

柳林县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

柳林县人民政府

二零二六年六月

目录

前 言 1

第一章 构建高质量发展新图景，谱写中国式现代化柳林新篇章 3

 第一节 “十四五”发展成就 3

 第二节 “十五五”发展环境 9

 第三节 “十五五”指导思想 12

 第四节 “十五五”战略定位 15

 第五节 “十五五”主要目标 17

第二章 持续深化能源革命，加快构建新型能源体系 22

 第一节 推进煤炭智能绿色安全开采 22

 第二节 构建多元能源供给格局 28

 第三节 加快能源消费方式转型 38

 第四节 加快能源发展动力转型 42

 第五节 健全能源发展体制机制 45

第三章 坚持适度多元发展，构建体现柳林特色优势的现代化产业体系 46

 第一节 优化提升传统产业 46

 第二节 培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业 52

 第三节 扩能提质现代服务业 57

第四章 全面提升科技创新效能，引领发展新质生产力 63

 第一节 推进科技创新和产业创新深度融合 63

 第二节 一体推进教育科技人才发展 65

 第三节 深入推进数字柳林建设 67

第五章 全方位扩大有效需求，加快构建供需互促新格局	70
第一节 加快释放消费潜能	70
第二节 持续扩大有效投资	73
第三节 主动融入全国统一大市场	75
第六章 坚定不移深化改革开放，持续增强发展动力活力	79
第一节 深入推进重点领域改革	79
第二节 发展壮大民营经济	84
第三节 积极扩大开放合作	85
第四节 持续优化营商环境	88
第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	92
第一节 保障粮食有效供给	92
第二节 促进特优农业提质增效	94
第三节 着力推进和美乡村建设	102
第四节 提升乡村治理水平	105
第五节 深化农业农村改革	106
第六节 落实强农惠农富农政策	110
第八章 深入推进以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展	111
第一节 优化县域发展布局	111
第二节 打造集约高效城镇空间格局	114
第三节 构建特色城镇化发展格局	115
第四节 持续提升县城品质	117
第五节 实施城镇化水平提升行动	126

第九章 激发文化创新创造活力，加快建设新时代文化强县	129
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	129
第二节 加强文化遗产保护传承利用	131
第三节 丰富优质公共文化服务供给	134
第四节 推动文化和旅游融合发展	136
第十章 着力保障和改善民生，推进共同富裕迈出坚实步伐	141
第一节 促进高质量充分就业	141
第二节 办好人民满意的教育	145
第三节 加快建设健康柳林	148
第四节 健全社会保障体系	151
第十一章 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽柳林	155
第一节 持续深入推进污染防治攻坚	155
第二节 持续加强生态修复治理	161
第三节 推动生产生活方式绿色转型	167
第四节 健全生态文明体系	170
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安柳林	175
第一节 筑牢国家安全屏障	175
第二节 提高以安全生产为重点的公共安全治理水平	177
第三节 加强应急管理体系和能力建设	184
第四节 完善社会治理体系	189
第五节 加强国防动员和后备力量建设	193
第十三章 坚持和加强党的全面领导，书写柳林兴业强县富民新篇章	196

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导	196
第二节 持之以恒推进全面从严治党	197
第三节 加强社会主义民主法治建设	198
第四节 建立健全规划实施机制	200
第五节 强化规划政策协同保障与实施监督	201

柳林县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

前 言

柳林县位于吕梁山西麓、黄河东岸，是全国优质主焦煤生产基地、黄河中游重要生态功能区、华北通往西北的门户，在国家能源保供体系中位置特殊，在全省区域协同发展格局中地位重要，在吕梁离柳中方城市群模块中角色关键。

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，是山西省加快推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期，是吕梁加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期，也是柳林县摆脱对煤炭“两个过多依赖”的深度攻坚期，构建现代化产业体系的机遇窗口期，增强发展动力活力的关键培育期，补齐城乡融合发展短板的重要发力期，全面推进人与自然和谐共生的倒逼冲刺期，扎实厚植民生福祉、推动共同富裕的全面提速期。

习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话，省委、市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议，为科学谋划柳林县“十五五”时期经济社会发展指明了前进方向，提供了根本遵循。科学编制并有效实施《柳林县国民经济和社会

发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），是深入贯彻党的创新理论，持续推进柳林县中国式现代化建设的根本保证，对于凝聚全社会共识、动员各方面力量，坚定信心、振奋精神、笃行实干、奋勇争先，促进实现经济质的有效提升和量的合理增长具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

《纲要》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神，全面落实《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吕梁市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》部署要求，严格依据《中共柳林县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》组织编制。

《纲要》坚持把党中央、省委和市委决策部署同柳林实际紧密结合，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧扣县委、县政府确定的中心任务和发展愿景，系统谋划未来五年全县经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是指导全县“十五五”时期经济社会发展的行动纲领，是统筹推进各领域工作、实现高质量发展、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的路径指南。

规划期为二〇二六—二〇三〇年，远景目标展望至二〇三五年。

第一章 构建高质量发展新图景，谱写中国式现代化柳林新篇章

全面总结“十四五”时期的发展成就与宝贵经验，准确把握阶段性发展特征及国内外形势，科学设定未来五年发展目标任务，全力推进“十五五”规划落实，全面开启建设中国式现代化柳林的新征程。

第一节 “十四五”发展成就

“十四五”时期是我县发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民坚决贯彻落实中央、省委、市委重大决策部署，抢抓机遇、聚力攻坚，踔厉奋发、勇毅前行，有效应对新冠肺炎疫情冲击、能源市场波动等多重挑战，接续办好市委 20 件大事和柳林 15 件要事，基本完成“十四五”规划主要目标任务，推动经济发展和党的建设各项事业迈上新台阶。

经济实力显著增强。地区生产总值由 2020 年的 220.5 亿元增至 2024 年的 343.9 亿元，年均增长 11.7%；规模以上工业增加值年均增长 13.1%；一般公共预算收入从 2020 年的 26 亿元增加到 2024 年的 33.61 亿元；2020 年至 2024 年固定资产投资累计投

入 220.08 亿元，年均增长 1.95%；社会消费品零售总额年均增长 2%。城镇居民人均可支配收入由 2020 年的 3.5 万元提高至 2024 年的 4.11 万元，农村居民人均可支配收入由 2020 年的 1.43 万元提高至 2024 年的 1.86 万元。我县入选“2024 中国中部地区综合竞争力百强县市”榜单，位列第 50 位。

转型发展提速升级。传统产业加快转型，新兴产业加速集聚，三次产业结构由 2020 年的 1.8:71.8:26.4 调整为 2024 年的 2.0:73.6:24.4。煤炭产业巩固提升，原煤产量保持在 3500 万吨以上，郭家沟 400 万吨煤矿项目稳步推进。持续改造提升传统产业，累计建成智能化矿井 13 座，智能化掘进面 75 个，12 座煤矿推广应用无煤柱自成巷“110 工法”，完成煤矿技改 8 个，郭家沟 400 万吨矿井顺利推进，煤炭先进产能占比达 94%；煤层气增储上产，年均产量达 3 亿立方米以上。风光水火储多能协同发展，新能源和清洁能源装机容量达 65.12 万千瓦，占比 24.56%。绿电铝循环园配套完备。正邦 LNG 调峰储气、新石器时代钙基新材料、森泽集团铝土矿废渣利用、柳玄研石利用等一批重大转型项目加速落地，产业结构从“一煤独大”向“多业支撑”转变。

发展活力持续迸发。科技赋能转型发展，“吕梁专家港”落户柳林，煤矿安全技术国家重点实验室成功引进，何满潮院士工作站、张懿院士工作站效能日益显现。改革特色品牌加快形成，

在全市率先启动全域土地综合整治，成立了水投、文投、环投、土投等公司，优化国资布局，服务发展大局；基层小微权力“监督一点通”成效初显。营商环境持续优化，县政务大厅搬迁启用，推出 51 个“高效办成一件事”主题场景，全市首批上线“吕梁政企通”，审批事项网办率达 81.08%，承诺时限压缩至法定时限的 30% 以下。招商引资项目数量和质量实现双提升，规上企业净增 49 户，总数达 197 户。我县荣获“全国企业营商环境最佳口碑县”。

乡村振兴步伐加快。加强防返贫动态监测帮扶和联农带农，巩固拓展脱贫成果。脱贫攻坚成果持续巩固，“三保障”和饮水安全稳定达标，脱贫人口人均纯收入年均增长 6.5%，农村自来水入户率 98.9%。扛牢耕地保护和粮食安全责任，实施大豆单产提升试点，带动主要粮食作物增产稳产。粮食播种面积连续五年稳定在 33 万亩以上，产量稳定在 9600 万斤以上，荣获“全省粮食安全先进县”。乡村振兴扎实推进，累计整合 8 亿元衔接资金发展产业 508 个，红枣、核桃等五大传统产业和朝天椒、肉牛等五大新兴产业持续壮大，荣获“全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位”“清化收”工作圆满收官，192 个行政村集体经济总收入达 1.49 亿元。坚持“千万工程”引领，开展乡村基础提升、环境提质行动，入选国家级传统村落集中连片保护利用示范县，

创建一批市级以上乡村振兴示范村和旅游重点村，农村面貌得到改善。

城市设施日趋完善。县级国土空间规划获得省级批复。东山新区建设稳步推进，一批基础设施项目接续上马。大力实施城市更新行动，明清街保护更新项目一期基本完工，再现古街繁华。改造老旧小区 11 个、燃气管网 25.8 公里。一批标志性项目加快实施，“一校两馆”、柳林大剧院、清河公园、过街天桥等市政工程建成投用，体育中心加快建设。新建北大街创业路、石家沟北路等城市道路。东荟城奥特莱斯项目签约落地。柳林至太原、北京复兴号动车组开通，我县昂首跨入“动车时代”。

环境质量大幅改善。完成金隅冀东水泥厂超低排放改造，福龙焦化厂、柳林电厂 2×10 万千瓦机组关停退出。城区及周边集中供热面积从 2020 年的 490 万平方增加到 2024 年的 735 万平方，覆盖率达 98% 以上。完成煤改气、煤改电 5431 户。新增城镇燃气 2.7 万户。全县优良天数年均 295 天以上，优良比例达 81.23%。统筹推进吕梁山山水工程、“一泓清水入黄河”、水土流失治理等工程，县污水处理厂扩容提效、市二污厂至寨东引溢污水管网、6 个建制镇污水处理站建成投用。城区黑臭水体全面消除。农业面源污染治理、全域土地综合整治、集体林权制度改革等试点工作扎实推进。新增造林 1.54 万亩，完成森林质量提升 13.2 万亩，

林木绿化率达 34% 以上。3 个国考断面水质连续五年达优良标准。整治煤矸石等工业固废堆场 24 个。孟门采煤沉陷区治理、龙门垣生态经济示范工程得到省市肯定。

民生福祉不断增进。民生支出年均增长 19%，每年占比保持在 85% 以上。完成 400 套保障性住房主体工程。城镇新增就业 2.24 万人，转移农村劳动力就业 11.13 万人。撤并学校 38 所，新建、改扩建寄宿制学校 10 所、幼儿园 8 所。上海实验初中、鑫飞初级中学建成投用，探索实施“县管校聘”、增量绩效、“双减”、合作办学等改革举措，教育教学活力迸发。高考本科达线率由 2021 年的 43% 增加到 2025 年的 52%，985、211、“双一流”等重点院校达线人数逐年增加。医疗服务大幅改善。县人民医院搬迁投用，县中医院即将竣工。乡镇卫生院建设通过国家达标验收。县护理型中心敬老院、公办托育中心、残疾人康复中心、殡仪馆等一批民生工程建成投用，低保、五保、特困等救助供养水平保持全市第一。柳林入选省级文明城市提名、省级双拥模范县城，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

文化建设扎实推进。意识形态工作责任制落地落实，主流思想舆论持续巩固壮大，新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖。文化供给丰富多样，文化惠民工程深入实施，“我家门口那条路”主题宣传、盘子会年俗文化月等系列群众性文化活动精彩

纷呈，移风易俗工作深入推进。话剧《马莲花》、实景剧《再回于家沟》、电影《柳林的故事》等文化精品力作不断涌现，红色文化、黄河文化、廉政文化、晋商文化等特色地域文化广泛弘扬，文物保护利用和文化遗产保护传承全面加强。

本质安全巩固提升。加强组织领导，强化工作措施，疫情防控取得重大胜利。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，严格落实安全生产责任制，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”，安全生产形势总体稳定向好。扎实开展法治柳林、法治政府、法治社会一体建设省级试点工作，强化社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪行为，初信初访事项办理质效不断提升，一次性化解率显著提高，社会治理现代化水平显著提升，我县荣获“全省法治政府建设示范县”称号。

党的建设全面加强。认真开展党内集中学习教育，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。基层基础不断夯实，各领域党建齐头并进，抓党建促基层治理能力提升成效显著。全面从严治党向纵深发展，政府系统党风廉政建设深入推进，“四风”顽症有效遏制，群众身边不正之风和腐败问题得到有效整治，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党内政治生态持

续向上向好，清廉柳林建设全方位全领域深化。与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教等工作取得新成效，工青妇、老龄、残疾人等事业取得新进步。

