 年 3 月 27 日在柳林县第十一届人民代表大会
第六次会议上

县 长 燕 明 星

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的有力支持下，县政府与全县人民一道，全力稳经济、增动能、惠民生、保稳定，通过艰辛努力，交

出了一份殊为不易的答卷，经济运行好于预期，高质量发展扎实推进，民生保障持续加力，社会大局和谐稳定，“美丽幸福柳林”呈现出新气象。

——我们全力稳增长，县域经济破浪前行。主要经济指标总量继续稳居全市第一方阵。全县地区生产总值完成343.95亿元，总量排名全市第三；固定资产投资完成48.08亿元，同比增长13%；社会消费品零售总额完成43.59亿元，总量排名全市第五；一般公共预算收入完成33.61亿元，总量排名全市第四。城镇、农村居民人均可支配收入分别完成41127元、18612元，分别增长2.2%、5.3%，总量排名全市第二、第三。我县入选“2024中国中部地区综合竞争力百强县市”榜单，位列第五十位。

——我们强力促转型，新兴产业加速培育。完成煤矿技改2座，郭家沟年产400万吨新建矿井完成项目选址和土地预审。累计建成智能化矿井9座，推广“110工法”11座，全市数量最多，煤炭先进产能达到93%，全年原煤产量完成3500万吨。战略性新兴产业加速兴起。煤成气产量突破4亿 m^3 ，总量排名全市第3。柳林100兆瓦荒山治理光储一体化光伏发电项目实现全容量并网，中润盛和

60 兆瓦分散式微风发电项目签约落地。全县绿电装机规模和新增发电容量位居全市前三。正邦 LNG、上白霜综合能源岛充换电、景泰、鼎程华泰等一批转型项目投产达效。绿电铝循环产业园承接全省闲置电解铝产能工作完成评估。法国 IB2 公司低品位高硫铝土矿洗选项目全面开工。新石器时代钙基新材料项目完成标准地建设。柳裕酒庄 5000 吨白酒、留誉万吨酒厂完成项目选址。投资 1.75 亿元支持农业产业项目 117 个，朝天椒、木耳、肉牛等特色产业种养规模实现翻番。实施大豆单产提升试点，带动 8.43 万亩大豆单产增产 8%以上，受益农户达 2.3 万户。发展设施渔业 3 户，养殖规模和标准化程度位居全省前列。

——我们聚力补短板，城乡面貌持续改善。县级国土空间规划获得省级批复，完成东山新区西组团控规、14 个乡镇国土空间规划、42 个“多规合一”实用性村庄规划。明清街保护更新项目一期工程陆续完工，古街风貌基本形成。柳林大剧院、“一校两馆”室内外装修接近尾声。东荟城奥特莱斯项目签约落地，填补了柳林高端商业综合体空白。清河跨河大桥即将开工。清河公园完成提质改造并向市民开放。宏光电厂至柳电一期供热管网实现互通，

城区及周边集中供热基本实现全覆盖。改造完成老旧小区4个、老旧管网1.4公里。打造市级乡村旅游重点村7个，后冯家沟村向游客开放，并入选省级乡村旅游重点村。创建精品示范村2个、提档升级村18个。改造“四好农村路”29公里。“黄河一号”旅游公路驿站、充电桩等配套设施全面建成。

——我们致力优生态，环境质量稳中向好。扎实开展生态环境质量提升行动，加强柴油货车污染治理和道路扬尘管控，探索推广中短途货车“新能源+集装箱”运输模式，巩固提升“两河”“两路”沿线及周边环境整治成果，脏、乱、差问题得到有效解决。新增“煤改气”1504户。全年空气质量综合指数、PM10、氮氧化物持续下降，优良天数同比增加10天。扎实推进“一泓清水入黄河”、小流域水环境综合治理、三川河城区段河道清淤、吕梁山山水工程等重点项目。建成建制镇污水处理站4个。5座淤地坝竣工验收。县域小水网供水实现“零突破”。境内3个国考断面水质全部达到或优于Ⅲ类。统筹推进国土绿化示范、农业面源污染治理、集体林权制度改革等国家级试点工作。完成森林质量提升1.4万亩、退化林分修复2.5

