

政 府 工 作 报 告

——2025 年 12 月 29 日在柳林县第十一届人民代表大会
第七次会议上

代县长 王成君

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见建议。

一、“十四五”发展成就及 2025 年工作回顾

“十四五”时期，是柳林发展进程中极具挑战、极其不易的五年。五年来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持高质量发展不动摇，推动转型发展不松劲，全力稳经济、扩投资、保民生、护稳定，县域经济在爬坡过坎中奋力前行，各项社会事业在攻坚克难中行稳致远，“十四五”规划主要目标任务基本完成，美丽幸福柳林建设迈出坚实步伐。

——这五年，我们坚持发展为要，全力稳经济、促增长，综合实力持续增强。地区生产总值连续四年保持在 300 亿元以上。一般公共预算收入连续三年达到 30 亿元以上；固定资产投资累计完成 220 亿元；社会消费品零售总额年均增长 2%。城乡人均可支配收入分别由 2021 年的 3.5 万元和 1.4 万元增加到 2025 年的 4.2 万元和 1.9 万元。我县荣膺“中国中部地区综合竞争力百强县市”。

——这五年，我们坚持转型为纲，着力强主导、育新兴，多元产业加速集聚。煤炭产业持续巩固。建成智能化矿井 13 座、智能化掘进面 75 个。推广“110 工法”绿色开采矿井 12 座，完成技改 8 座，郭家沟 400 万吨矿井顺利推进，煤炭先进产能占比达 94%，原煤产量稳定在 3500 万吨以上。煤成气年产气量近 20 亿立方。大唐柳林等 8 个光伏项目并网发电，新能源和清洁能源装机容量达 65 万千瓦。铝循环园区各项配套逐步完善。“吕梁专家港”落户柳林，举办学术研讨 50 余次。建成煤矿安全技术国家重点实验室、柳林环境与能源院士工作站。正邦 LNG 储气调峰、新石器时代钙基新材料、森泽铝土矿废渣利用、柳玄矸石利用等一批非煤项目加速落地，产业结构逐步向“多业支撑”转变。

——这五年，我们坚持保护为先，竭力守蓝天、育绿水，生态环境逐年向好。完成金隅冀东水泥节能改造，福龙焦化、柳林电厂 2×10 万千瓦机组关停退出等任务。城区供热面积从 2021 年的 490 万平方增加到 735 万平方，覆盖率达 98%以上。完成煤改气、煤改电 5431 户。优良天数年均保持在 295 天以上。大力

实施“山水工程”、县污水处理厂扩容提效、市第二污水厂至寨东引溢管网、建制镇污水处理站等生态工程，3个国考断面水质连续五年达到优良标准，“一泓清水入黄河”成为现实。农业面源污染治理、全域土地综合整治、集体林权制度改革等试点工作扎实推进。新增造林绿化1.54万亩，完成森林质量提升13.2万亩，林木绿化率达34%以上。治理工业固废堆场24个。孟门采煤沉陷区治理、龙门垣生态经济示范工程治理成效显著。

——这五年，我们坚持三农为重，聚力抓衔接、促增收，乡村振兴扎实推进。加强防返贫动态监测帮扶，脱贫成果持续巩固。农村居民人均纯收入持续提升，年均增长6.5%，农村自来水入户率达98.9%。荣获“全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀县”。扛牢耕地保护和粮食安全责任，粮食播种面积连续五年稳定在33万亩以上，产量稳定在9600万斤以上，荣获“全省粮食安全先进县”。累计整合8亿元衔接资金发展农业产业项目508个，培育了红枣、核桃等五大传统产业和朝天椒、肉牛等五大新兴产业。沟门前、莽歌、天王农产品等绿色品牌农业做大做强。全县192个行政村集体经济总收入达1.49亿元，总量全市第二。坚持“千万工程”规划引领，打造了一批市级乡村振兴示范村和旅游重点村。入选国家级传统古村落集中连片保护利用示范县。

——这五年，我们坚持以人为本，倾力办实事、惠民生，社会事业全面进步。民生领域财政投入比例保持在85%以上。明清街保护更新一期工程、火车南站、东辉大剧院、清河公园、过街