这些历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全县上下团结拼搏、奋力攻坚的结果。

第二节 “十五五”发展环境

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，对于柳林乘势而上谱写中国式现代化柳林篇章至关重要。全面审视国际国内形势变化和我县发展环境，我县发展总体上仍然机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。

（一）发展机遇

国家重大战略部署持续释放政策红利。国家“十五五”时期实施的一系列利好政策、战略举措和重大项目，为柳林未来发展开辟了广阔空间。与此同时，我国坚定推进碳达峰碳中和目标，承诺2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，并设定2035年非化石能源消费比重达30%以上的目标，全面加速经济社会发展绿色转型，为我县加快构建绿色低碳循环发展经济体系创造了有利契机。

省级资源型经济转型攻坚纵深推进。省委、省政府出台系列支持吕梁高质量发展的政策措施，吕梁市明确提出建强“离柳中方”等城镇组群，发展八大产业集群，支持柳林建设绿电铝循环园区。这些政策精准契合我县发展需求，为打造“煤电铝材”一体化全产业链、推广应用无煤柱开采等先进适用技术提供了坚实支撑。

区域协同发展格局加速形成。吕梁市持续推进现代产业体系构建与重大生态修复工程，强化重点产业链布局，显著提升基础设施互联互通水平。我县地处晋陕两省交界，西承黄河“几”字弯都市圈辐射，东融山西中部城市群发展，区位优势日益凸显，具备深度融入区域发展大局、高效承接产业转移的坚实基础。

科技创新驱动引擎持续增强。新一轮科技革命和产业变革深入演进，人工智能、大数据、新能源等领域技术加速迭代，催生大量新产业、新业态、新模式，为我县产业结构优化升级注入澎湃动能。能源领域技术革新步伐加快，正为我县能源体系转型升级带来崭新机遇。

内生增长潜力加速释放。我县坐拥优质主焦煤资源、丰富煤层气资源，具备规模开发风能光能潜力，在国家能源安全保障体系中地位重要。依托本地石灰石资源，积极推动特种纳米碳酸钙等绿色新材料研发应用，探索二氧化碳矿化利用与工业余热回收

路径；大力推进煤矸石等大宗固废资源化利用，初步形成“变废为宝”新的经济增长点，持续提升产业发展韧性。同时，我国超大规模市场优势持续显现，居民消费结构加快升级，内需潜力不断释放，为我县产品与服务供给开拓广阔空间。

尽管我县发展具备众多有利条件和机遇，仍需清醒地认识到外部环境的复杂性、严峻性和不确定性，必须增强忧患意识，坚持底线思维，有效应对各类风险挑战。

（二）风险挑战

外部环境的不确定性与不可预料因素日益增多。既有国际政治经济格局的深刻调整，也有国内宏观政策和市场环境的动态变化，还叠加着技术革命、区域竞争、人口结构变化等多重挑战。这些因素相互交织，构成了柳林县在迈向高质量发展进程中必须穿越的“风浪区”。

经济发展不平衡不充分问题较为突出。资源型经济固有的结构性体制性素质性矛盾未得到有效解决，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段。煤炭消费即将达峰，煤炭等传统产业支撑减弱。新兴产业未形成有效支撑，科技和人才支撑较为薄弱，城乡发展不平衡问题仍比较突出，城镇化水平、城乡居民收入水平较低。

生态环保和民生领域存在不少短板。长期资源开发积累的历史欠账尚未完全解决，地表沉陷、水土污染等生态破坏问题仍需

持续治理，修复成本高、周期长。民生福祉仍有不少弱项，社会保障兜底压力持续上升，一些领域还存在风险隐患。

挑战激发斗志，信心赛过黄金。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把思想和行动统一到党中央关于形势的科学判断和战略部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，抢抓发展机遇，发扬斗争精神，以“不进则退，慢进也是退”的紧迫感，积极识变、应变、求变，克难关、战风险、迎挑战，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写柳林推进中国式现代化新篇章。

第三节 “十五五”指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，切实扛牢推动资源型经济转型、深化能源革命、打造内陆地区对外开放新高地等重大使命任务，坚决贯彻落实省委、市委各项决策部署，紧紧围绕全面建成社会主义现

代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，一体推进兴业、强县、富民，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

推动“十五五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善县委领导经济社会发展的体制机制，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为柳林推进社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公

平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。突出经济建设这个中心工作和高质量发展这个首要任务，以新发展理念引领发展，牢牢把握在新发展格局中的战略主动权，立足比较优势，聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展战略方向，以科技创新引领发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。进一步全面深化改革，落实全国统一大市场建设要求，深化国资国企、民营经济、要素市场化等重点领域改革，集聚新要素新产业新动能。扩大高水平开放，优化营商环境，推动各类经营主体竞相发展，不断增强柳林发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治柳林、信用柳林，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，夯实粮食能源资源安全保障基础，提升重点产业链供应链安全水平，有效防范化解重点领域风险，增强经济

和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 “十五五”战略定位

紧扣国家战略导向和区域功能定位，立足柳林资源禀赋、发展基础和比较优势，明确柳林“十五五”时期的总体定位。

——建设全省能源革命示范引领区。依托柳林丰富的煤炭资源禀赋和现实产业基础，扛牢能源安全保障政治责任，衔接山西“国家重要能源原材料基地”与吕梁“全国重要的新型综合能源基地”建设要求，高标准建设煤炭供应保障基地，加快煤层气增储上产，壮大光伏、风电等清洁能源规模，构建“绿色能源+”发展格局，打造吕梁“建设全国重要的新型综合能源基地”核心节点，实现从传统能源大县向绿色能源强县转变。

——建设资源型经济转型先行区。锚定山西“国家资源型经济转型综改试验区”使命，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，统筹发展“煤电铝材”产业，推动煤基、铝基、镓基、钙基等资源的综合开发利用，实现初加工向精深加工、基础原材料向高端新型材料、低端产品向高价值产品升级，融入国内高端装备制造产业链供应链，将资源优势更好转化为发展优势。

——建设晋西特优农产品重要输出地。衔接山西“特优农业和有机旱作基地”与吕梁“山西特优农产品重要输出地”建设要

求，以农业科技创新为引领，持续做优红枣、核桃、生猪、杂粮、白酒等五大传统产业，不断壮大朝天椒、木耳、肉羊、肉牛、中药材等五大新兴产业，延链、强链并举，深化一二三产业融合，推动农产品商品化、品牌化、高端化、电商化发展，实现生产优势向市场优势转变，打造山西、吕梁特优农产品输出地核心节点。

——建设吕梁文旅深度融合发展高地。主动融入省市黄河文化旅游带建设，深度挖掘和利用我县黄河文化、红色文化、民俗文化、晋商文化、廉政文化等独特资源，丰富文旅深度融合产品供给，打造文旅精品线路和交旅融合廊道，发展“文旅+”“康养+”“研学+”等新业态，提升“年在柳林”“食在柳林”“游在柳林”文旅名片的知名度和影响力，叫响“贺昌故里·晋西明珠”城市名牌，建设具有区域影响力的旅游目的地。

——建设晋陕区域性枢纽经济承载地。充分发挥我县联通东西、承接南北的区位优势，完善公铁联运体系，提升贸易投资便利化水平，积极承接东部地区产业转移，深化贸易、投资、产业务实合作，带动人流、物流、资金流、信息流集聚，打造山西融入“一带一路”的晋西门户，建设内陆地区对外开放新高地。

——建设黄土高原品质宜居示范县。立足我市离柳中方城镇组群建设，以“大县城、小集镇、中心村”思路，统筹做好强城、兴村、融合“三篇文章”，走好产、城、人互促共进的内涵式发

展道路，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市和宜居宜业和美乡村，打造国家黄河“几字弯”都市圈协同发展重要支点，不断满足人民群众对高品质生活的向往。

——**建设黄河中游生态综合治理先行县。**衔接省市黄河中游生态屏障建设要求，以碳达峰碳中和为牵引，以柳林泉域保护和三川河流域治理、采煤沉陷区生态修复为重点，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实“四水四定”，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢晋陕黄河沿岸生态屏障。

第五节 “十五五”主要目标

锚定基本实现社会主义现代化目标，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年全县发展要实现以下主要目标。

——**高质量发展实现新跨越。**经济增长量质齐升，全要素生产率稳步提升，居民消费水平明显提高，内需潜力充分释放，积极融入全国统一大市场取得明显成效，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局取得重大突破。

——**能源革命谱写新篇章。**煤矿智能化水平和煤炭清洁高效利用水平达到全省领先，“风光气储”等清洁能源稳步壮大，能源生产方式、消费方式、发展动力加速转型，能源安全稳定供应，

煤基固稳、绿能增量、科技赋能、多能互补的新型能源体系基本形成，能源资源优势向“绿色能源+产业优势”转化。

——转型发展塑造新优势。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，传统产业加快转型升级，新兴产业持续壮大，适度多元发展取得明显成效，新质生产力成为高质量发展新引擎，体现柳林特点、具有比较优势的现代化产业体系加速形成。

——改革开放取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，营商环境实现根本好转，经营主体更加充满活力。高水平对外开放体制机制更加健全，新时代“华北门户”“秦晋通衢”的枢纽地位更加巩固。进一步全面深化改革重点任务如期完成。

——美丽柳林呈现新面貌。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入推进，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，大气、水体质量明显提升，大宗固废实现源头减量、综合利用，生态环境质量全面改善，人与自然和谐共生的美丽柳林基本建成，生态安全屏障进一步筑牢。

——社会文明达到新水平。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公民素质全面提升，人民精神文化生活更加丰富多彩，历史文化保护传承持续

加强，文化创新创造活力不断激发，文化事业和文化产业繁荣发展，文化软实力、传播力、影响力持续增强。

——生活品质实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，城乡发展更加均衡，乡村振兴全面推进，人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐。

——本质安全迈上新台阶。全过程人民民主的基层实践更具活力，国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，法治柳林、平安柳林建设达到更高水平，发展安全保障更加有力。

实现“八个新”，既是民心所向、使命所系，更需要我们付出长期而艰辛的努力。全县上下当坚定信心、发愤图强，以锐意进取的姿态、担当实干的作风，努力创造无愧于历史、无愧于时代的新业绩。

柳林县“十五五”时期经济社会发展主要指标

领域	指标名称	指标名称（计量单位）	指标属性	2025 年	2030 年
经济发 展与创 新驱动	经济发展 (3 个)	地区生产总值（GDP）增速（%）	预期性	5	5-6
		常住人口城镇化率（%）	预期性	53.07	65
		工业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	72.9	74
	产业转型 (4 个)	非煤工业增加值占比（%）	预期性	35	≥45
		煤炭智能矿井数量（座）	预期性	9	22
		服务业增加值增速（%）	预期性	3.1	5
		数字经济核心产业增加值增长（%）	预期性	-	4
	创新驱动 (2 个)	规上工业研发经费投入增长（%）	预期性	-	10
		高技术产业增加值占 GDP 比重	预期性	-	≥20
人的全 面发展	收入 (2 个)	城镇居民人均可支配收入（元）	约束性	41127	52490
		农村居民人均可支配收入（元）	约束性	18612	20000
	就业 (2 个)	从业人员持证率（%）	预期性	37.4	40.5
		城镇调查失业率（%）	预期性	1.6	≤5.5
	公共服务 (2 个)	15 分钟社区生活圈覆盖率（%）	约束性	≥95	100
		公园绿地广场步行 5 分钟覆盖率	约束性	≥80	95
	医疗	每千人医疗机构床位数（张）	预期性	5.92	≥8
	教育 (3 个)	学前教育毛入园率（%）	预期性	99.9	99.9
		初中阶段毛入学率（%）	预期性	97.9	99.9
		高中阶段毛入学率（%）	预期性	91.6	≥95

领域	指标名称	指标名称（计量单位）	指标属性	2025 年	2030 年
	养老	每千名老年人拥有养老床位数(张)	预期性	28	50
	(2 个)	社区养老服务中心覆盖率(%)	预期性	—	100
	托幼	新增公办幼儿园学位(个)	预期性	470	800
绿色生态	空气质量	PM2.5 年平均浓度(微克/立方米)	预期性	21	达到环境空气
	水资源保	地表水质达标率(%)	约束性	100	100
	土地保护	生态保护红线面积(平方千米)	约束性	≥85.04	≥85.04
	碳排放指	单位地区生产总值二氧化碳排放降	预期性	完成上	完成上
安全保 障	粮食安全	粮食年产量(万吨)	约束性	5	≥5
	洪涝防控	洪涝风险防治区面积(平方千米)	约束性	1287.36	1351.73
	应急保障	应急物资储备保障天数(天)	预期性	—	≥30

第二章 持续深化能源革命，加快构建新型能源体系

坚决落实国家“四个革命、一个合作”能源安全新战略，全面贯彻山西省能源革命综合改革试点部署要求，坚持以煤炭保供为基础，以煤电深度调峰为支撑，以新能源为协同，推进能源的供给、消费、科技、体制革命，实现以煤为基、适度多元发展，加快构建新型能源体系，为柳林经济社会高质量发展奠定坚实基础。

第一节 推进煤炭智能绿色安全开采

煤炭产业是柳林的经济支柱，是兜底保障的压舱石。深刻把握能源革命新机遇，积极抢抓煤炭保供窗口期，深入实施提质增效战略，全面推进煤炭绿色开采、智能开采、低碳生产，切实提高煤炭供给质量与保障能力。