万亩、经济林提质增效 5 万亩。启动全市首个全域土地综合整治县域试点。

——我们倾力办实事，民生福祉不断增进。教育质量稳步提升。鑫飞初级中学主体竣工。改造提升农村学校 21 所。完成鑫飞中学 2#教学楼拆旧新建、汇丰中学看台改造以及实验小学、联盛中学、职业中学操场改造。加强与山大附中、海亮教育集团、衡水中学合作办学。高考达线人数突破 1700 人大关，创历史新高。医疗服务持续加强。县中医院、3 个乡镇卫生院启动改造。在全市率先推行免收门诊诊察费、“一次挂号管三天”等惠民政策，累计减免费用 430 余万元。加强与北京朗豪医疗集团、省人民医院等医疗合作，引进专家人才 100 余人，打造了骨科、呼吸科、泌尿科等重点专科，县人民医院荣膺“县级综合医院三级医院医疗服务能力达标单位”。社会保障体系不断健全。县护理型中心敬老院、公办托育服务中心、残疾人康复中心、殡仪馆建成投用，各项保障均保持全市最高水平。“平安柳林”建设扎实推进。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，安全形势总体平稳。扎实推进“三个法治”一体建设试点，全年破获刑事案件 473 起，初访事项

一次性化解率大幅提升，社会大局和谐稳定。文化事业繁荣发展。“五个一批”文化惠民活动深入开展。举办了沿黄自行车公开赛、“我家门口那条路”、盘子会年俗文化月等活动，晋西“小北京”美誉持续升温，群众幸福感获得感明显增强。

——我们着力转作风，自身建设全面加强。扎实开展党纪学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设。扎实推进中纪委、省纪委“听民意办实事”项目，累计解决民生实事 919 件，3 件入选中纪委典型案例。坚持依法行政，自觉接受人大、政协和各方面监督。办理代表建议 89 件、政协提案 158 件。“12345”便民热线办结率 100%。开展营商环境深化提升行动，“帮办代办”群众满意度 100%。依托“吕梁政企通”为企业和个人兑现奖补 4200 余万元。“高效办成一件事”综合排名全市第 2。我县荣膺“全国企业营商环境最佳口碑县”。坚持“理旧账、清旧债”，原煤炭局片区 200 余户拆迁户遗留问题得到解决。深入开展“两不一欠”专项整治，在解决历史问题上体现了政府新担当。

各位代表！知所从来，方明所往。一年来，全县上

下同心同德、共克时艰，在压力下砥砺前行，在困难中逆势奋进，经受住了严峻考验，取得了预期成绩。这根本在于习近平总书记掌舵领航，得益于市委、县委的坚强领导，凝聚着县人大、县政协的鼎力支持，彰显了人大代表、政协委员及广大干群的智慧力量。在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在各行各业的广大干部群众、人大代表和政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士，向驻柳官兵、公安干警、消防救援指战员，向关心支持柳林发展的各界朋友，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

同时，我们也清醒看到，当前发展还面临不少困难和挑战：县域经济远未摆脱“两个过多依赖”，工业、农业“靠天吃饭”窘境仍然突出；高质量发展处于新旧动能转换期，产业转型任重道远；财政负担逐年加大，收支平衡异常困难；城乡人居环境不优，脏乱差问题仍然突出；漫天要价、阻工闹事、违法上访问题屡禁不止，社会治理亟待加强；全民安全意识、环保意识不高，工作基础还不稳固；一些干部不敢担当、不善作为，为民办实事的意识和能力不足。对此，我们一定采取有力举措，认真解决。