天桥等一批市政工程陆续完工。“黄河一号”旅游公路 57.8 公里全线通车。新建、改扩建县乡公路 162.4 公里。柳林至太原、北京复兴号动车组开通运营，迈入了“动车时代”。完成 400 套保障性住房主体工程。改造老旧小区 11 个、老旧燃气管网 25.8 公里。新增城镇就业 2.24 万人，转移农村劳动力就业 11.13 万人。撤并学校 38 所，新建、改扩建寄宿制学校 10 所、幼儿园 8 所，上海实验小学、鑫飞初级中学建成投用。高考本科达线率由 2021 年的 32% 提升到 2025 年的 52%，重点院校达线人数逐年增加。县人民医院搬迁投用，县中医院改扩建项目即将竣工。完成乡镇卫生院标准化建设。护理型中心敬老院、公办托育中心、残疾人康复中心、殡仪馆等一批重大民生工程建成投用，低保、五保、特困等各项救助保障水平保持全市最高。文化惠民工程扎实推进，创作了话剧《马莲花》、实景剧《再回于家沟》、电影《柳林的故事》等一批精品力作。“平安柳林”建设扎实推进，入选“全省双拥模范县城”，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

——这五年，我们坚持作风为基，致力优服务、提效能，自身建设不断加强。认真开展党内集中学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设，教育引导全县党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。法治政府建设深入推进，荣获“全省法治政府建设示范县”称号。严格执行县人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表建议 452 件、

政协提案 836 件。县政务大厅搬迁投用，审批事项全程网办率达 81%， “12345” 市民热线 “接诉即办”， 营商环境和政务效能得到提升。

这五年，双拥共建、统计审计、史志档案、民族宗教、外事侨务、人防气象、工青妇、残疾人等工作均取得了新的进步。

各位代表，五年发展，成之惟艰；五年耕耘，收获满满。在县委的坚强领导下，我们克难奋进、砥砺前行，以煤为基、多业支撑的产业格局加速构建；我们守望相助、众志成城，以干部担当尽责守护了群众生命健康；我们对标先进、优化服务，极大提振了企业在柳林投资兴业的信心。特别是我们聚焦民生，办成了一批打基础、利长远的大事要事，办好了许多暖人心、解民忧的实事小事，这些必将在柳林发展史上留下浓墨重彩的一页！

各位代表，即将过去的 2025 年，经济运行遭遇的困难和考验前所未有。一年来，县政府锚定目标、坚定信心，接续办好市委 20 件、县委 15 件大事要事，交出了一份实为不易的发展答卷。

县域经济顶压前行。克服经济疲软、市场低迷等多重挑战，全力稳生产、扩投资、促消费，主要指标好于预期，展现了强大韧劲和活力。预计地区生产总值完成 300 亿元，总量全市第 4；固定资产投资额完成 45 亿元；社会消费品零售总额完成 31.1 亿元，同比增长 7.5%，总量全市第 5、增速全市第 2；一般公共预算收入完成 25.5 亿元，总量全市第 3。城镇、农村居民人均可支配收入分别完成 42278 元、19617 元，分别增长 2.8%和 5.4%。

新旧动能加速转换。8座煤矿技改项目、2座智能化煤矿建设稳步推进。晋柳公司5座煤矿复工3座。预计原煤产量完成3570万吨，增长1.1%。非常规天然气产气量达3.79亿立方，增长2.3%。大唐柳林、神华广通、柳林留誉农光互补3个光伏项目实现并网发电，上白霜综合能源岛充换电试运营。正邦LNG达标入统。年产50万吨绿电高性能铝材项目通过专家评审。法国IB2铝土矿废渣洗选、康晟30兆瓦瓦斯发电项目建成投产。

城乡面貌持续改善。“一校两馆”加快收尾。贺家沟南路跨河大桥开工建设。县体育场改扩建工程完成项目可研。启动600套保障性住房建设、27个老旧小区改造。城区新增停车位1006个。加快和美乡村建设，7个乡村旅游重点村出圈出彩。启动5个传统村落保护利用试点工作。后冯家沟古村落景区被评为国家3A级景区。创建精品示范村4个、提档升级村30个。继续实施农村供水保障提升工程，惠及9个乡镇28个行政村44个自然村。