（一）扛牢煤炭保供政治责任

基于柳林县生产矿井因资源枯竭呈现梯度关停态势的现实，围绕产能优化、智能开采、绿色开发主攻方向，合理规划矿区接续布局，科学设定开采强度，支持在产煤矿充分释放先进产能，

保障国家电煤稳定供应。到 2030 年，煤炭产量根据国家保供需要保持在合理水平。到 2030 年，煤矿先进产能达到 96%。

（二）有序推进煤炭产能接续

加快推进接续煤矿项目。全力推动郭家沟煤矿年产 400 万吨矿井项目建设，加速推进西坡煤矿扩能至 400 万吨/年、邓家庄煤矿扩能至 180 万吨/年的产能提升工程，充分发掘存量资源潜力。加快推进上组煤层接续开采和下组煤层延伸开采，稳步实施毛家庄煤矿变更开采 4、5 号煤层项目、安泰煤矿 4 号煤增层开采项目、同德煤矿下组煤延伸项目、曹家山煤矿开采 10 号煤层项目、贺昌煤矿 8 号煤层水平延伸开采项目、哪哈沟煤矿增采 8 号煤层项目等，强化煤炭供给的可持续能力，保障产能接续平稳有序。

持续推进煤矿产能核增。加强与上级有关部门沟通对接，积极为柳林争取在煤矿核增、产能置换、手续办理等方面取得更大政策支持。稳妥推进压煤村庄搬迁，建立健全解决村庄压煤问题的长效机制，加快压煤村庄搬迁，持续释放优质产能。积极推进西坡煤矿、邓家庄煤矿增批下组煤等项目，促进新增产能转化为实际产量。加快推动处置不达产煤矿产能，增加产能置换指标，为优质产能核增腾出空间。

稳妥推进老矿井资源再利用。统筹谋划、科学施策，采取置换井下资源、腾退保安煤柱、复采存量矿藏等有效措施，延长既有矿井服务年限。探索老矿复采路径，全面普查自动化设备普及前建设的一批矿井，摸清历史上因技术条件限制未能充分开采的残留资源分布情况，因地制宜开展复采技术与工程试点，稳妥推进具备安全和技术可行性的老矿井资源再利用，拓展资源供给新空间。

多措并举提升煤炭回采率。积极推广“无煤柱自成巷110工法”，稳慎应用煤矸石充填开采、矸石不升井掘巷充填等高效回采技术，深入挖掘残存资源开发潜力，着力提高煤炭资源回收效率。建立健全煤炭企业开采回采率考核机制，推动将回采率指标与矿产资源补偿费征收挂钩，促进煤炭资源节约集约利用，延长矿井服务年限。推进技术进步，优化开采方案，加强生产管理，推动煤炭平均回采率提升到85%以上。

（三）推进煤炭智能绿色安全开发

实施煤炭产业绿色化、智能化改造，深化煤炭生产采选节能降碳行动，有序推进煤炭与新能源优化组合，提升煤炭伴生资源和固体废物综合利用水平，实现煤炭行业绿色转型发展。到2027年生产煤矿基本实现智能化；2030年绿色矿山全覆盖，煤炭百

万吨死亡率控制在 0.01 以内，杜绝重大及以上生产安全事故。

加快采（选）煤企业智能化建设。扎实推进同德、曹家山、王家沟、龙门塔、哪哈沟、毛家庄、下山峁、碾焉等煤矿全域智能化矿井建设。全面推进新建煤矿智能化设计，创新煤矿智能化采掘（剥）新模式，实现智能化生产、全周期安全、精细化管理。继续推进“5G+智能矿山”示范项目。切实加强煤炭洗选能力规划建设，推动现有选煤厂（选煤设施）智能化改造，最大化释放离柳集团华泰选煤厂、大井沟选煤厂、泰达选煤厂等选煤企业产能，提高清洁高效生产水平。

开展煤炭绿色开采试点示范。因地制宜推广应用充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采及无煤柱开采等绿色开采技术及装备。稳妥开展新建煤矿井下矸石智能分选系统和不可利用矸石全部返井试点示范工程建设。强化共伴生资源的开发利用，科学利用矿井水、煤矸石、煤泥、粉煤灰等煤系共生资源，减少废弃物排放。全面推进绿色矿山建设，建设绿色矿业发展示范区，到 2030 年生产煤矿全部达到绿色矿山标准。

深入推进煤炭生产节能降碳。引导煤炭企业开展存量电机节能改造。开展乏风氧化、低浓瓦斯氧化供热工程，支持煤炭生产企业合理利用矿井（坑）水、洗浴废水及回风井回风余热等低温

废热资源，提升余热能源利用水平。强化企业节能低碳管理，鼓励煤炭企业建立碳排放信息评价管理系统，建立碳排放台账。

促进矿区低碳供能与增汇。建立完善煤炭与新能源融合发展机制，依托煤炭矿区资源要素大力发展新能源，有序实施矿区清洁能源替代，鼓励煤炭企业利用废弃矿井因地制宜发展抽水蓄能和压缩空气储能。提升矿区生态环境增汇能力，完善关闭退出煤矿生态修复机制，扎实开展矿山环境治理修复，支持矿区与现代农业、文化旅游、生态林业等产业有机结合，科学发展开采区林业碳汇、土壤碳汇和地质碳汇。实施资源循环利用减碳，推进老窑水治理试点示范，拓展矿井水综合利用途径，提高矿井水回用综合效益。因地制宜推广“煤矸石井下充填+地面回填”，促进矸石减量。

提高煤炭供给弹性与韧性。加强对战略性矿产资源储备区的保护和监管，确保战略性矿产资源储备安全可控，严控无序开发和资源流失。引导和支持高智能化水平的煤矿企业，建设多层次网状煤炭开发与供应链体系，构建柔性化工作流程，增强煤炭供应的动态响应能力和系统韧性。合理布局煤炭产品储备项目，鼓励和支持有条件的企业在省外煤炭消费集中地、铁路交通枢纽和主要中转港口，以“产销联动、共建共享”的方式建设煤炭产品

储备体系。

（四）强化煤炭产供储销体系建设

深度融入国家能源通道布局，构建以铁路运输为主、公路运输为补充的煤炭多式联运模式，打造清洁完善的储运体系，推动煤炭与煤电、新能源、煤基材料等协同发展。

优化煤炭铁路运输布局。发挥瓦日铁路煤炭运输骨干作用，加快既有运煤铁路扩能改造，加快推进山西焦煤汾西荣欣铁路等运煤铁路专用线建设，规划建设孝柳铁路与瓦日铁路通道连线、孝柳铁路与太中银铁路连线。完善铁路集运站布局，支持建设煤炭储配中心，加快推进煤炭运输“公转铁”进程，提升铁路专用线接入比例，充分释放重载煤运铁路大通道运输能力。

提高煤炭公路运输清洁化水平。改善区域煤炭运输公路网结构，加强重点区域路网运行监测、应急处置，保障便捷高效通行。鼓励从矿区源头开展“散改集”，推广应用封闭式皮带、廊道、管道及电动、氢能等新能源车辆进行短距离煤炭运输。提高生产、流通和消费各环节储煤设施清洁环保水平。推动煤炭运输、仓储、加工配送一体化融合发展，推进煤炭物流标准化建设，鼓励精细化加工配送，促进储运规模化、集约化发展。

专栏 1 推进煤炭智能绿色安全开采重点项目

1.煤炭稳产提质项目。郭家沟 400 万吨/年新建矿井建设；西坡煤矿、邓家庄等煤矿产能提升项目。

2.煤矿智能化建设项目。同德、王家沟、毛家庄等煤矿智能化建设项目。

第二节 构建多元能源供给格局

紧扣柳林资源禀赋和发展实际，针对“一煤独大”结构性特征和绿色转型迫切需求，坚持系统思维、优化布局，着力构建以煤炭为基础、煤层气为突破、新能源为主力、煤炭与新能源融合发展为特色的“四位一体”现代能源供给格局，推动各类能源协同高效供应，全面提升能源安全保障能力和可持续发展水平。

（一）稳步推进煤电清洁高效供给

坚持清洁、高效、低碳发展，按照“控制增量、优化布局、调峰为主”的总体原则，扎实推进新一代煤电升级专项行动，切实强化煤电在电力系统中的兜底保障作用和灵活调峰功能，着力构建清洁高效、灵活调节、安全可靠的现代化煤电体系。

提升煤电能量转化效率。有序推进现役机组节能降碳改造，

推动柳林华光发电有限责任公司、山西国际能源集团宏光发电有限公司等重点电力企业全面实施“三改联动”，持续提升机组运行效率和环保性能。积极推广清洁高效热电联产技术，科学布局大容量、高参数、低能耗煤电机组。依法依规淘汰能耗、水耗、环保、安全等不达标落后机组。

开展安全可靠升级行动。组织发电企业全面评估机组安全运行状况，系统推进现役煤电机组安全性改造，加快推进设备智能监测升级与健康预控管理，全面提升机组运行安全水平。确保到 2027 年底改造机组全面达到技术指标要求，为新型电力系统建设提供坚实支撑。

强化煤电支撑调节功能。引导发电企业深入推进现役煤电机组调节能力改造，显著提升深度调峰能力，提高负荷响应速率，拓宽机组高效稳定运行负荷区间，增强启停调峰适应性，积极探索区域电热协同调控新模式，有效保障电力系统安全稳定运行惯量支撑。

（二）全力推进煤层气规模化开发

依托煤层气、致密气气源优势，科学规划、分类施策，加大资源勘查抽采力度，大力推动增储上产，加快管网互联互通，提升储气调峰能力，全力拓展消纳市场，积极延伸产业链条，推动

煤层气产业成为清洁能源重要的增长极。

统筹推进煤层气资源开发。全面开展煤层气资源潜力评价和开采条件评估，科学编制开发方案与中长期产量规划，确保开发活动安全、规范、可持续。健全完善煤层气项目审批机制，优化财政补贴政策，落实税收优惠政策，健全矿权管理制度。按照“以开发区域保产高产、以建立区域达产上产、探明储量备案区域建立达产”开发路线图实施有序开发。建立煤炭与油气企业协同开发机制，破解资源分割难题，坚决整治“圈而不探”“占而不采”等问题，切实降低煤炭开采过程中瓦斯突出风险，有效减少煤层气无序排放带来的温室气体排放。

着力推动煤层气增储上产。积极探索“先采气后采煤，采气采煤一体化”新模式，加强 300 米、400 米以浅的煤层气开采。加大埋藏深 1500 米以下的深层煤层气、致密气、砂岩气等多气开采力度。加大柳林石西区块煤层气勘查区、柳林地区煤层气合作勘查区、石楼北一武家庄区块煤层气勘查区勘探力度，对重大资源发现区域实现重点突破，对现有开发区块深化精细勘探，保障稳产基础，拓展增产空间。支持中石油、富地燃气、蓝焰公司等企业已获采矿权区块加快实施勘探作业。推动蓝焰公司开展对闭坑矿井和采空区的勘探。支持蓝焰公司、中石油公司加大对

砂岩气、致密气的勘探力度。加快推进柳林石西致密气区块产能建设，积极开展煤炭采空区煤层气资源开发利用试点。

切实加强县域燃气管网建设。积极融入全省“一核一圈多环”管网发展格局，切实按照“衔接长输管网、连通制备企业、对应储备设施、辐射终端市场”的总体思路，建成联通“制、输、储、用”四个重要环节、覆盖“城镇、乡村、企业、景区”四大重点区域的输气体系。加快推进蓝焰公司集气站与“临临线”主干管道连接线等配套集输管网工程，全面提升天然气集输能力和区域互联互通水平。重点推进柳林区块连接线下崞芝集气站—临临县6号阀室、柳林区块连接线格老湾集气站—临临县6号阀室、沙曲增压站—临临县等项目建设。超前部署石西区块盐穴储气库可行性研究工作，积极谋划区域性天然气调峰储备设施建设，为增强供气调节能力、保障能源安全稳定供应提供有力支撑。

（三）大力推动新能源多元化发展

大力推进风电、光伏等新能源产业发展，有序实施风能、太阳能、生物质能、气转电等互补开发模式，加快推进储能规模化应用，持续提升新能源产业发展质量与水平，为全县能源结构优化和绿色低碳转型提供坚实支撑。到2030年，全县新能源发电能力达到1500兆瓦，新能源发电量在总发电量中占比提升至

30%。

大力推进光伏发电。坚持集中式与分布式并举，有序推进集中式光伏项目，因地制宜布局分布式光伏，创新“光伏+”多场景融合应用。实施“光伏+”采煤沉陷区综合治理工程，打造采煤沉陷区光伏发电示范基地。深入推进“源网荷储”一体化发展，全力推动中煤柳林 80 兆瓦、大唐柳林 100 兆瓦、留誉 100 兆瓦、神华明锦 100 兆瓦，“农光+”储能发电等重点项目落地见效。积极探索在产业园区及企业厂房屋顶分批有序开发屋顶分布式光伏电站。有效利用铁路沿线闲置土地资源建设地面分布式光伏电站。到 2030 年，确保新增分布式光伏装机规模占全县光伏总装机规模 20%左右，逐步构建多元化、规模化、可持续的光伏高质量发展新格局。