二、2025 年工作安排

各位代表，今年是“十四五”规划收官之年，做好政府工作意义重大。**政府工作总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚决落实省委省政府、市委市政府和县委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，聚焦县委“两争一先”目标和 15 件大事要事，在产业转型、项目攻坚、改革创新、城乡建设、生态保护、民生保障、社会治理七个领域加力提效，为实现“十四五”圆满收官、建设美丽幸福柳林再谱新篇。

综合考虑各方面因素，**今年的主要预期目标是：**地区生产总值增长 5%左右，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，城镇居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，农村

居民人均可支配收入增长高于经济增长水平，各项约束性指标完成省定、市定要求。

确定上述目标，兼顾了需要与可能，体现了积极与稳妥，与“十四五”规划目标相衔接，和柳林各项建设节点任务相匹配。综合分析有利条件：**支撑**在于习近平总书记先后四次考察调研山西，为资源型地区转型蹚新路把脉定向、擘画蓝图；中央、省市县经济工作会议释放多重利好，各项存量、增量政策集成融合；省市层面对柳林发展高度重视、寄予厚望，在能源革命综合改革、资源型城市绿色转型、黄河流域生态保护和高质量发展、大宗固废综合利用、全域土地综合整治等方面给予先行先试，为我们谋项目、促转型、稳增长提供了多重机遇。**基础**在于柳林区位优势、资源富集、人文厚重，经过多年积累，产业基础扎实，民间资本雄厚，企业家胸怀宽广。特别是广大干部年轻有为、朝气蓬勃。我们坚信，柳林发展的信心和底气前所未有，推动更高质量发展、开创柳林新局面信心满怀。只要我们抓住机遇、用好优势，以上进对冲下行，用实干助力发展，一件接着一件办，一年接着一年干，就一定能推动柳林各项事业打开新局面、再创新辉煌！

围绕上述目标，重点抓好以下七个方面工作：

（一）保持转型定力，在构建现代产业集群上加力提效。坚持链主引领、链核培育，巩固延伸传统优势产业，培育壮大新兴产业、未来产业，在发展新质生产力上不断取得新突破。

推动传统产业焕发新生。年内完成 5 座煤矿技术改造。哪哈沟煤矿、毛家庄煤矿增层配采项目竣工投产。新建 2 座智能化矿井。推广应用“110 工法”煤矿 2 座。加快郭家沟年产 400 万吨矿井项目前期手续办理，力争年内开工。加快晋柳公司下属 5 座生产矿井复工复产。加快压煤村庄移民搬迁，持续释放优质产能。全年原煤产量稳定在 3500 万吨以上。煤炭先进产能占比达到 94%。推进非常规天然气增储上产，金家庄下崮芝蓝焰集气站—临临线供气管线建成投用，年产气量稳定在 4 亿 m³ 以上。

推动新兴产业催发新枝。大力推进绿电新能源产业。加快上马 4 个风光储充新能源项目，3 个光伏项目开工建设。金家庄镇屋顶光伏发电全容量并网。拓展氢能场景应用，在国省道布局一批加氢站。开工建设汇丰 LNG 项目和天然气提氮制氢项目。大力扶持新材料产业。完善绿电铝

循环产业园配套，举全县之力争取全省闲置电解铝产能指标落地柳林。法国 IB2 低品位高硫铝土矿洗选、柳玄硅基新材料大宗固废利用项目建成投产。新石器时代 3 万吨特种纳米碳酸钙及复合钛白粉项目、联祥 60 万吨煤矸石利用项目、留誉万吨酒厂、柳裕酒庄 5000 吨白酒等项目开工建设。在新能源、数字经济、人工智能等领域前瞻布局一批未来产业。支持汇丰与中关村双融研究院加快落地信息空间安全项目。