生态底色更加厚实。持续抓好中央生态环保督察反馈问题整改工作。煤炭等重点行业大宗货物清洁运输比例达84%。荣欣铁路专用线储装运开工建设。空气质量优良天数比例达83.7%，首次达到国家环境质量二级标准。小流域水环境整治、三川河柳林段河道治理、三川河支流农村污水治理项目全面竣工。中部引黄柳林供水一期工程、24座淤地坝开工建设。完成“三北”工程中幼林抚育0.6万亩、退化林修复2万亩。治理废弃矿山图斑6个。启动煤基固废生态回填和贾家垣、庄上土地综合整治工作。

民生事业稳步推进。高效完成省市县民生实事。新增城镇就业 4102 人，发放稳岗补贴 316 万元。完成职业技能培训 2071 人。鑫飞初级中学秋季投用，屈家沟小学及幼儿园开工建设。全县在校生 200 人以上中小学操场、旱厕改造基本完成。新高考、新中考首年平稳开局，高考本科达线 1860 人，中考成绩 700 分以上 744 人。3 所区域性养老中心、贺昌社区养老幸福工程建成投用。发放生育补贴 579 万元。深化矿山、高层消防、城镇燃气等重点行业领域隐患治理，本质安全水平进一步提升。全年安全生产事故起数、死亡人数分别下降 38%、40%，社会大局总体稳定。

各位代表，这些成绩的取得，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是县委坚强领导和县人大、县政协监督支持的结果，凝聚了全县人民的心血智慧，饱含着各级干部的辛勤付出。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向驻柳官兵、公安干警、消防救援指战员，向所有关心支持柳林改革发展的各界朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

知之愈明，行之愈笃。回顾五年工作，**全县经济社会发展依然面临不少问题：**从整体环境看，受新一轮周期性和结构性矛盾交织叠加影响，经济回升向好基础还不牢固；财政负担逐年加大，收支平衡异常困难。从发展实际看，县域经济远未摆脱“两个过多依赖”，新兴产业、未来产业谋划不足，重点产业链和供应链竞争力弱，转型任务艰巨繁重；公共服务供给与群众需求有差距，

教育、医疗、养老等工作还有待提升，安全生产、污染防治、生态保护任务艰巨。从政府自身看，一些干部服务意识、担当精神有待加强，以钉钉子精神抓落实的韧劲不够。对此，我们一定采取有力措施，切实加以解决，不辜负全县人民的厚望。

二、“十五五”时期总体思路和目标任务

“十五五”时期是我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，也是新时代柳林推进高质量发展、实现跨越赶超的关键五年。根据《中共柳林县委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，县政府编制了“十五五”规划纲要（草案），提请大会审议。

（一）总体要求。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚定扛牢推动资源型经济转型、深化能源革命、打造内陆地区对外开放新高地等重大使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和

量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（二）发展定位。紧扣国家导向和功能布局，立足资源禀赋、发展基础和比较优势，确定“十五五”总体定位：建设全省能源革命示范引领区、资源型经济转型先行区、晋西特优农产品重要输出地、吕梁文旅深度融合发展高地、晋陕区域性枢纽经济承载地、黄土高原宜居宜业示范县、黄河中游生态综合治理样板县。

（三）发展目标。锚定基本实现社会主义现代化目标，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年要实现以下发展目标：高质量发展实现新跨越、能源革命谱写新篇章、转型发展塑造新优势、改革开放取得新突破、美丽柳林呈现新面貌、社会文明达到新水平、生活品质实现新提升、本质安全迈上新台阶。

（四）发展路径。实现以上目标，必须紧扣“双循环”“高质量”“高品质”“高效能”“一体化”等战略要求，从产业转型升级、乡村全面振兴、人才科技创新、文旅深度融合、城市品质提升、生态环境改善、民生福祉增进、维护社会稳定、扩大改革开放九个方面持续攻坚，争先进位，推动县域实力更加强劲、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福，到2030年率先实现全方位转型发展、跻身全省县域综合实力第一方阵，确保与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

各位代表，在昂首奋进“十五五”新征程上，柳林作为经济强县、财政大县、资源富县，扛牢“大县挑大梁、强县强担当”

的责任使命，既是时代赋予我们的“必答题”，更是我们必须扛起的“千斤担”。我们要以舍我其谁的赶考心态、永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，一张蓝图绘到底，一任接着一任干！我们坚信，在全县上下的不懈努力下，五年的规划蓝图一定能如期实现，柳林高质量发展的宏伟目标一定能成为现实！