有序推进风力发电。坚持科学规划与合理布局，有序推进在风能资源富集区域建设大型风电基地，有效提升资源利用效率。充分发挥百里风光带区域优势，积极引入具备投资实力与先进技术能力的风电企业，统筹构建“生态+”风电示范基地，在王老婆山、龙门垣、吴家垣、贾家垣、大成垣等区域规划建设风电项目，打造融生态保护与清洁能源开发于一体的示范工程。创新应用“风电+”模式，在矿区、园区、道路周边等区域推动分散式

微风发电项目建设，稳步扩大农村分散式风电开发规模，促进可再生能源开发利用与乡村振兴战略有机融合，支持农村能源转型与产业升级。

探索推进生物质能开发。健全城乡生活垃圾收运体系，提升焚烧厂入炉物料供应的稳定性和均质化水平。有序推进畜禽养殖集中区资源综合利用工程，实现秸秆、粪污等废弃物的就地转化与高效利用。推动垃圾焚烧发电项目接入区域热网与智能电网，实现能源梯级利用与灵活调度。加强政策引导与技术支持，促进生物质能项目与生态农业、循环经济的深度融合，助力碳达峰、碳中和目标实现。到 2030 年，基本实现生活垃圾焚烧处理全覆盖，“无废城市”建设目标如期达成。

深入推进气转电发展。加快建设燃气发电站，实现天然气资源的就地转化，将资源优势转化为经济优势，确保在用电高峰时段提供可靠的电力支持，促进柳林能源结构向低碳化、清洁化转型。带动天然气开采、运输、设备制造、工程建设等相关产业发展，形成完整的产业链条，创造就业机会，促进产业协同共进，推动柳林经济多元化发展。

积极布局氢能应用场景。立足我市打造全链氢能产业集群，重点在煤炭矿区短倒运输环节规模化推广氢燃料电池重卡，与柳

林主焦煤外运通道相结合，形成绿色物流示范氢能应用场景。城乡公交系统分批次投运氢燃料电池公交车，优先布局县城主干线路。完善能源补给网络，在王家会集运站、龙门塔矿区等区域建设“光储充换”一体化电站，依托汇丰集团上白霜、裴家垣综合能源站构建加氢主干网络，形成与绿色车辆推广相匹配的基础设施支撑体系。通过车辆运营数据监测与能源调度平台建设，实现“车一桩一站一网”智能协同，提升绿色交通系统运行效率。建立交通领域碳排放统计监测体系，完善新能源汽车推广激励机制，形成政府引导、企业主导、市场运作的绿色交通发展模式，打造资源型地区交通运输绿色转型的柳林样板。

（四）推进源网荷储协同发展

加强顶层设计，积极融入全省新型电力系统，推动风光水火储一体联动，强化火电调峰功能建设，推进绿电储能协同，加快风光气储等多元清洁能源互补模式开发。到 2030 年，实现新型储能全面市场化发展。

建设新型电力系统。适应大规模高比例新能源和新型主体对电力调度的新要求，积极争取未来关键电力通道在柳林增设节点，提升绿色能源消纳能力。

——实施电力稳定保障行动。适应电力发展新形势需要，组

织、优化电力系统设计，夯实电力系统稳定的物理基础。大力推动配电网建设改造和智能化升级，实施柳林城东 110 千伏输变电、变电站升级改造等工程，推进 10 千伏及以下大修技改、农网巩固提升等项目，加快打造适应大规模分布式新能源接入的新型配电系统。

——提升电力系统对新能源的接纳能力。推动电力企业有序安排各类电源投产，同步加强送受端网架，提升送端功率调节能力，有效提高在输电通道新能源电量占比。支持电力企业开展新型交直流输电技术应用，有效降低配套煤电比例，实现高比例或纯新能源外送。

——强化新型电力系统安全治理。完善县级电力调度机制。探索应用主配微网协同的新型有源配电网调度模式，强化分布式资源管控能力，提升配电网层面就地平衡能力和对主网的主动支撑能力。加强新能源基地规划阶段电网安全稳定分析和运行阶段电网安全稳定管理。深化有源配电网运行风险管控，建立健全风险识别、监视控制体系。

大力发展新型储能。立足柳林实际需求，科学布局抽水蓄能，大力发展系统友好型新能源电站，通过储能协同优化运行保障新能源高效消纳利用，为电力系统提供容量支撑和调峰能力。

——**推进储能项目建设**。储备一批电源侧储能项目，推动电网侧储能合理化布局，支持用户侧储能多元化发展。稳步推进柳林金家庄镇源网荷共享储能电站项目、柳林电力有限责任公司200兆瓦/400兆瓦时共享储能项目，加快推进贾家垣乡独立储能项目，全力推动上白霜综合能源岛等新型能源基础设施的落地实施。

——**拓展储能融合发展场景**。鼓励聚合利用不间断电源、电动汽车、用户侧储能等分散式储能设施，探索智慧能源、虚拟电厂等多种商业模式。支持园区、5G基站等终端用户依托分布式新能源、微电网及增量配网等系统配置新型储能。

——**强化新型储能先进技术应用**。利用废旧矿井、盐穴等资源，积极对接中国科学院工程热物理研究所，研究推进具备长寿命、低成本、高安全性及良好环保特性的压缩空气储能技术。借助铝材等产业基础，打造完整的新型储能产业体系。

探索建设零碳园区。对照国家零碳工厂、零碳园区建设规范，构建可溯源能源系统与全流程碳管理体系，推动企业精准量化各环节碳排放，将碳足迹追踪嵌入生产全链条，探索建设“工业共生”绿色工厂和零碳园区，推动能源梯级利用与产业循环耦合。

专栏 2 构建多元能源供给格局重点项目

1.煤层气项目。实施石西区块煤层气勘探项目、金家庄煤层气（瓦斯）综合治理项目、鄂尔多斯盆地东缘山西柳林区块煤层气对外合作等项目、低浓瓦斯综合利用项目、李家垣 LNG 储气调峰液化项目、柳林盐穴地下储气库项目、汇丰集团 LNG 项目。

2.风电光伏项目。加快建设大唐柳林 100 兆瓦农光互补发电项目、中煤柳林 80 兆瓦复合型光伏发电项目、神华广通明锦吕梁柳林二期 100 兆瓦光伏发电项目、采煤沉陷区光伏电站项目、中润盛和（柳林）分散式微风发电项目、国电投森泽集团“消纳提升示范行动”50 兆瓦分散式风电项目、大唐柳林二期 100 兆瓦林农光互补发电项目、柳林留誉镇 100 兆瓦农光+储能发电项目。有序开发王老婆山、吴家垣风电。

3.新型输变电项目。柳林三交、东山 110 千伏输变电工程、柳林贺昌 35 千伏变电站升压工程、柳林分公司 110 千伏坪刘线改造工程、柳林工业园区 110 千伏变电站第二电源改造工程、柳林李家湾光电园区 110 千伏输变电工程、110 千伏变电站大修技改项目、35 千伏变电站及线路大修技改项目、变电站升级改造工程、变电站开关柜升级改造工程、10 千伏及以下大修技改项目、穆村、雅沟 110 千伏变电站小电流接地系统行波电流选线装置改造、柳林 35 千伏高家沟变电站主变增容。

4.新型储能项目。华光煤电光储一体化项目、柳林电力有限责任公司 200 兆瓦/400 兆瓦时共享储能项目、柳林金家庄镇源网荷共享储能电站项目、贾家垣 300 兆瓦/600 兆瓦时独立储能项目、焦电新能源有限公司 50 兆瓦/44.168 兆瓦时独立储能电站项目、压缩空气储能电站建设项目。金家庄镇“源网荷”共享储能电站等项目。

第三节 加快能源消费方式转型

坚持绿色发展理念，牢固树立资源节约集约利用意识，加快构建绿色能源消费体系，不断优化能源消费方式和消费结构，坚定不移地走好绿色低碳发展道路。

（一）推动重点领域节能提效

全面实施节能标准、推广先进能效产品、淘汰落后产能，推动工业、交通、公共机构等重点领域节能提效。

严格合理控制煤炭消费。强化耗煤项目的分类管理，严格执行煤炭消费总量控制，重点削减非电力领域煤炭消费，优先保障发电、供热等民生相关项目的用煤需求。严格控制重点行业的煤炭使用，深化煤电节能减煤措施，压减氧化铝行业煤炭消费，严控水泥行业用煤量。提升散煤治理水平，实施燃煤设施综合整治，巩固清洁取暖成果，推动实现“禁煤区”全覆盖。

提升清洁能源替代水平。坚持以“双碳”目标为牵引，以产业结构优化和能源消费清洁化为抓手，增强可再生能源供给能力，持续增加燃气替代能力，统筹利用余热余能资源，实施清洁能源替代燃煤，推动高载能产业向绿色化、低碳化方向发展。坚持淘汰落后产能，持续推进氧化铝、水泥、白灰、电力等传统高耗能行业的节能降耗减排技术改造，积极推动生产工艺革新、流程再

造和数字化智能化升级。

统筹新能源就地消纳。科学布局集中式新能源，优化开发结构、合理把握建设节奏，加强调节能力建设，提升电网承载力，确保新能源高效消纳。充分挖掘分布式新能源资源潜力，拓展分布式新能源开发场景，增强分布式新能源自调节能力，提高自发自用比例。加快推进森泽集团 50 万吨绿电高性能铝材工程，配套建设光伏发电和风力发电项目。绿电铝循环园区配套建设风电、光伏等清洁能源，实现电解铝全流程绿电供应。

保持公共机构绿色低碳发展。落实全面节约战略，推进交通、建筑、产业等领域节能增效，提高资源节约集约循环利用水平。实施绿色低碳引领行动，健全绿色低碳发展机制。突出重点项目牵引，编制 2025—2030 年节能改造规划，扎实推进节能降碳改造。推动各级公共机构以《公共机构能源费用托管实施规程》行业标准为指引，规范托管项目实施。开展节能降碳宣传培训，弘扬绿色低碳发展理念。

（二）培育绿色能源消费模式

积极推进能源绿色消费新兴模式与业态的发展壮大。重点围绕产业园区低碳零碳转型、智能微电网多场景应用及新能源汽车等关键领域，促进绿色能源消费模式的广泛应用与深度普及。

积极推进绿电园区建设。大力推进绿电园区试点项目。推进园区企业绿电直连，积极争取绿电园区叠加增量配电改革试点，探索培育综合能源智慧平台、虚拟电厂、新型储能等绿电园区场景下的电力新业态，有效降低用电成本，打造“绿电交易+源网荷储一体化+绿电直连”的绿电示范园区。统筹做好绿电园区的绿电绿证交易、绿电溯源等工作，打造绿色低碳先进高载能产业集群，提升产品的国际竞争力，构建“以新促新”产业生态。

持续做强“绿色能源+”融合发展新优势。推动绿色能源与新材料、文旅低空经济、特优农业等特色产业集群深度对接、协同融合。在“绿色能源+新材料”领域，推动绿电与铝基、镓基、钙基等新材料产业深度耦合，构建低碳循环产业链条，有效降低生产能耗与成本；在“绿色能源+文旅低空经济”领域，大力推广光伏建筑一体化技术，打造零碳旅游新场景；在“绿色能源+特优农业”领域，加快建设农光互补样板，实现发电、种植双丰收。

积极探索车网互动发展新模式。深入推进新能源汽车与新型电力系统的互动融合，有序推动“光储超充”一体化智能充电站建设。持续优化充电基础设施布局，进一步加密和提升重点区域充电网络覆盖水平。系统探索商业模式创新路径，扩大智能有序

充电技术的应用推广范围，促进 V2G 技术与模式协同创新发展。深化电动汽车与绿色能源融合，通过车、桩、网之间的深度互动，有效增强光伏、风电等新能源的消纳能力。

（三）强化节能降碳制度约束

坚持节能优先方针，在转变资源利用方式、提高资源利用效率上下功夫，抑制不合理能源消费。

加强节能目标管理。落实原料用能和非化石能源消费不纳入能源消耗总量和强度调控等政策，细化分解重点用能单位节能目标任务。加密工作调度，分行业、分企业梳理能源消耗、投入产出、成本效益，找准问题短板，深挖节能潜力。实施能耗强度下降季度提醒和年度预警，强化预警考核结果运用。

从严实施节能审查。严格执行国家、省、市重点耗煤项目准入条件，强化节能审查源头把关，坚决杜绝高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。工业重点领域新上项目的主要产品能效必须达到能效标杆水平，重点用能设备须达到能效先进水平。加强节能审查事中事后监管，开展节能审查程序和结果执行监督评估。

夯实碳排放双控工作基础。贯彻执行国家《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，深入推进能耗数据统计核算改革，建立健全碳排放统计核算制度。科学设定五年规划期碳排放双控目

标，并将其纳入国民经济和社会发展规划体系。构建碳达峰碳中和任务推进机制，健全完善相关规范性制度体系。

探索建立产品碳足迹应用体系。统筹考虑柳林能源结构、能耗强度、资源利用效率、生态系统碳汇能力等多重因素，探索开展产品碳足迹分级评定和管理工作，鼓励特色产品企业、龙头企业开展自身产品和供应链碳足迹核算或评价。推动企业积极应用全国温室气体排放因子数据库开展产品碳足迹核算。鼓励企业按照市场化原则开展产品碳标识认证。