推动现代服务业展露新颜。围绕打造晋西现代物流中心和公铁联运交通枢纽节点，加快推进瓦日、太中银、孝柳铁路互联互通，深化 4 个铁路集运站能力提升。汾西荣欣铁路专用线一期工程建成投运。聚焦农文旅发展，编制完成《柳林县旅游发展总体规划》《沿黄旅游规划》，加快完善“黄河一号”旅游公路节点配套。后冯家沟村游客服务中心、军渡黄河风情一条街建成开放。规划建设一批低空游起降点、游船码头。培育一批文旅融合亮点，开发一批文创产品，让“旅游+”点亮柳林。做优生活性服务业，繁荣发展夜经济，提振社会消费。东荟城奥特莱斯商贸综合体竣工投用。农贸市场建成投用。启动青龙片区特

色美食街区建设。汽贸园建成运营。管好用好乡村 e 镇，激发农村消费活力。

各位代表，加快转型迫在眉睫。我们要用非常之力抓转型、下恒久之功增动能，一体推进传统产业升级、新兴产业聚势、未来产业培育。我们有信心构建县域经济的“四梁八柱”！

（二）做强项目引擎，在增强县域发展后劲上加力提效。坚持项目为王、招商为要，以“项目建设年”为抓手，抓实项目谋划、引进和建设，努力将更多“项目增量”转化为“经济增量”。

提高项目谋划成熟度。深入开展“重大项目建设年”行动，紧盯“两重”“两新”、超长期特别国债、中央预算内资金、地方政府专项债等政策机遇，精心谋划一批产业转型、能源革命、城乡建设、生态环保、社会民生等重点项目，争取更多项目进入国家和省市盘子。全年谋划储备项目达到 150 个以上，规模达到 550 亿元以上，产业项目占比达到 70%以上，总投资额达到年度计划的 2 倍以上，新入库转型项目计划投资增长 10%。坚决克服“等靠要”惰性意识、畏难情绪，全力争政策、争项目、争资金、争

试点、争转化，把更多“政策红利”变成“发展红利”。

激发招商引资活跃度。坚持以招商引资推动产业结构调整，切实强化煤炭资源枯竭忧患意识，全员上阵持续用力大招商、招大商，用资源、资金、政策和产业优势培育引进项目。坚持走出去、盯住招，精准包装一批发展前景好、带动能力强、综合效益高的项目库，梳理一批项目政策包，积极开展产业链招商、以商招商、推介招商，让更多外来客商了解柳林、投资柳林。坚持引进来、盯住跟，既要盯住签约项目，又要跟紧意向项目，落实专班推进、清单管理，全力争取柳林绿电铝循环产业园、李家湾高科技产业园获得省级园区认定。坚持全周期、盯住办，聚焦招商项目洽谈、签约、落地、投产，本土企业与外来企业一视同仁、刚性兑现招商引资奖励政策，强化跟踪问效，建好用好产业发展基金，确保项目引得进、留得住。全年开展招商活动 20 场次以上，力争完成项目签约额 80 亿元以上，开工项目计划总投资额达到 15 亿元以上，当年签约当年开工率达到 60%以上。

跑出项目建设加速度。坚持要素跟着项目走、资源跟着项目走、服务跟着项目走，完善领导包联、专班推

进、定期调度、挂牌督办工作制度，强化用地、用能、环境容量要素保障，全力攻坚手续办理，确保项目高效推进。一季度续建项目全部复工，新建项目开工率达到37%以上，上半年达到80%以上。深入开展批而未供、供而未用土地专项清理，加快盘活低效用地，确保新增土地指标优先保障重大项目。召开民营企业座谈会，常态化推介项目，大力支持企业资本培育新动能、实现新发展。加强政银企对接，破解企业融资难、融资贵问题，为企业发展减负松绑。

各位代表，政企同心、其利断金。只要我们凝心聚力，坚持“项目为王”，强化社会担当，千方百计推动项目提速、投资提质、招商提效，就一定能在转型发展上率先蹚出一条新路来！

（三）深化改革创新，在激发市场活力上加力提效。始终把改革作为关键一招，以改革破难题，以创新增动能，以服务优环境，不断释放改革红利，激发市场活力，为发展注入源头活水。