三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化新柳林开启之年。做好 2026 年工作至关重要、意义重大。

2026 年经济社会发展主要预期性指标是：地区生产总值增长 5% 左右，固定资产投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%，一般公共预算收入增长 3%，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。各项约束性指标完成省、市下达任务。

为实现上述目标，重点抓好五方面工作：

（一）抓牢“三次产业”，在建强产业体系上展现更大作为

培育壮大特优农业。落实好补贴补助、保险覆盖、撂荒地整治等支持粮食生产惠农举措。粮食播种面积稳定在 33 万亩以上、产量 9600 万斤以上。完成大豆单产提升 8.2 万亩，农业生产托管 6 万亩。聚焦“5+5”农业产业振兴，实施特优农业提质增效行动，支持红枣、核桃等传统产业精深加工，开发“功能标识”食品。谋划盘活原联盛农业园，规划建设龙门垣和刘家垣“东西

两垣”农业园，培育打造现代设施农业和智慧农场。留誉肉牛小区、穆村奶牛小区投运。新建、改扩建中药材加工厂3座。新认证绿色产品2个。朝天椒种植面积稳定在3000亩以上，新发展紫薯1000亩、木耳1000万棒、香菇300万棒、中药材1万亩。新增肉牛4000头、肉羊3000只。发展林麝养殖200头。留誉“工厂化养鱼”新增水体2600立方。申报东飞、大象2户市级畜牧龙头企业。以现做现蒸、现卖现吃、技艺展示为卖点，实施柳林碗团“百城千店”连锁行动，在省市各大景区景点、美食街区布局一批直营店、加盟店、展销店，让新鲜碗团走出柳林，卖的更红火。

做大做强工业经济。加快煤炭智能绿色开采。贺昌等5座煤矿增层配采项目开工建设，安泰等3座煤矿下组煤延伸、变更开采项目竣工验收。同德等2座煤矿建成智能化矿井，下山岭、毛家庄煤矿实施充填式开采。坚持政府主导、企业主责，推进压煤村庄整体搬迁，加快释放优质产能。郭家沟400万吨矿井开工建设。原煤产量完成3600万吨以上。培育壮大新兴产业。推动非常规天然气增储上产，产气量稳定在3亿立方。支持正邦新能源、汇丰集团发展煤层气装备制造和天然气提氮制氢产业。抢抓“增量配电”“绿电直供”政策机遇，加快上马光伏发电、微风发电及共享储能等一批绿电项目建设，积极布局“绿色能源+绿电园区”，多渠道、多形式争取电解铝产能，推动绿电铝循环产业园区项目落地。支持森泽煤铝、汇丰集团创新发展超细氧化铝、高纯镓、钙基新材料项目。积极对接省内外大型固废企业，年内再

培育一批固废利用项目。持续扩大留誉白酒产能，加强柳裕、晋柳誉等纯粮白酒品牌推广，打造白酒特色产业镇。

提档升级现代服务业。实施服务业扩能提质行动。推进大宗货物运输“公转铁”，加快晋西物流园建设。支持穆村、李家湾等建设仓储物流园和快递物流分拨中心，构建县乡村商贸物流和农村寄递物流体系。实施文旅产业融合发展行动。推进明清街历史文化街区、清河文化中心整体运营。加快“黄河一号”旅游公路节点配套，孟门驿站投入运营。推动后冯家沟村等市级乡村旅游重点村特色化发展。积极承办省市沿黄体育赛事，让体育搭台、文旅唱戏。创新“旅游+”“康养+”“研学+”场景，用活盘子会、弹唱等非遗文化，打造“年在柳林”；做精灌肠、芝麻饼等特色小吃，打造“食在柳林”；挖掘红色、廉政、晋商、黄河、忠义文化等多元资源，推出一批精品线路，打造“游在柳林”。

各位代表，转型是柳林的根本出路，也是唯一出路。我们要保持定力，把一产做精、二产做强、三产做优，蹚出一条资源型经济绿色转型路子，在构筑柳林特色产业体系上实现新跨越！