专栏 3 绿色能源消费重点项目

- 1.工业绿电替代项目。**重点推进柳林绿电铝循环产业项目，配套风电、光伏实现全流程绿电供应；森泽集团 50 万吨绿电高性能铝材工程。
- 2.绿色交通体系项目。**在矿区推广氢燃料电池重卡；城乡公交投运氢燃料电池公交车；建设王家会、龙门塔等“光储充换”一体化电站。
- 3.农村清洁能源项目。**整合分布式光伏（如晋兴公司村级扶贫项目）、生物质能（如成家庄镇富众源沼气项目）；推广工业废热回收技术（如龙门塔煤矿案例）。

第四节 加快能源发展动力转型

把科技创新作为推动能源转型的关键力量，坚持能源转型九条路径，提升原创性引领性技术供给能力，推动能源革命综合改革，树立资源型地区县域可持续发展典范。

加快能源关键技术迭代创新。聚焦推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，支持企业与高校、科研院所深化能源全方位合作，共建能源领域创新平台，突破煤炭分级分质利用技术，实现惰性组分的高效分离与精准提取，并应用于制备活性炭、石墨材料、碳素材料等碳基新材料，从而延伸柳林煤炭产业的产业链。大力支持概念验证和中试，积极争取省级综合能源应用场景和实践路径试点。

建设能源科技创新成果转化基地。畅通科技成果转移转化链路，建设高校、科研院所科技成果转化平台，建立企业、高校院所与政府部门联动机制，体系化推进成果转化。积极承接国家和我省重大科技成果转化，引进先进煤炭采掘技术、煤铝共采、灵活高效发电、煤层气开发利用、新能源、储能技术、固废规模化处置利用、“人工智能+能源”等关键技术和核心装备。持续深化电力市场化改革，主动融入全国统一电力市场。

加快先进技术装备示范应用。实施重大科技成果示范工程，引导能源企业主动开放应用场景，遴选并争取一批省级示范项目。积极探索煤层气制备金刚石、合成碳基新材料、高纯度氦气提取以及石墨烯等先进碳材料产业化路径。充分依托废弃矿井等资源拓展储能多元化应用场景，有效支持新能源调峰与消纳。聚焦煤

矿采掘运输、风电场、光伏电站等重点领域，推进能源设备更新，配置高技术、高效率、高可靠性的先进设备。

专栏 4 能源领域技术引进和攻关重点方向

1.煤炭采掘技术。开展复杂条件安全高效掘支作业、智能随掘超前探测、透明矿井、井下导航定位和姿态控制、机器人等技术研究，研发适应深部开采的成套高效智能采掘、洗选装备。研发煤—铝等共伴生资源协同开发技术。

2.煤层气勘探开发技术。开展深部煤层气精准评价、赋存成藏等基础研究，完善深部煤层气水平钻井、体积压裂、精细排采等技术体系。研发煤层气稳产增产、低浓度瓦斯高效利用技术，提升智能化水平。

3.智能电网关键技术。研发构网型新能源装备、智能调控终端。加快发展电化学储能、飞轮储能、氢（氨）储能等核心技术。开展数字孪生电网、绿电直连微电网控制、虚拟电厂聚合调控、分布式电源协同管理及柔性负荷精准响应等关键技术研究。

4.固废规模化处置利用技术。开展煤矸石智能分选与梯级利用、煤基固废高效低成本矿井回填、煤矸石基生态土壤制备、煤矸石制高值化材料等技术研究。开展赤泥综合利用、煤—电—铝固废共伴生战略金属综合开发等技术研究。提升固废处置与碳封存耦合技术。

5.CCUS 技术。突破大规模低能耗 CO₂捕集，开展新型胺溶剂、离子液体、膜材料等高效吸收/分离材料技术研发。研发 CO₂加氢合成甲醇烯烃、芳烃、可持续航空燃料等化学品技术。研究咸水层、盐穴、废弃井等地质体封存技术。

6.“人工智能+”能源创新技术。加强煤矿人工智能综合管控、煤矿机人机协同决策等研究。强化大模型在煤电燃料掺配、运行优化、调峰、安全管控等方面应用。开展电力供需预测、电网智能诊断分析和电网智能运行技术研究。

第五节 健全能源发展体制机制

围绕能源体制革命，以市场化、法治化、便利化为导向，深化重点领域改革，破除体制机制障碍，优化能源发展环境，激发市场主体活力，为能源高质量发展提供制度保障。

创新能源开发管理机制。立足柳林煤炭与煤层气资源共生、新能源项目多点布局的实际，坚持系统谋划、统筹推进，加快构建“协同高效、服务优质、利益共享”的能源开发管理新模式，全面提升能源资源综合开发利用效率和重大项目建设落地效能，为全县能源结构优化和经济高质量发展提供有力支撑。

推动能源管理服务提质。围绕风电、光伏、储能等重点新能源项目，全面推行包联服务制度，压实全流程服务责任。优化项目审批流程，开辟绿色通道，强化用地预审、环境影响评价、电网接入等关键环节的跨部门协同调度，及时协调解决堵点难点问题，全力推动项目开工、投产、达效，确保各项能源决策部署落地。

第三章 坚持适度多元发展，构建体现柳林特色优势的现代化产业体系

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，立足柳林资源禀赋、产业基础和区位优势，统筹推进传统优势与转型升级协同发展，新动能培育和旧动能提质相衔接，聚焦能源结构转型、产业优化升级和适度多元发展格局，着力构建具有柳林特色、体现比较优势的现代化产业体系，筑牢实体经济发展根基。

第一节 优化提升传统产业

坚持先立后破，以巩固提升为主线，以智能化、绿色化、融合化为发展方向，推动煤炭、铝等传统产业稳定上游供应链、做强中游生产链、延伸下游应用链，不断提升传统产业“含新量”“含绿量”，切实增强产业竞争力。

（一）推动煤炭产业产品“两个攀升”

推动煤炭产业从低端向高端攀升。编制煤炭产业高质量发展规划，构建煤炭清洁低碳发展、多元化利用与综合储运体系。制

定智能化煤矿建设专项计划，因地制宜推进全矿井智能化建设。支持引导智能化煤矿设立专业运维机构，持续提升智能化运行与管理水平，推动从单一系统智能化向煤矿整体智能化转型升级。

推动煤炭产品由初级燃料向高附加值产品攀升。建立与清华大学、怀柔实验室山西研究院、中国科学院山西煤化所等机构的战略合作，以技术创新推动煤炭产品从初级燃料向高附加值产品转化。积极引进丰圣能源科技公司，推动从煤层气提取高纯度的6N级氮气，布局推进液化提氮等技术路线。到2030年，力争煤基新材料领域实现重大突破。

（二）加快铝产业链条优化升级

依托我市转型综改示范区转型牵引作用，以绿电铝循环园区为载体，构建“铝土矿—氧化铝（精细氧化铝）—电解铝（再生铝）—铝精深加工”全产业链体系。

有序推进铝土矿资源开发。进一步增强铝土矿资源勘查力度，切实提升后备资源储量。科学规划开采规模与时序，鼓励资源枯竭煤矿开展“煤下铝”勘探工作，支持下山峁煤矿、安泰煤矿、

成家庄煤矿、同德煤矿、曹家山煤矿、大庄煤矿、碾焉煤矿等依法实施煤下铝探采及煤铝共采试点，积极探索资源综合利用新模式。通过技术创新推动矿产资源梯级开发，提升铝土矿与煤炭协同开采效率，降低资源损耗与生态环境干扰，实现经济效益与环境保护相统一。大力推进铝土矿废渣综合利用项目。

全力建设绿电铝循环园区。抢抓吕梁市政策机遇，加快建设绿电铝循环园区，推动优势铝企业与煤炭、电力等企业以资本和产业链为纽带实施联合重组，以绿电赋能精细化工产业绿色转型升级，打造山西省绿电铝材一体化示范基地。围绕能效标杆与环保绩效 A 级标准，深入推进铝土矿、氧化铝、电解铝等行业进行节能减污降碳技术改造。聚焦“绿电直供+技术升级+再生体系”核心环节，通过绿电直连等创新项目，构建具有竞争力的“绿电铝”特色产业体系。

着力培育新型铝基材料产业集群。依托绿电铝循环园区，引进高端铝材加工与终端产品制造企业，打造铝精深加工材料产业集聚区，推动铝精深加工与再生铝回收利用产业协同发展。重点

培育汽车零部件、航空铝材、包装用铝、再生铝回收加工等产业集群，构建铝及铝精深加工全产业链绿色循环发展格局。立足柳林县铝冶炼产业基础，支持森泽方源镓业等行业企业，强化镓资源综合回收与高纯镓提取技术攻关，推进与半导体材料企业的深度合作，推动柳林镓基新材料产业链向高端领域延伸发展。

（三）大力推进固废综合利用

坚持“固废高值化、利用循环化”的发展导向，着力引进新技术与新设备，拓宽煤矸石、粉煤灰等煤基固废及建筑固废的综合利用渠道，推动固废实现规模化、高值化与多元化应用，探索“变废为宝”循环经济新路径。

提升煤矸石综合利用率。推进煤矸石预选回收，规划建设煤矸石预处理中心。积极拓展煤矸石在提取化工产品、非金属矿物及制备沸石分子筛等新型吸附材料领域的应用。加快推动煤矸石制备高端陶瓷、纳米材料等前沿技术的产业化进程，推进柳林景泰、鼎城华泰煤矸石制砖（砂）、柳玄一期煤矸石资源化利用项目、柳林县煤基固废综合利用规模化农业化中试项目，实施金隅

冀东煤矸石制陶粒和生态砂项目。力争到 2030 年，煤矸石综合利用处理率达到 85%以上，构建完善的循环经济产业链。

推动粉煤灰高值化利用。支持企业开展粉煤灰在新型墙体材料、装饰建材等领域的技术研发，拓展其在废水处理、废气净化等环保治理中的应用。鼓励利用粉煤灰发展新型环保免烧砖、轻质耐火保温材料、微晶陶瓷玻璃材料、碳金板材等建材产品。加强与高校及科研机构的合作，开展粉煤灰高值化利用关键技术攻关，提升产品附加值与市场竞争力，推动粉煤灰综合利用产业向高端化、精细化方向发展。

积极推进赤泥资源化应用。推动氧化铝行业实施清洁生产，加强赤泥综合利用技术及产业化关键问题的研究，探索其规模化应用路径。推进赤泥提铁项目，引进具备技术与实力的企业开展高效选铁关键技术研发，支持氧化铝企业应用立环磁选、平环磁选等工艺配套建设赤泥选铁生产线。推动开发新型胶凝材料，支持相关企业研发低成本预干燥处理工艺。与行业头部企业合作，策划实施赤泥基胶凝材料生产示范项目。

促进建筑固废高效循环利用。推动建筑固废在道路工程、市政工程等领域的规模化应用，开发以建筑固废再生骨料生产水泥、砌块、保温墙材等高性能产品，实现建筑固废的高值化与资源化利用。鼓励企业采用先进技术与设备，提升建筑固废再生产品的质量与性能。到 2030 年，实现大宗工业固废综合利用率达到全省平均水平，培育 1—2 家省级及以上固废综合利用骨干企业，建成 1 个省级工业资源综合利用示范基地。

专栏 5 传统产业转型升级重点项目

1.煤炭产业。吕梁矿区新建水平井瓦斯地面抽采项目、山西东辉集团西坡煤业有限公司 400 万吨/年矿井技改项目、山西柳林联盛龙门塔煤业有限公司煤矿智能化建设项目、山西东辉集团邓家庄煤业有限公司 180 万吨技术改造项目、山西柳林联盛郭家山煤业有限公司煤矿智能化建设项目、山西柳林联盛哪哈沟煤业有限公司智能化矿井建设、煤铝共采技术研发和资源开发利用项目、“煤下铝”综合勘查与开发项目、智慧矿山项目。

2.铝产业。铝土矿废渣综合利用项目、绿电铝循环园区（50 万吨/年绿电高性能铝材项目、10 万吨/年再生铝项目、工业铝型材生产项目、30 万吨/年高端铝合金材项目、新建 4000 万件/年精密汽车零部件生产项目、25 万吨/年预焙碳阳极项目、6N 高纯镓项目、配套 2000 兆瓦太阳能光伏发电项目和 500 兆瓦风力发电项目）、汽车用高端铝板带箔项目、光伏组件铝合金边框型材项目、高端铝箔生产项目、高性能航空交通铝合金制造项目。

3.固废综合利用项目。柳玄硅基新材料公司煤矸石、粉煤灰资源化利用等项目、煤基固废生态回填及修复治理试点项目、煤矸石制瓦楞纸、煤矸石制取活性高岭土项目、山西万达能源发展有限公司煤矸石综合利用项目、柳林固废综合利用前沿技术研发中心建设项目、柳林固废新材料产业基地项目、蒸压加气混凝土砌块项目、煤矸石低碳环保装配式建筑项目、煤矸石制生物有机肥项目、粉煤灰盐碱地治理示范项目、粉煤灰功能性新型绿色建筑材料研发生产项目、粉煤灰再生利用保温板及建材项目、山西康汇智创公司年处置废矿物油项目、煤矸石固废制备人造土壤项目、煤矸石固废流态化充填站项目。