深化重点领域改革。高效完成国企改革深化提升行动，加强县经投等6个县属国企公司化运营，支持做大做

强。实施集体林权制度改革试点，系统提升林地资源生态、经济和社会效益，为全省提供更多“柳林模式”。积极推进农村改革，有序推进二轮延包试点、闲置农房盘活利用等改革，激发乡村振兴活力。推进城乡公交一体改革，优化调整公交线路，让百姓乐享其“乘”。

强化科技创新支撑。聚焦煤电铝材一体化发展和能源革命改革试点，依托李家湾高新技术园、吕梁专家港和院士工作站，加快产学研融合，打造资源型经济转型示范基地和技术转化基地。深入开展“企业培优”行动，力争新增高新技术企业2家。加快推进个转企、小升规、规改股、股上市，新增“四上”企业5户。坚持跳起来摘桃子，深化校地、校企合作，适时召开柳林籍科研院所大学生恳谈会，推动高校、科研院所与涉煤企业深度合作，加快成果落地转化，尽最大努力实现转型发展“换道超车”。

优化提升营商环境。以开展“五减一优”为抓手，实施营商环境改进提升行动，推出更多事项一次办、高效办。加快联审联批，推行集中办公、优化流程、容缺办理、并联审批，让群众少跑路、办事更便捷。深化“吕梁政企通”柳林板块建设，确保更多惠企利民政策直达

快享、免申即享。加强“12345”便民热线“接诉即办”，用好“办不成事”反映窗口，做到“事要解决”，更要“群众满意”。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，全面落实民营经济促进法，落实市委促进民营经济高质量发展16条举措，助力企业提振信心。开展规范涉企执法专项行动，依法严惩一切扰乱市场秩序、破坏企业发展的违法行为，让民营企业放开手脚、轻装上阵、大胆发展。

各位代表，改革是动力、发展是目的、环境是前提。只要摒弃体制机制障碍和陈规陋习，只要加快技术转化和换道超车，只要让投资人心顺气顺，柳林发展一定会再创新辉煌！

（四）加速城乡融合，在打造宜居和美家园上加力提效。坚持以城带乡、融合发展，以“千万工程”为引领，扎实推进品质县城、特色城镇、美丽乡村建设，让城市更宜居、乡村更和美。

推进县城扩容提质。优化空间布局。完成中心城区控制性详规编制。加快完善东山新区基础配套建设。鼓励和引导社会资本参与青龙片区、薛家湾片区等重点区域提质

改造。加快城市更新。明清街更新改造一期工程全面竣工。柳林大剧院、“一校两馆”、群艺馆、清河文化中心等公共设施全面投用。加快“一场三馆”新建工程。改扩建县体育场，力争明年国庆节前建成开放，为广大市民休闲健身再添好去处。柳林南站站前广场、城区两座跨河大桥建成投用。滨河南岸防汛清淤道路实现通车。完成青银高速柳林西连接线拓宽改造。配合做好国道 307 汾阳至晋陕界段改线工程、青银高速柳林东互通工程及服务区等项目建设。新建保障性住房 521 套。完成 28 个老旧小区更新改造。加快城区及周边供热管网延伸，以供暖“热度”提升民生保障“温度”。

推进乡村振兴提速。打好巩固衔接过渡期收官战。常态化开展防返贫动态监测，强化衔接资金投入和产业就业帮扶，促进脱贫人口稳定增收。扛牢耕地保护、粮食安全政治责任，坚决遏制耕地非粮化、非农化，确保全县粮食播种面积稳定在 34 万亩以上、产量 9800 万斤以上。创建粮食高产基地 40 个，农业生产托管达到 5 万亩以上。3 万吨粮食储备库投入使用。实施“5+5”特优农业振兴。完成红枣提质增效 5000 亩，核桃 8000 亩。