（二）谋实“三驾马车”，在稳定经济增长上取得更大成效

狠抓项目扩投资。在项目建设方面，抢抓“两重”“两新”政策机遇，持续开展重大项目建设年活动，做实储备一批、审核一批、开工一批、投产一批，谋划实施总投资 329.9 亿元的 124 个重点项目，一季度续建项目全部复工，新建项目开工率达 35% 以上。在争取上级政策方面，全力争取超长期特别国债、中央预

算内投资、政府专项债券等资金支持，力争更多项目纳入省市大盘，到位资金增长 10%。在激发投资活力方面，围绕科技创新、基础设施、社会民生等领域，常态化开展“政企恳谈会”“企业家座谈会”，定期向民营资本推介一批优质项目。在招商引资方面，强化领导带头招商，聚焦煤、铝、镓、钙、气等产业延链强链，开展长板招商、以商招商、绿电招商，积极培育新的增长点。力争完成项目签约额 80 亿元以上，实现投资 20 亿元以上。

深挖潜力促消费。推进奥特莱斯综合体建设，支持燎原大厦、汇丰广场、青龙购物广场、贺昌大厦等商贸中心提档升级，持续扩大优质商品和服务供给。加力实施提振消费行动。落实“以旧换新”“国补”等政策，适时投放政府消费券，鼓励商家滚动开展系列促销，拉动消费持续增长。依托乡村 e 镇、柳林驿站平台，打造“IP+”消费新场景。借力央视跨年晚会、水木年华演唱会等活动，抓好“跟着央视游吕梁”柳林文旅推广，大力发展夜间经济、冰雪经济、演唱会经济等新业态，推动“流量”变“留量”。

拓展市场提份额。坚持“走出去”“引进来”，主动服务和融入全国统一大市场。坚持有为政府和有效市场相结合，持续深化国资国企改革，支持经投、文投等 7 个县属国企做大做强。强化人才支撑，成立在外人才发展促进会，鼓励和引导在外人才为家乡发展建言献策、汇聚力量，加快成果转化、产业孵化。打造一流环境。深化“高效办成一件事”改革，用好“吕梁政企通”集成平台，推动涉企政策“一站式”服务。落实好市委促进民营

经济高质量发展 16 条举措，规范涉企执法行为，加紧清理拖欠企业账款，让企业甩掉包袱，轻装前行。新增“四上”企业 3-5 户。加快培育外向型经济。依托进博会、能博会、中博会等展会平台，扩大红枣、白酒等产品出口。全年外贸进出口总额稳定在 1000 万元以上。

各位代表，抓投资就是抓发展，谋项目就是谋未来。我们要聚焦要素跟着项目走，全力争政策、争项目、争资金、争试点，扩大有效益的投资，跑出柳林“加速度”！

（三）强化“一体协同”，在推动城乡融合上迈出更大步伐

提升县城功能品质。坚持系统思维，一体推进城市更新、城市体检。“一校两馆”、群艺馆、清河文化中心力争投用。加快 27 个老旧小区改造、600 套保障性住房建设。城区创业路至东山新区电力管道、“煤改气”中低压燃气管道年内完工。启动青龙、薛家湾片区风貌提升和老旧公厕、园林绿化提质改造。抓好全民健身中心、汽车站、城区排洪及地下管网提质改造等项目前期工作。加强城市精细化管理。深入开展城区秩序综合整治，重点解决群众反映强烈的脏乱差问题和道路拥堵、车辆乱停乱放、占道经营等市容乱象，配套完善充电桩、口袋公园、停车场等公共设施。

加快和美乡村建设。加强防返贫动态监测和常态化帮扶，多渠道促进脱贫人口就业增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。借鉴“千万工程”经验，推动“一南一北”中心集镇建设，巩固提升 7 个市级乡村旅游重点村建设

成效，再创建4个精品示范村、30个提档升级村。推进南洼等4个传统村落保护利用工作。全力争取柳林镇等7个乡镇、10个村入选国家和美丽乡村建设项目。深入开展农村人居环境整治，健全农村垃圾收运处置体系，建成垃圾中转站5个、农村垃圾收集池300个。严格落实国家农村乱占耕地建房“八不准”要求，加大违建排查整治，注重源头预防，强化政策宣传，做到及时发现、及时管控、及时整治，坚决遏制违建新增势头。扎实推进移风易俗，引导群众破除陈规陋习，以文明乡风助推乡村全面振兴。