第二节 培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业

坚持适度多元、梯次发展，深入实施产业创新工程，统筹推进创新设施建设、技术攻关与产品升级，重点打造碳基钙基新材料、数字经济、低空经济等新兴产业集群，超前布局未来产业，构建多点支撑、多业并举、多元发展的现代化产业体系。

打造钙基新材料产业基地。立足柳林石灰石资源，构建“矿山开采—碳酸钙粉体—复合新材料”完整产业链，建设吕梁市钙基新材料绿色开发、清洁生产、高值利用示范基地。加快推进石器时代特种纳米碳酸钙及复合钛白粉项目建设，充分发挥现有院士专家工作站的技术支撑作用，推广应用湿法冶金和生态循环新

技术，重点发展应用于塑料、橡胶、硅胶、油墨等领域的纳米碳酸钙、复合碳酸钙、改性碳酸钙等高端碳酸钙粉体产品，积极探索开发食品钙、医药钙等高附加值产品，前瞻布局碳酸钙下游复合新材料。凭借丰富的资源储量及先进的石料加工能力，推动企业合作，共建“石灰石开采+高钙灰生产+新材料开发+碳捕集利用”的全产业链格局，形成“资源+产业”的一体化优势，探索资源集约、高值、绿色发展新路径。

推动镓基新材料产业发展。依托现有铝冶炼产业基础，进一步完善“矿山开采—氧化铝母液提镓—粗镓—高纯镓”产业链条。支持森泽方源镓业加强镓资源综合回收利用，稳步扩大 4N 金属镓产能，重点攻关低品位物料中镓的提取技术及超高纯镓制备工艺，积极培育高纯镓、超高纯镓等精深加工产品。推动森泽方源镓业与山西省中科晶电、芯辉半导体等企业开展砷化镓、氮化镓半导体材料制造合作，促进镓基新材料产业向高端化迈进，实现产业链延伸与升级。

加快培育数字产业新业态。夯实数字基础设施，推动 5G 规

模化应用，拓展其在装备制造、智能矿井、交通物流、在线医疗、远程教育、环境监测及城市管理等领域的应用场景。探索数字农业发展新模式。加强与行业头部云计算平台合作，探索建设通用数据中心、边缘数据中心与云计算中心，布局数据存储与计算、算力租赁等业务。对接省市数字政府建设规划，整合各部门数据资源与业务系统，实现政务数据集中存储、政务应用云端部署。依托李家湾高新技术园区、高红园区等载体，重点构建煤炭、铝业、固废综合利用等工业互联网平台，培育和引进专业化数字技术运营商与服务商，为企业提供定制化的“企业上云”服务。

探索发展低空经济产业。抢抓山西省加快低空经济发展和通航示范省建设的重大机遇，发展低空经济及其产业链，培育新的经济增长点。

——拓展通航应用场景。强化政府引导作用，纳入政府购买服务目录，释放通航服务市场需求。聚焦应急与医疗救护能力建设，支持厂矿企业采购相关服务并落实财政补贴政策。培育低空经济新业态，开辟“低空旅游+地面游览”线路，开发沿黄低空

旅游与城市景观游览产品，力争创建省级低空旅游示范基地。开辟短途运输新通道，开展低空物流试点建设，构建以柳林为中心，辐射晋中与陕北地区的干/支线无人机智慧物流生态。

——**建设通航基础设施**。用好建设用地、林地草地等指标由省级层面统筹安排、建设运营给予财政支持的政策红利，建设航空飞行营地，积极推进柳林 A3 级通用机场建设，科学规划低空经济小镇与产业园区。到 2030 年，力争建成一个通用机场及 2—3 个直升机起降点。

——**激发通航消费潜力**。引进高水平赛事活动，支持开展国际级、国家级无人机竞技比赛，繁荣航空体育市场，有效提升柳林县知名度和影响力，带动人流、物流、信息流集聚，促进消费升级和投资合作。

——**建设通航专业培训体系**。加强无人机职业技能培训，培育零部件配套产业，探索发展中小型低空设备制造与维修业务，提升本地化人才培养供给能力。

专栏 6 新兴产业重点项目

1.钙基新材料项目。石灰石清洁制备特种纳米碳酸钙及复合钛白粉项目，包括：30 万吨/年特种纳米碳酸钙项目和 100 万吨/年复合钛白粉项目、20 万吨钙基新材料一母粒项目、功能母粒及可降解母粒生产项目、塑料粒子及塑料制品生产项目、可降解农用地膜生产项目、环保包装袋生产项目。

2.数字产业项目。汇丰集团和中关村双融研究院合作建设信息安全新技术、新产品生产项目、5G 基站建设项目（5G 网络基础设施提档升级项目，矿井 5G 网络延伸项目，推动县城、工业园区、农业园区、旅游景区、乡镇所在地等核心区域 5G 网络全覆盖）、“互联网+大宗固废”综合利用信息管理系统建设项目、固废在线监测预警大数据平台项目、基于区块链技术工业互联网项目、柳林县数据标注中心项目、柳林县大数据中心项目。

3.低空经济项目。柳林 A3 级通用机场项目、低空经济小镇项目、柳林县低空融合飞行服务平台。

推动未来产业创新突破。紧跟新一轮科技革命和产业变革趋势，建立未来产业投入增长和风险分担机制，构建“成果转化+应用研究+产品实现+场景应用”未来产业孵化育成体系。坚持前瞻布局、技术引领、场景培育、开放协作的发展路径，以具身智能、未来材料为重点，联合开展颠覆性关键技术突破，打造标志性产品场景，探索可行商业模式，力争到 2030 年，未来产业细分领域实现初步发展。

专栏 7 未来产业主攻方向

1.具身智能。发挥柳林煤矿场景丰富优势，围绕轨道巡检、防爆、低照度、导航、高粉尘、电磁兼容、通信等关键领域，重点研发矿山视觉大模型和煤矿设备智能运维大模型，大力发展智能机器人。

2.空天技术。聚焦医疗康复、工业控制等领域，重点推进卫星遥感、导航定位等空天技术在生态协同、农业生产、环境监测与灾害预警等场景中的规模化应用。

3.未来材料。重点推动高端碳纤维、特种金属材料、石墨烯、金刚石薄膜等前沿关键技术攻关，强化技术攻关与成果转化能力，抢占未来技术制高点。

第三节 扩能提质现代服务业

坚持产业转型发展导向和民生质量提升需求导向，大力实施服务业扩能提质行动计划，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高现代服务业与现代农业融合发展水平，构建优质高效现代服务业新体系。

（一）推动生产性服务业能级提升

立足区位优势，抢抓吕梁市在李家湾打造生产性服务业核心

与科技创新中心的机遇，坚持以扩大产业规模、提升供给质量为导向，积极培育壮大经营主体，全力构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，全面增强生产性服务业核心竞争力。

推进物流流量转化为经济增量。依托瓦日铁路通道和太绥高铁规划落地，抢抓晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设机遇，积极对接国道 307 汾阳至晋陕界段改线、青银高速公路柳林东互通、太绥高铁等交通干线，构建秦晋区域物资转运枢纽；在县城汽车客运站、孟门镇多式联运物流园等地新建客货运枢纽；沿黄河一号旅游公路实施物流增效计划，加速建设物流园区及区域性物流集散分拨中心。

推进产业变量转化为物流增量。依托工业基础、转型需求和空间布局，发挥城区园区集聚效应，于高红园区周边布局工矿仓储物流，在穆村、龙门会打造综合物流中心，在北大街及南大街延伸段设立大宗货物商贸物流中心。

推进通道增量转化为价值增量。围绕晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊与太中银铁路通道，布局孝柳铁路至瓦日铁路连接线、

孝柳铁路至太中银铁路连接线；统筹物流设施建设、服务体系构建、技术装备升级与业态模式创新，推动柳林煤炭高效融入太中银运输大通道。

推进业态容量转化为服务质量。以拓展现代服务业规模为基础，积极发展现代金融、科技服务、检验检测、中介服务、现代会展、知识产权等生产性服务业。建立健全科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融服务体系与发展机制。以提升现代服务业质量为立足点，构建技术转移服务平台，打造检验检测中心、概念验证基地与成果孵化基地，培育新型服务机构，强化知识产权全链条服务。推动人力资源、软件信息、通航服务等现代服务业发展。积极发展电子商务，探索“直播+”电子商务新模式，支持本地电商企业成长，培育农村电商新业态，高质量推动“乡村e镇”提质升级。力争到2030年，新增5—7个省级工程技术研究中心，新增1—2个科技成果转化中心、概念验证平台和检验检测中心。

（二）推动生活性服务业品质提升

大力发展文旅康养产业。高标准推进沿黄旅游经济带建设，开发具有地方特色的文化旅游产品，全面提升柳林县文旅产业的服务品质与综合体验。积极培育康养新模式与新业态，推动文旅与康养、体育、农业等产业深度融合，加强“文旅+康养”品牌体系建设与推广，提升整体竞争力。

全力推动现代商贸业提质增效。积极发展楼宇经济，构建多层次、特色鲜明的商圈综合体。加快推进明清街历史文化街区改造及配套设施建设，塑造柳林城市形象新标杆。推动东荟城奥特莱斯（柳林）商业中心项目建设，激发明清街历史文化街区活力，填补高端商业综合体空白。构建便捷高效的便民生活服务体系，优化“15分钟便民生活圈”布局，推动现代商贸数字化转型，加快乡镇特色商业综合体改造，促进城乡商业向一站式、智慧化、便民化方向发展。积极培育首发经济、银发经济等新业态与新商业模式，打造规范化、专业化的服务品牌，增强服务消费新动能。

（三）推动现代服务业高水平融合发展

积极争创国家级和省级“两业融合”试点，拓展重点产业应用场景，提升融合发展水平。围绕原材料、消费品等重点领域，加快中试基地、共性技术服务平台建设。培育发展定制化服务、共事制造、总集成总承包等新模式，鼓励服务企业向制造环节拓展。加快工业元宇宙、生物制造等新场景推广，推动前沿技术产品跨领域、综合性试点应用，打造一批场景应用示范标杆。探索建设农资供应、技术推广、仓储物流等农业集成服务中心，因地制宜推广创新托管模式，构建专业化社会化服务体系。鼓励服务业企业跨界融合，积极发展“文化+”“旅游+”“科技+”“健康+”“社区+”等融合型服务业。推动服务业数智化转型、标准化建设和品牌化发展，打造数字服务新业态，健全服务业统计监测体系。

专栏 8 现代服务业重点项目

1.现代物流。李家湾高新技术园区智能仓储项目、集运站配套物流园区、薛村综合物流中心、穆村物流集散中心、孟门镇多式联运物流园、太中银铁路集运站物流园区、冷链物流项目、供应链物流项目、大宗商品物流园区项目、快递物流分拨中心项目、柳林县城汽车客运站、智慧物流网络建设项目、快成物流汽贸服务站（交通服务场站）项目。

2.文旅康养。孟门古镇黄河文化旅游景区开发建设项目、军渡古镇温泉康养旅游度假区开发建设项目、黑马坡红土地质公园业态升级项目、龙门塔煤炭工业体验园开发建设项目、沟门前碗团工业旅游区开发建设项目、柳林县非遗体验馆建设项目、王老婆森林康养度假区开发建设项目、杨家将文化旅游景区项目、传统村落南洼村、兴隆湾村、曹家塔村、西坡村集中连片保护利用项目、薛村镇康养、旅养小镇项目、“王老吉—红枣”农旅融合产业园开发建设项目。

3.现代商贸。明清街历史文化街区改造工程项目、柳林县清河文化中心项目、建设城市购物综合体、穆村建材批发市场、穆村钢材批发市场、李家湾村大型汽车综合服务园区、乡镇农贸市场等项目、雅沟建设汽车产业服务园区项目，庙湾或贺昌建立农产品批发园区项目。

4.其他服务业。建设社区居家养老服务中心，小区居家养老服务驿站、搭建城市管理信息平台、社区组织孵化中心、智能养老指挥系统（全县大数据系统）、全民健身中心建设项目、“一中心两馆”建设（新建青少年活动中心、博物馆、科技馆）。

第四章 全面提升科技创新效能，引领发展新质生产力

科技创新催生新产业、新模式、新动能，既是传统产业改造升级的关键支撑，更是发展新质生产力的核心要素。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，进一步深化科技体制改革，加快形成支持全面创新的制度体系，着力营造鼓励创新、宽容失败的创新生态，全力打造吕梁科技创新高地。

第一节 推进科技创新和产业创新深度融合

科技是第一生产力，产业是国民经济基石。科技创新是产业升级的核心动力，产业创新则为科技创新提供广阔应用场景和市场空间。积极争取省创新能力建设专项资金，推进核心技术攻关，引进高端人才，强化企业创新主体地位，推动柳林高质量发展。

深化科技创新协同合作。强化与高校、科研院所及科技企业的联动协作，积极引入国家级实验室资源，推动科技与产业深度融合。依托“晋创谷·吕梁”创新平台，用好何满潮院士工作站、张懿院士工作站，积极引进更多的院士工作站、重点实验室、研