力争新发展旱椒 5000 亩、木耳 1000 万棒、肉羊 2500 只、肉牛 1000 头、中药材 1 万亩。加强特优农产品培育，新增 3-5 个“三品一标”农产品。学习运用“千万工程”经验，加强规划设计，年内再建设 4 个精品示范村、30 个提档升级村。加快推进“南北两镇”“东西两垣”建设。扎实推进国家级传统村落集中连片保护利用示范工作。改造提升“四好农村路”21 公里，加强城乡道路养护和修复，全力争创省级示范县。实施农村供水保障提升工程，农村自来水普及率达到 98%，让群众既要“有水喝”，更要“喝好水”。完成郭家沟至殡仪馆道路、雲山隧道改造。支持社会资本参与 7 个乡村旅游重点村投资建设与运营，让一批有文化、有山水、记得住乡愁的乡村真正火起来、群众富起来。

推进城乡治理提效。常态化开展城乡体检，一体推进治脏、治乱、治差。实施城市生命线安全工程，开展燃气管道隐患治理，严防“带病运行”。建立城市地下管网“一张图”，遏制城市道路挖掘乱象。加快明清街街区、县体育场、火车南站等配套停车场建设。坚持“三个有别”原则，“一街一策”合理划定停车位，新增车位 1000 个以

上，解决城区乱停车问题。加强社区治理和城市管理，加快城市社区嵌入式服务设施建设，打造“一刻钟便民生活圈”。推进城市增绿，完成清河公园、城区山体景观绿化，让广大市民推窗见绿、行路见景。深入开展人居环境整治，推进环卫保洁向农村延伸，加大国省道、县乡道沿线垃圾清理。全面推行垃圾分类处置，完成农村生活垃圾转运体系建设。新改造农村户厕 500 座。开展拆违治乱专项整治，依法严惩违建乱象。大力推进移风易俗，坚决革除歪风陋习，让文明乡风吹拂柳林大地。

各位代表！建设美丽幸福柳林是我们的共同目标。我们要发扬工匠精神，下足绣花功夫，统筹推动县城提品质、乡村增活力、服务全覆盖，让大美柳林居者自豪、来者依恋、闻者向往！

（五）强化系统治理，在持续放大生态优势上加力提效。坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳减污扩绿增长，集中力量打好污染防治攻坚“十四五”收官战，建设更高品质生态环境。

严守底线红线控增量。深入推进碳达峰柳林行动，严控重点行业碳排放，做好碳汇本底调查和开发潜力评

估工作。加大清洁能源供给，大力推广中短途货运新能源+集装箱运输模式，提速优化产业、交通、能源结构。做好柳电一期 2×10 万机组服役期满处置工作。完成金隅冀东脱硝技改。新增“煤改气”500 户。强化水资源刚性约束，加大柳林泉保护，严禁开采地下水。抓好环保督察反馈问题整改工作。推进大宗固废源头减量和资源化利用，拓展煤矸石、粉煤灰应用场景，实现“变废为宝，吃干榨净”。

强化污染治理减存量。聚力“三降一提”，常态化开展“散乱污”企业、涉煤企业、建筑工地专项整治，守住蓝天白云。开展黑臭水体、入河排污口排查整治。小流域水环境整治项目、三川河柳林段河道治理、三川河支流农村污水治理项目年内竣工，孟门污水处理站建成投用，3 个国考断面水质稳定达到Ⅲ类及以上标准。深入推进农业面源污染治理试点，严控地膜、重金属、危废风险，严防工矿油气企业污染土壤，再塑柳林大地清洁面容！

增加生态积蓄扩容量。扎实推进吕梁山山水项目、留誉河流域水土保持综合治理，完成“三北”工程 0.6 万亩中幼林抚育。新建淤地坝 24 座。成家庄调蓄水库及一期

管线工程开工建设。实施退化林分修复 2 万亩、人工造林 1.5 万亩，完成“黄河一号”旅游公路柳林段可视山体绿化任务。启动贾家垣乡、庄上镇全域土地综合整治，系统推进矿山生态修复、采煤沉陷区治理、土地集约利用。高效完成 30 公顷历史遗留矿山生态修复任务。