促进城乡互联互通。围绕打造“五纵七横两环”格局，完善城乡交通路网体系。启动清河北路拓宽改造项目前期工作。东山大道新城大街西段、清河南路、跨河大桥力争建成通车。接续完成“四好农村路”改造23公里。柳林西出口风貌管控提质增效、薛三线至殡仪馆道路、王家坡隧道连接线工程、贾家垣乡李家焉至双则公路、万孟公路赵家庄至陈家湾段改造等项目开工建设。深化城乡公交一体化改革，让群众出行更加便捷。协调推进瓦日、太中银、孝柳等铁路线互联互通。全力配合省市做好太绥高铁及停靠站、青银高速柳林东互通及柳林服务区、离磧高速、307国道改线等一批重大交通项目建设，以交通先行助力城乡联动发展。

各位代表，我们将围绕打造“宜居宜业宜游”品质城市，加快城乡建设和精细管理，集中力量解决多年来已开工但未竣工项目，让城市更精致，乡村更和美，奋力在这沟壑纵横的黄土坡上绘就大美柳林新画卷。

（四）抓好“三大民生”，在增进群众福祉上获得更大认可

加强普惠性民生建设。办好人民满意教育。扎实推进学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡县国家级验收。改造提升青龙示范小学、柳林镇幼儿园。屈家沟小学及幼儿园年内主体竣工。加快“一中心两馆”项目前期工作。深化合作办学，加强教学评估和绩效考核，提升汇丰、鑫飞、联盛3所高中教育教学质量。深化师德师风建设，着力打造高素质教师队伍。提升医疗服务水平。巩固拓展县医共体建设成果，支持县人民医院创建区域医疗中心，争创一批省级重点特色专科。县中医院力争年内投用。继续落实好免收公立医院门诊诊察费、“一号管三天”、检查检验结果互认等惠民政策，切实减轻群众就医负担。繁荣发展文化事业。文化馆、图书馆力争投用。筹备办好2026年第二十四届盘子会年俗文化旅游月、群众文化艺术周等系列活动。完成免费送戏下乡、农村公益电影放映等任务。加强文物保护传承，创新开发文化产品，抓好高红遗址等3处国家级文保单位和水船秧歌等3项国家级非遗项目申报工作，让文物“持续升温”、文创“出新出彩”。

加强基础性民生建设。落实好促进城乡居民增收政策举措，推进稳岗扩容提质，持续抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业。新增城镇就业4000人以上，完成职业技能培训2000人以上。做好吕梁职业技能大赛柳林选拔工作，擦亮打响“碗团工”“母婴师”“塑睫工”等特色劳务品牌，申报市级技能大师工作室2

个。保障农民工工资支付，维护劳动者合法权益。健全完善全龄服务体系。继续落实普惠托育补贴、老年人高龄津贴全覆盖政策。加强示范性托育中心、护理型敬老院、殡仪馆等规范运营和管理，加快县养老服务中心建设，解决好“一老一小”民生关切。

加强兜底性民生建设。实施精准扩面专项行动，提高新就业形态、灵活就业人员参保率，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。健全分层分类社会救助体系，做好困难群众和低收入群体帮扶救助。继续实施全民投保意外伤害险县定惠民政策。加强残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务。保障妇女和未成年人权益。强化食品安全全链条监管，让群众“吃得放心、吃得安心”。

各位代表，尽管近年来受经济下行和煤炭市场疲软影响，财政收入锐减，收支矛盾突出，但用于基本民生财力“只增不减”。我们将坚持“民生为大”，认真组织实施好2026年民生项目，努力为人民群众多办实事，让群众看到更多变化、得到更多实惠。

（五）守牢“三条底线”，在建设平安柳林上作出更大贡献

守牢安全生产底线。严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”和“三管三必须”要求，认真执行国务院安全生产15条、矿山安全8条硬措施，全方位扣紧责任链条。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好矿山、危化品、城镇燃气、道路交通、高层建筑消防、电动自行车、人员密集场所动火作业等重点行业领域隐患治理，着力提高本质安全水平。严厉打击私挖滥采违法行为。严密防范极端天气、森林火灾、地质灾害、洪涝干旱，