发中心、工程研究中心、中试基地和成果转化示范基地等创新平台，通过“项目+团队”模式加速关键技术攻关和成果转化，构建“技术研发—成果转化—产业化”创新生态。

打造企业科技创新联合体。强化企业创新主体地位，支持领军企业联合省属国有企业、科技型骨干企业、“专精特新”企业，整合能源领域创新资源，共同组建能源创新联合体，推动国内外前沿技术落地转化。构筑动态创新生态系统，建立健全资源共享与分工协作机制，构建高效协同的创新生态体系，共同建设区域性创新策源地。持续优化创新环境，以开放包容的姿态汇聚全球创新要素，强化产业链、创新链与人才链的深度融合，为柳林高质量发展注入持续动能。

加大企业研发投入力度。大幅强化财政支持力度，优化创新激励机制，设立科技成果转化引导基金，建立科技投入稳定增长机制，充分激发创新活力。积极引入多元化产业基金，重点支持中试验证与成果转化环节。构建统一高效的科技服务体系，推动创新资源开放共享与高效利用，贯通创新链与产业链的关键通道。

第二节 一体推进教育科技人才发展

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，不断提升创新体系整体效能。

（一）盘活联盛教育园区

加快盘活联盛教育园区，合理布局教育资源。大力发展职业教育，打造职业教育产业园。积极引进外部优质教育资源，积极推动大学开设柳林分校，围绕柳林及周边区域产业发展需求，重点培育矿产采选、机械制造与维修、食品加工、农业技术、旅游管理、物流运输及无人机应用等本土技能人才和产业工人队伍。联合国内外知名大型培训企业集团，在联盛教育园区建立区域教育服务中心、技术服务中心和实训基地，推行“订单式”“定制化”培养模式，推动产教融合发展、职业教育与区域经济联动发展。

（二）深化人才招引工作

实施产业领军人才集聚工程，全力引进“高精尖缺”人才和一流创新团队，对顶尖人才给予支持。加强产业技术工人培养，

造就一批数量充足的高技能人才。壮大青年人才储备，推进大学生见习基地和创业基地建设，打造大学生就业全链条支持体系。开展“党政正职访名校”“企业家进校园”“企业联名校”，深化与重点高校的战略合作，聚焦我县重点产业和科教文卫、乡村振兴领域，完善“一事一议”机制，用好“周末工程师”“候鸟专家”“科技特派员”等柔性引才模式，吸引柳林人才回流，加强紧缺人才、高端人才招引。

（三）健全人才政策体系

健全完善人才引育留用政策体系，构建人才聚集新洼地。发挥“吕梁专家港”引才聚才作用，提升人才服务标准化、数字化、便捷化水平，全方位保障人才安心安身安业。健全人才评价体系，制定科研人员分类评价标准，强化发明专利、技术转让等实践能力的评价，深化职称改革，完善评价标准，将技术创新和创造、科技成果转化及创造的经济社会效益等作为职称评审的重要条件。健全人才奖励体系，开展县级拔尖人才评选活动，进一步加大优秀人才的选拔力度，加大优秀人才的表彰奖励力度。组建人

才服务机构，整合人社、科技、科协等部门所属事业单位承担的人才服务相关职能，组建人才服务专门机构，为高层次人才提供“一对一”服务，为科技人才提供住房、子女入学、医疗健康、后勤服务等有效保障，切实帮助人才消除后顾之忧。

第三节 深入推进数字柳林建设

大力发展数字经济，瞄准大数据、人工智能等领域，推动产业数字化发展，实施“人工智能+”行动，打造“人工智能+”应用场景新高地，推进数字柳林建设。

（一）全面推动产业数字化

积极融入全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。鼓励龙头企业建设行业级和通用型工业互联网，挖掘释放数据潜力，提升数据赋能平台效能，促进产业链供应链协同发展。加快推动能源数字化转型，纵深推进制造业数智变革，扎实推进现代服务业数智赋能，全方位提升数字农业水平，大力推进环保、教育、医疗等领域数字化改造，拓展数字融合应用新场景，推进实体经

济和数字经济深度融合。

（二）全面实施“人工智能+”行动

加强人工智能同产业发展、文化建设、消费提质、民生保障、社会治理相结合。以场景需求为牵引，促进垂直行业大模型、细分场景应用模型培育落地。开展人工智能装备在特殊复杂环境的场景应用和研发制造，支持煤机装备、软件等产业适配人工智能技术，推动煤炭行业“人工智能+”应用走在全市全省前列。推动智能装备、智能终端、虚拟现实等领域发展，抢占人工智能产业应用制高点。建设重点行业“人工智能+”创新联合体，促进“大模型+算力+数据+场景实践”深度协作。培育能源、教育、交通、文旅等重点领域行业模型，开放共享典型应用场景，打造“AI+”应用场景新高地。

（三）前瞻布局数字基础设施

积极对接落实数字中国、网络强国等战略工程，按照适度超前、共建共享原则，加快网络设施提质扩容，深入开展“双千兆”网络建设，同步扩容升级接入网、城域网和骨干网，推进“双万

兆”网络演进发展。持续推动 5G 网络规模化部署，深入推进 5G+工业互联网、5G+智慧电力、5G+智能矿山、5G+智慧交通、5G+智慧农业等领域应用，大力实施村村通 5G 工程。深入开展“双千兆”网络建设，丰富移动互联网和 IPV6 应用场景，推动移动物联网从“万物互联”向“万物智联”发展。加快建设“空天地一体、通感一体”的高水平信息基础设施。

专栏 9 科技创新重点项目

1.加快盘活联盛教育园区。将盘活联盛教育园区作为统筹推进教育、科技、人才一体发展的重要抓手，合理布局教育资源，引入优质教育资源，积极推动大学开设柳林分校，推动教育事业的发展，为地方经济社会发展作出更大贡献。

2.深化与重点高校的战略合作。聚焦我县重点产业和科教文卫、乡村振兴领域，完善“一事一议”机制，用好“周末工程师”“候鸟专家”“科技特派员”等柔性引才模式，加强紧缺人才、高端人才招引。

3.开展县级拔尖人才评选活动。加大优秀人才的选拔力度和表彰奖励力度，组建人才服务机构，组建人才服务专门机构，为高层次人才提供“一对一”服务，为科技人才提供住房、子女入学、医疗健康、后勤服务等有效保障，切实帮助人才消除后顾之忧。

4.推进数字柳林建设。瞄准大数据、人工智能等领域，推动产业数字化发展，实施“人工智能+”行动，打造“AI+”应用场景新高地，大力推进能源、文化旅游、交通物流、农业、环保、教育、医疗等领域数字化改造。

第五章 全方位扩大有效需求，加快构建供需互促新格局

坚持扩大内需战略基点，贯彻落实国家提振消费专项行动，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，推进重大基础设施建设，主动融入全国统一大市场，促进消费和投资、供给和需求良性互动，加快构建供给和需求相互促进的新发展格局。

第一节 加快释放消费潜能

大力提振消费，着力释放消费潜力，扎实推动县域经济高质量发展，增强消费对柳林经济发展的基础性作用，更好发挥消费在促进城乡经济社会发展中的重要作用。

（一）促进服务消费扩容提质

加快放宽准入、减少限制、优化监管，提升健康、养老、托育等服务供给能力。挖掘基础型消费潜力，培育中高端酒店品牌，提升餐饮住宿服务品质，扩大优质家政服务供给，发展养老托育

服务业。激发改善型消费活力，加快文化旅游市场供给，促进体育、教育培训等消费。鼓励优质物业提供高品质服务，优化社区服务水平和居住体验。扩大入境消费，推出更多优质入柳旅游线路，提高入柳旅游和消费服务便利化水平。

（二）加快培育新型消费业态

培育现代零售体系，支持直播电商社交电商良性发展，适度布局无人零售店、云柜等新业态。实施“人工智能+消费”，加快自动驾驶、智能穿戴、机器人等新技术新产品开发应用，开辟高成长性消费新赛道。培育壮大数字、绿色、健康等新型消费，积极发展首发经济、夜间经济、冰雪经济、假日经济、直播经济等，满足群众个性化、多元化、品质化消费需求。加强消费品牌培育，实施网络品牌培育行动，鼓励发展“柳林驿”等特色消费品牌，打造“嘏美三川”等系列区域公用品牌。

（三）优化拓展多元消费场景

提升消费服务设施水平，推动大型商圈、餐饮、超市、电影院、亲子娱乐等消费场所提档升级，建设东荟城奥特莱斯商业中

心，持续开展“一刻钟便民生活圈”建设。推动社区零售商业设施改造升级，鼓励零售企业探索多元化发展路径。完善县域商业体系，畅通县乡村三级物流服务网络，挖掘和激活农村消费潜力。

（四）完善促进消费制度机制

深入实施提振消费专项行动，持续实施“两新”政策，支持汽车、家电、智能产品等商品消费扩容升级，促进大宗消费更新升级。完善消费标准体系，健全产品质量监测制度，规范网络销售、直播带货领域经营行为。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。积极创新消费金融产品，规范发展消费信贷。严格落实带薪错峰休假，依法保障劳动者休息休假权益，扩大节假日消费，鼓励发展民宿经济、假日经济。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。强化市场秩序监管和消费者权益保护，营造诚心、放心、舒心的消费环境。

第二节 持续扩大有效投资

聚焦于能够产生长期效益和带动作用的领域，积极扩大有效投资，以有效投资带动经济增长、优化供给结构，促进产业升级，推动柳林经济社会全面高质量发展。

（一）优化政府投资结构

保持投资合理增长，提高投资效益，以有效投资优化供给结构、促进产业升级。提高公用性、普惠性、应急类等基础设施和公共服务投资比重，扩大高新技术产业和战略性新兴产业投资。对接国家和省市重大战略部署，抢抓国家“两重”政策机遇，围绕产业发展、民生改善、生态修复治理等重点领域，积极谋划实施一批对促进全县经济社会发展具有基础性、先导性、全局性意义的重大项目。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债、财政建设资金等各类资金，让更多项目纳入国家和省、市规划，确保重点项目建设有充足资金保障。

（二）促进民间投资发展

充分发挥柳林企业家资金充裕的独特优势，强化政府与社会

资本合作，完善民间投资项目储备库，健全向民间资本推介项目的专项工作协调机制，持续加大优质项目向民间资本的推介力度。鼓励和支持民间资本依法参与国家政策允许的投资项目，综合考量项目实际情况、民营企业参与意愿及相关政策要求，合理确定具体项目的持股比例。引导民间资本有序参与低空经济、生态修复治理等领域的基础设施建设。定期面向民营企业公布重大科研基础设施清单并实施动态更新，积极鼓励和支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。

（三）强化投资服务保障

完善投资体制机制，做好重大项目前期研究，加强必要性论证、可行性研究和环境、风险评估，充分考虑实际需求、财力保障和运营可持续性，科学确定建设时机、规模和标准。突出“四大优先”导向，坚持战略方向优先、产业项目优先、新质生产力优先、基础设施优先，打好产业链招商、资本招商、以商引商等一系列组合拳，构建项目谋划、储备、建设的梯次推进机制。实施政府投资全过程管理，建立投资项目全生命周期管理平台，统

筹调配资金、土地等资源要素，全力推动项目落地开工、建成投用，发挥好项目投资在稳增长、调结构、惠民生中的支撑作用。

第三节 主动融入全国统一大市场

通过制度衔接、设施联通、要素优化与监管协同，全面融入全国统一大市场，有效破除市场壁垒，实现资源高效配置，推进经济循环畅通，更好统筹城乡区域循环和深化供给侧结构性改革，进一步激发市场活力，增强柳林高质量发展新动能。

（一）强化制度衔接与规则统一

强化市场基础制度规则统一，全面实施市场准入负面清单制度，推动信用体系与标准认证互认。加强公平竞争审查，规范招商引资等经济促进行为，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面的壁垒，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争。健全产权保护制度，完善惩罚性赔偿制度，加强产权执法司法保护，严打侵害知识产权行为，深化标准化综合改革，推动重点领域标准全覆盖。加快清理妨碍要素自由流动的政策文

件，参与制定市级标准，创造稳定透明的制度环境。

（二）推进市场监管与公平竞争

强化统一市场监管执法，加强质量监管、信用监管，完善行政裁量权基准制度，规范涉企执法行为，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，依法平等保护市场主体合法权益，维护良性竞争的市场秩序。整治低价无序竞争、招商引资乱象及政绩观偏差，建立跨区域执法协同机制。实施综合检验检测能力提升工程，完善信息披露制度。推进地方标准综合管理制度改革，积极落实有利于统一大市场建设的统计、财税考核制度。通过优化营商环境、实施公平审查，增强经营主体信心，促进创新与高质量发展。

（三）强化设施联通与物流增效

健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，建设现代化流通网络，提升硬件基础设施的连接效率和优化物流体系的“软联通”，降低县域物流成本，促进要素自由流动和资源高效配置。积极争取省降低社会物流成本专项投资补助，重点推进铁路专用线建设、多式联运等实现降本增效，建设山西西部物

流枢纽,协同打造跨区域综合物流通道,依托交通链打造供应链、物流链,提升物流效率与辐射能力。

(四) 优化要素市场化配置改革

深化土地、资本、技术等要素改革,有效提升资源配置效率。加快要素交易平台建设,打破数据壁垒,降低数据交易门槛,推动数据共享,打破要素市场的地域限制。实施要素市场化配置综合改革试点,促进土地等要素集约利用与产业升级。积极融入全国统一大市场,加强要素市场化配置改革,实现有效市场和有为政府的更好结合,进一步降低制度性成本,提升要素流动效率。