各位代表！绿色生态用之不觉、失之难存。我们要以对历史、对人民、对子孙后代负责的态度，久久为功、常抓不懈，坚决守牢生态红线，让大美柳林蓝天常驻、青山常在、绿水常流！

（六）保障改善民生，在增进群众福祉上加力提效。坚持尽力而为、量力而行，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

办好人民满意教育。优化调整城乡学校布局。加快民办大学筹建和柳林职中迁建工程，盘活用好联盛教育园区。启动县城一小、二小迁建规划。鑫飞初级中学秋季投用，屈家沟小学及幼儿园主体竣工。启动在校生 200 人以上中小学操场、旱厕改造。深化合作办学，加强教学评估和绩效考核，扩大优质资源供给，让柳林学子在家门口享

受高品质教育。深化教学改革，巩固扩大“双减”成效。加强校长队伍建设。开展铸魂强师行动，大力弘扬“我爱人子如爱我子”师德师风，培养造就一批高素质教师队伍。

提升全民健康水平。深入推进“健康柳林”建设，开展全民健康素养提升行动，健全疾病预防控制体系。实施医疗卫生强基工程，均衡布局基层医疗资源，更好满足群众多元化健康需求。加强医疗多学科合作，高水平建设区域性医疗中心，力争打造5个市级以上优势专科。完成县中医院改扩建。启动实施基层医疗能力提升工程，推动乡镇卫生院全部达标。广泛开展全民健身活动，举办马拉松、自行车等体育赛事，让群众畅享健康生活。

大力发展文化事业。规范化运营柳林大剧院、群艺馆、“一校两馆”，加快“一中心两馆”前期手续办理。继续实施“五个一批”文化惠民工程，免费送戏下乡95场、公益电影放映2300场。开展精神文明建设“五个一工程”，繁荣文艺创作，讲好更多柳林故事。深入推进阅读新生态三年行动，加快建设“书香柳林”。加强文物保护和活化利用。深入挖掘黄河文化、年俗文化、杨家将忠义文化，推动柳林盘子会、水船秧歌、民间剪纸、弹唱等一批非遗

传承发展，让文物“活”起来，文化“火”起来。

完善社会保障体系。落实稳岗扩就业政策举措，促进高校毕业生、农民工、脱贫户、退役军人等重点群体就业。完成职业培训 1850 人，新增城镇就业岗位 1000 个。持续推进参保扩面，提高新就业形态、灵活就业人员等群体参保率。加强医保基金管理，管好群众养老钱、保命钱。完善多层次社会救助体系，加强残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务。加大欠薪治理，保障农民工工资支付。加强残疾人康复中心、殡仪馆规范化运营，加快县乡村三级公墓建设。持续扩大“一老一小”服务供给。完善养老资源功能布局，让有限资源发挥最大效用。3 所区域性养老中心、锄沟社区养老幸福工程建成投用。启动县养老服务中心建设。落实兑现生育政策，提升县级示范性托育中心运营水平，让老有所养、幼有所育、弱有所扶。

各位代表！为民造福是最大政绩。我们坚持小切口、普惠性，通过广泛征集、反复论证，梳理形成 8 项民生实事候选项目，请各位代表票决 5 项。我们将全力以赴，把群众关切的事办好、牵挂的事办实、期盼的事办成，让老百姓笑容更多、心里更暖！

（七）守牢安全底线，在建设更高水平平安柳林上加力提效。坚持底线思维、极限思维，突出关口前移、重心下移，全力防风险、保安全、护稳定，以高水平安全护航县域高质量发展。