加强应急队伍建设和物资储备，不断提升防灾减灾救灾能力。

守牢生态环保底线。加大污染防治攻坚，常态化开展涉煤企业、建筑工地、道路扬尘等专项整治，持续改善空气质量。加强柳林泉域保护，深入开展河道“清四乱”，强化黑臭水体、入河排污口排查整治，确保国考断面水质稳定达标。严格落实“四水四定”，加强地下水超采管控治理。深化农业面源污染治理，抓好集体林权制度改革、全域土地整治、离柳和华光宏光电厂煤基固废生态回填治理等试点工作。坚持“山水林田湖草沙”一体保护，高效完成国土绿化任务，推动采煤沉陷区、工矿区等生态治理。稳妥推进碳达峰行动。统筹抓好工业、农业、交通运输、城乡建设等领域绿色转型，打造一批零碳园区、零碳工厂。

守牢社会稳定底线。防范化解重大风险。加强政府债务管理，严禁新增隐性债务。规范政府投资项目监督管理，提升财政资金使用效率。强化金融监管，打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。创新提升治理效能。学习运用“浦江经验”“枫桥经验”，巩固提升“法治柳林、法治政府、法治社会”一体建设成果，加强县乡基层综治中心、“老兵村长”工程建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，推进信访工作法治化。健全治安防控体系，常态化开展扫黑除恶、反诈反诈、扫黄禁毒等专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为，抓好未成年人违法犯罪预防。加强网络生态治理，重拳出击整治各类网络乱象。加强国防动员和后备力量建设，做好新时代退役军人和双拥工作，确保人民安居乐业、社会安定有序。

各位代表！奋进新征程、建功新时代。站在发展新起点，我们必须全面加强自身建设，讲政治、勇担当、善作为、树形象，提升政府治理效能，努力建设人民满意政府。建设忠诚政府。自觉在大局下推动工作，在全局中履职尽责，确保上级决策部署在柳林件件落地见效。建设实干政府。弘扬“马上就办、真抓实干”作风，时刻把老百姓的“安危冷暖”“衣食住行”放在心上，用情用力解决好群众急难愁盼。坚持“一根杆子插到底”，一抓到底不松劲，健全完善“思路-举措-督办-落地-总结”闭环工作机制，力争各项工作进位次、争一流，把柳林的工作做好、事情办实。建设法治政府。坚持依法行政、依法办事，及时向县委请示汇报重大事项，主动接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督，认真办好人大代表建议和政协提案。建设廉洁政府。坚持全面从严治党，持续推进精文简会，为基层松绑减负。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以“廉洁指数”提升群众“满意指数”。

各位代表！奋斗铸就伟业，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，团结和带领全县人民，以更加奋发进取的信心干劲、攻坚克难的顽强斗志、开拓新局的能力本领、求真务实的工作作风，全力推动资源型城市绿色转型和高质量发展，为加快建设“美丽幸福柳林”，奋力谱写中国式现代化柳林篇章作出更大贡献！

工 作 注 释

1、110 工法：指回采 1 个工作面、只需掘进 1 条顺槽，工作面回采后不留区段保安煤柱，实现了盘区无煤柱开采。

2、吕梁专家港：由吕梁市委人才工作领导小组与柳林县共建的重大人才公共服务项目，位于李家湾高新技术园区。

3、LNG：液化天然气的简称。

4、山水工程：即吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，这是国家“十四五”第三批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，覆盖吕梁、临汾、运城 3 市 14 县。该项目涉及我市柳林、离石等 7 个县区，包含 39 个子项目。

5、3 个国考断面：国家地表水考核断面，用于水环境质量排名的地表水断面。柳林县境内有柏树坪断面、三川河两河口断面、寨东断面 3 个国考断面。

6、全域土地综合整治：指在一定的区域内，按照土地利用总体规划确定的目标和用途，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，推进城乡一体化进程的一项系统工程。

7、千万工程：2003 年 6 月，习近平总书记在浙江工作时作出了实施“千万工程”的重大决策：从全省选择 1 万个左右的行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村，“千村示范、万村整治”应运而生。