动真碰硬抓实安全生产。扣紧压实安全责任链条，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好煤矿与非煤矿山、交通运输、消防燃气等重点行业领域专项整治，严打违法违规采矿行为，加快安全生产标准化建设和智能化改造，着力提升本质安全水平。加强地质灾害、森林火情、极端天气等监测预警，增强防灾减灾救灾能力。完成新特勤消防救援站建设。持续开展消防通道专项整治。加大车辆超限超载治理。规范电动自行车充电行为。强化农产品质量全链条监管，守护“从田间到舌尖”的安全。

未雨绸缪防范重大风险。强化“三保”支出预算执行刚性约束，加强财政运行监测，兜牢基层“三保”底线。用好国家隐性债务置换政策，推动政府隐性债务逐步化减、债务规模逐年压降，坚决遏制新增隐性债务，确保政府债务风险总体可控。加强县属国企债务管控。加大金融领域监管力度，严厉打击非法金融活动，稳妥处置中小金

融机构风险，坚决守住不发生系统性风险底线。

因地制宜创新治理模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，开展社会矛盾纠纷多元化解，全面推进信访工作法治化。加强社会治安管理，常态化开展涉黑涉恶、金融诈骗、电信欺诈、食药环、黄赌毒等专项整治行动。加强未成年人保护和预防犯罪，抓好校园食品安全监管和校园霸凌防范，维护社会大局和谐稳定。支持国防动员和后备力量建设，全力争创国家双拥模范城。

各位代表！今年既要打好“十四五”收官战，还要科学编制“十五五”规划，我们将坚持前瞻思维，拉高工作标杆，精心谋划一批重大政策、重大改革、重大项目、重大民生，努力让更多工作纳入上级规划，让群众愿景变成幸福实景、民生清单变成幸福账单，让群众期待变成政府善待、群众想法变成好的活法。

三、加强政府自身建设

发展的重任、人民的期盼，对政府工作提出了更高要求。我们将牢记人民之托，勇担发展之责，凝聚奋进之力，

努力在建设美丽幸福柳林新征程上干出更大业绩、交出更优答卷。

始终把绝对忠诚摆在首位。天下至德，莫大于忠。把对党忠诚注入灵魂、融入血脉，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上见行见效，思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决，让政治忠诚成为政府工作的鲜明本色。

始终把依法行政贯穿全程。令在必信，法在必行。树牢法治思维，用法治给权力定规矩、划界限，将依法行政贯穿政府工作各环节、全过程。落实重大事项决策机制，确保权力在法治轨道上运行。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，强化审计监督，接受社会监督，让依法行政成为政府工作的办事准则。

始终把为民服务牢记心间。民之所盼、政之所向。坚持人民至上，站稳人民立场，厚植为民情怀，把群众需求作为“第一选择”，把群众满意作为“第一标准”，深入践行“四下基层”，察民意访民情，及时解决急难愁盼，以更接地气的实际行动书写更有温度的民生答卷，让为民服务成为政府工作的根本宗旨。

始终把实干担当扛在肩上。 责重若山，行胜于言。

“实”字当头，“敢”字为先，发扬斗争精神，突出“敢为、敢闯、敢干、敢首创”导向，对看准的事、定下来的事，敢于较真、敢于碰硬，紧盯不放、一抓到底，做到“胸中一盘棋、心中一本账、工作一门清”，力争把各项工作做在序时进度前、上级督促前、群众疾呼前、风险爆发前，让担当实干成为政府工作的永恒主题。

始终把纪律规矩挺在前面。 身有正气，不言自威。坚持全面从严治党不放松，巩固深化党纪学习教育成果，深入开展贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，建设廉洁政府、清廉队伍。严控“三公”经费和一般性支出，把有限的资金用到推动发展、改善民生上，用政府的紧日子换取群众好日子，让遵规守纪成为政府工作的高度自觉。

各位代表，路虽远，笃行可至；事虽难，实干必成。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委和县委坚强领导下，凝心聚力、克难奋进，苦干实干、善作善成，为早日建成美丽幸福柳林、奋力谱写中国式现代化柳林篇章作出新的更大贡献！