8、“黄河一号”旅游公路：“黄河一号”“太行一号”“长城一号”三个旅游公路之一，是省委、省政府做强做优文旅产业、全面推进乡村振兴的战略性基础性工程。

9、两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

10、四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

11、四个自信：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

12、两个维护：维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导。

13、“12345”市民热线：市委、市政府设立的响应群众咨询、求助、表扬、建议、投诉举报等诉求的统一服务热线。

14、双拥：指地方拥军优属，军队拥政爱民。

15、非常规天然气：煤层气、页岩气、致密气的合称。

16、综合能源岛：提供加油、加气、充电、换电、加氢等诸多功能的一站式综合服务体。

17、一校两馆：县委党校、图书馆、档案馆。

18、“三北”工程：三北工程是国家针对西北、华北北部、东北西部三大区域风沙危害和水土流失严重状况，同改革开放一同实施的重大生态工程，是生态文明建设的一个重要标志性工程。我省三北工程于1978年启动，目前一至五期规划建设任务已全部完成，累计完成营造林3730.5万亩，初步建成了以北部风沙区防风固沙林、吕梁山南部水土保持林、汾河上游水源涵

养林、沿黄地区干果经济林、平原地区农田防护林为骨架的防护林体系，取得了阶段性成效。推动三北工程建设，打好黄河“几字弯”攻坚战是今后一个时期林草工作重要任务和主攻方向。

19、两个过多依赖：经济发展过多依赖煤炭产业、过多倚重煤炭价格。

20、“5+5”农业产业：红枣、核桃、杂粮、生猪、白酒五大传统产业和朝天椒、木耳、肉羊、肉牛、中药材五大新兴产业。

21、绿电直供：指风电、太阳能发电、生物质发电等新能源不直接接入公共电网，通过直联线路向单一电力用户供给绿电。

22、绿电园区：是指以可再生能源（如风电、光伏等）为主要供能来源，通过“源网荷储一体化”等创新模式，实现绿电就地消纳、产业集聚和绿色低碳发展的特色产业园区。

23、公转铁：是指将大宗货物的运输方式从公路转向铁路，以提高运输效率，降低物流成本，减少能耗和污染。

24、两重：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

25、两新：大规模设备更新和消费品以旧换新。

26、乡村e镇：在一定区域内，以产业为基础、以电子商务深度融合为核心、以配套服务为支撑，具有明确的产业定位、互联网应用基础的发展空间平台。

27、高效办成一件事：通过业务融合、系统对接、流程再造、集成办理事项，把分散在多个部门的事项，集成还原为“一件事”，“一件事一次办、一类事一站办”，实现由“多方申请、多次提

交、多头跑动”向“一次申请、一次提交、一次跑动”转变。

28、吕梁政企通：广泛汇集中央、省、市、县四级的惠企政策，实现政策一网发布、政策推送、政策线上申报兑现、政策审核、政策免申即享等功能，可以全流程、线上实现惠企政策兑现服务的业务支撑。

29、“四上”企业：是现阶段我国统计工作实践中对达到一定规模、资质或限额的法人单位的一种习惯称谓。包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的全部房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位。

30、“一南一北”两个中心集镇：金家庄镇、成家庄镇。

31、农村乱占耕地建房“八不准”：①不准占用永久基本农田建房。②不准强占多占耕地建房。③不准买卖、流转耕地违法建房。④不准在承包耕地上违法建房。⑤不准巧立名目违法占用耕地建房。⑥不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房。⑦不准非法出售占用耕地建的房屋。⑧不准违法审批占用耕地建房。

32、四好农村路：建设好、管理好、养护好、运营好农村公路，是在习近平总书记在浙江工作期间亲自决策部署实施的“乡村康庄工程”基础上发展起来的。

33、一中心两馆：即青少年活动中心、科技馆、博物馆。

34、一号管三天：患者完成一次诊疗活动原则上只挂一次号，当日不能完成检查检验项目的，三天内在同一院区、同一科室携

带同一疾病检查检验结果复查时，不再重复挂号。

35、三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

36、清四乱：指清理河道管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建问题。

37、四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的简称。

38、浦江经验：习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，是改善干群关系、加强基层治理的生动实践。主要内容是“变群众上访为领导下访，深入基层，联系群众，真下真访民情，实心实意办事”。

39、枫桥经验：发源于浙江省诸暨县枫桥镇，其基本内涵是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”；主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持自治、法治、德治“三治融合”，坚持人防、物防、技防、心防“四防并举”，坚持共建共享。