专栏 10 全方位扩大有效需求

1.实施提振消费专项行动。扩大服务消费,挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力,激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力,培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。

2.加强消费品牌培育。鼓励开展特色品牌创建,打造“柳林精品”区域公用品牌。加快区域消费中心城市建设,提升明清街等重点街区、商圈智慧化水平,完善现代商贸流通体系,健全县域商业体系和农村寄递物流体系,畅通县乡村三级流通服务网络,挖掘和激活农村消费潜力。

3.谋划重大投资项目。对接国家和省市重大战略部署,抢抓国家

“两重”政策机遇，围绕产业发展、民生改善、生态修复治理等重点领域，积极谋划实施一批对促进全县经济社会发展具有基础性、先导性、全局性意义的重大项目。

4.适度超前建设新型基础设施。统筹推进高压、充电桩、大数据、算力、工业互联网等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。加快推进重点领域 5G-A 网络覆盖与光纤网络建设，前瞻布局 6G 等未来网络技术。

5.加快推进智慧韧性的现代水网建设。建设大水网中部引黄工程，新建成家庄调蓄库，积极参与古贤水库建设。推动节水农业设施与智慧水务系统协同发展，全面提升水资源统筹调配能力、供水安全保障水平及洪涝灾害防御能力。

第六章 坚定不移深化改革开放，持续增强发展动力活力

按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，深入推进重点领域改革，不断深化开放合作，壮大发展民营经济，着力打造一流营商环境，积极拓展发展空间，持续优化发展环境。

第一节 深入推进重点领域改革

紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，统筹推进财税、国企、农业等重点领域改革，为柳林推动高质量发展、深化全方位转型提供强大动力。

（一）深化国资国企改革

加强国有企业党的领导和党的建设，推进国企党建工作和生产经营深度融合。实施国企改革深化提升行动，做大做强国有资本和国有企业，巩固公有制主体地位，强化国有经济在建设现代化产业体系、构建新发展格局中的科技创新、产业优化、安全支

撑作用，切实增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。加快优化国资国企布局和调整结构，完善国资管理监督体制机制。健全现代公司治理体系，规范用人、举债、投资等经营管理行为，完善分类考核评价体系，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。

（二）深化财税体制改革

全面落实财政体制改革任务。以预算制度改革为引领，深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，创新投入方式，探索成本预算绩效管理；以落实税收制度改革为核心，积极跟进中央税制改革部署，充分用好用活改革下放权限，持续增加地方财政收入；以中央和地方财政关系调整改革为契机，健全“乡财县管”管理机制，优化财政事权配置，完善财政转移支付体系。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

大力推进税收制度改革。主动对接新一轮财税制度改革，定期开展税源调查与摸排，积极向上争取政策与财力支持。依法依规征收税费收入，不断优化税务监管与服务。强化经济税源管控，确保既不征收过头税，又有效防止税收流失。构建适应县域经济

特点的税收征管体系，全面提升征管效率与质量。

加大税源培植力度。着力推动传统产业改造升级，有序开发煤炭先进产能，全力推进绿电铝园区建设，做强实体经济，夯实支柱财源、优化税源“存量”。着力发展房地产行业，支持建筑企业提升资质，建立促进房地产健康发展新模式，稳定现有税源、遏制税源“减量”。着力拓展文化旅游产能，完善旅游设施，丰富旅游业态，推动旅客“流量”转化为经济“留量”，扩大服务业税源、激活税源“变量”。着力狠抓招商促项目，培植后续税源、做大税源“增量”。

（三）推进金融体制改革

强化政银企协同联动，扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。健全金融机构服务实体经济激励约束机制，推动金融机构加大对企业技改、厂房改造、设备更新的信贷支持力度，加大对政府投资项目和国有企业投资项目的信贷支持力度，加大对农文旅融合、富民增收项目的信贷支持力度。引导金融机构服务重心下沉，提升普惠金融服务

效能，积极发展普惠型金融产品，更大力度支持民生优享。完善县域金融业态，补齐金融要素市场、基金和风投创投短板，优化民营企业金融服务。强化日常监管，积极防范化解金融风险，严厉打击民间非法集资行为，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（四）深化要素保障改革

深化土地、资金、能源等要素市场化配置改革，推进碳排放权、用能权、排污权等市场化交易，为转型发展提供要素保障。

破解产业用地难题。推动划定产业用地控制线和保障线，加强国土空间规划与产业发展规划的协同，稳定规划产业用地布局，为产业经济发展留足用地空间。主动与省、市土地主管部门沟通协调，争取充足合理的用地指标。统筹使用新增和存量建设用地，合理安排用地计划指标，优先保障重大产业项目、民生设施建设等用地需求。采取多种方式盘活存量用地，积极探索集体建设用地入市工作。加大土地批后监管，从源头把关，严管严控，减少土地的闲置与低效使用。

拓宽资金支持渠道。大力争取中央预算内投资、地方政府专

项债券、政策性开发性金融工具等资金支持，高效利用专项债、专项再贷款、中长期国债、财政贴息等财政金融政策，推动更多重点产业项目进入国家和省市项目储备。积极寻求吕梁市产业转型股权投资基金、中小企业产业转型发展基金、氢能产业发展基金、特色专业镇发展专项资金等支持，加大对固废综合利用、数字智能、文旅康养等产业领域的投资力度。

加强用能和环保支持。强化对重大产业项目的用电、用气、用水等要素保障，全力保障重大项目能耗和环境容量指标需求。加大节能减排力度，淘汰落后产能，并将腾出的能耗和环境容量指标重点用于重大项目建设需求。努力争取符合条件的重大产业项目纳入国家、省重大项目能耗单列清单。促进新能源发电主体与电力用户或售电公司签订长期购销电协议等绿色电力交易模式，有效降低企业用电成本。推动低风速资源合理、高效、有序开发和先进微水发电技术设备应用，提供清洁、低廉的电力。

第二节 发展壮大民营经济

民营经济是柳林经济的最大特色，民营企业是柳林转型的最大优势，民营企业家是柳林发展最宝贵的财富。坚定不移全面落实“两个毫不动摇”方针，全力支持民营经济发展，全方位服务民营企业，共同谱写吕梁高质量发展新篇章。

（一）全面落实民营经济促进法

坚持和落实“两个毫不动摇”，落实《中华人民共和国民营经济促进法》《山西省民营经济发展促进条例》和吕梁市《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》，加大融资、人才、用工、用地等政策支持力度，支持民营企业和中小企业发展。破除制约民营企业平等参与市场竞争的体制机制障碍，营造公平发展环境。全面落实与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定，为民营企业拓展市场空间。解决民营企业融资难融资贵问题。常态化开展助企帮扶、经济运行监测调度、民营企业家座谈、政银企对接、“两不一欠”等工作，依法保护民营企业和民营企业权益，及时解决民营企业困难诉求，发展壮大民营经济。

（二）健全民营企业发展促进机制

推动大中小企业协同融通发展，加大科技创新支持力度，为中小企业招才引智开辟绿色通道，促进民营企业做大做强。鼓励民营企业建立完善现代企业制度，传承和弘扬新时代晋商精神和企业家精神，坚守主业、做强实业。大力培养高素质青年企业家队伍，推动年轻一代民营经济代表人士健康成长。提升政府政务服务效能，健全常态化政企沟通交流机制，持续优化营商环境。加强商会建设，推动经贸交流合作。

第三节 积极扩大开放合作

立足柳林县资源禀赋和产业基础，实施更加积极主动的开放合作战略，深度融入国家重大战略，积极对接东部发达地区，持续深化与京津冀区域协同联动，强化要素互补、产业协同与市场拓展，合理分工、优化发展，为柳林县经济高质量发展注入新动能。

（一）推动跨区域产业协作

持续推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域县市深度合作，围绕煤基、铝基、镓基、钙基、固废综合利用等，通过建立合作园区、科创飞地等方式，助推形成“总部+制造基地”“总装+配套”“研发+转化”等产业协作模式。探索建立跨区域产业项目转移和科技成果转化利益分享机制，打造承接产业转移合作区。积极承接东部发达地区产业转移，重点引进氢能、铝精深加工、固废综合利用、绿色健康食品、数字智能等高技术产业项目。积极融入中部地区崛起战略，推动柳林优势产业走向中部省份，实现产业体系互补融合。加强与黄河“几字弯”上下游、左右岸城市协作联动，强化生态环境共保联治、交通设施互联互通，共同做大做强黄河文旅经济。全面推进科技创新、产业升级、人才培育、教育发展、生态环保、文化旅游等重点领域协同联动。

（二）深度融入省市发展

积极对接山西中部城市群高质量发展等重大战略，深化与太原、晋中等转型核心区及大同、朔州等能源基地的交流协作，加

强与省内上下游企业的合作，推动柳林煤炭产业向精细化、高端化转型，培育壮大光伏、风电等新能源产业。积极对接吕梁市重大战略，全面深化与吕梁市中心城区及周边县区的全方位合作，加快推进基础设施互联互通，强化水利、通信等基础设施的共建共享，建立健全与离石、中阳、石楼等周边县区生态保护协同机制，整合黄河风情、红色文化等市域旅游资源，打造跨县域旅游精品线路，实现客源共享和市场共建，打造县际合作的示范样板。

（三）积极融入开放大局

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀区域一体化、晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊等战略机遇，发挥柳林节点城市和黄河沿岸通道作用，深化外商投资促进体制机制改革，拓展双向投资合作空间，争取更多的政策、资金、项目落户柳林，提升外资对产业升级的带动效应。持续完善开放平台，全力推进货运铁路进廊入园，不断夯实开放基础。大力发展开放经济，推动企业开拓国际市场、扩大进出口规模，持续推动高质量发展。常态化组织企业参加进博会、广交会、亚欧博览会、东盟博览会等涉

外展会，支持企业开拓海外市场。实施外贸主体培育工程，推动贸易创新发展，扩大外贸总量。

第四节 持续优化营商环境

聚焦打造市场化、法治化、国际化营商环境目标，对标上海、浙江、西安市莲湖区、宝鸡市渭滨区等先进地区和兄弟县区先进经验和典型做法，着力推动营商环境优化升级，推动从拼优惠政策向拼营商环境，从追求“政策洼地”变成打造“服务高地”。

（一）持续优化富有活力的市场环境

深入推进市场准入规范透明化，全面实施公平竞争审查制度，强化竞争政策基础地位，切实维护公平有序的市场竞争秩序。深化企业全生命周期服务改革，完善企业市场化退出机制，提升注销便利度。加强公共资源交易全过程监管，推进交易流程电子化、标准化、公开化。优化产业政策供给方式，增强政策协同性与可预期性，充分激发各类经营主体的发展活力。持续整治招标投标领域突出问题，推动创新要素资源加快向企业集聚。

（二）精心打造公平公正的法治环境

完善法治化营商环境顶层设计，健全优化营商环境制度体系框架，筑牢营商环境法治根基。规范涉企行政执法行为，健全行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度。依法平等保护各类企业产权和企业家合法权益，严格规范查封、扣押、冻结等执法措施适用。提升涉企法律服务水平，推动公共法律服务资源高效配置，增强企业依法维权能力。

（三）着力营造包容外向的开放环境

加快提升对外开放能级，深度融入共建“一带一路”大格局，推进更高水平贸易自由化便利化。优化外商投资服务体系，打造稳定、公平、透明、可预期的国际一流投资环境。增强涉外法律、金融、物流等综合服务保障能力，支持企业参与全球产业链供应链合作。

（四）倾力打造便捷高效的政务环境

深化“高效办成一件事”改革。加强管理制度改革，健全重点事项清单管理和常态化推进机制。拓展“吕梁政企通”平台功

能应用，实现惠企政策“一张清单”管理、“直达快享”“免申即享”。推进大数据、人工智能等新技术在政务服务场景中应用。聚焦经营主体和个人全生命周期重点事项，推动跨部门、跨层级业务协同办理。持续规范涉企收费行为，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派。健全精准化帮扶机制，提升助企纾困政策实效。强化12345政务服务便民热线平台功能，用好营商环境投诉举报监督专线，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。构建亲清统一的新型政商关系，推动政商交往既亲而有度、又清而有力。

（五）系统打造诚实守信的信用环境

加强诚信政府建设，树立诚信施政典范，坚决治理政府违约失信问题。全面推进社会信用体系建设，完善信用信息归集共享机制，深入推进信用分级分类监管。健全失信联合惩戒机制，强化信用约束效力。建立高效便捷的信用修复机制，引导市场主体珍视信用、守信经营。完善以信用为基础的新型监管机制，推动监管更加精准、高效、可预期。

专栏 11 全面深化改革开放

1.深化国资国企改革。聚焦主责主业，优化国有资本布局结构，推动传统产业升级和新兴产业培育，积极布局数字经济、科技服务等现代服务业，不断提升企业核心竞争力，为实现“十五五”发展目标，展现国资国企的责任担当。

2.推进乡财县管提质增效。将财政收入难以覆盖支出需要、财政管理能力薄弱的乡镇纳入乡财县管范围。结合预算管理一体化系统建设和应用，调整优化乡镇财政职能，强化县级财政对乡镇预算编制、预算执行、国有资产管理等监督，提升乡镇财政管理效率和水平。

3.健全地方政府债务限额分配机制。一般债务限额应与一般公共预算收入相匹配，专项债务限额应与政府性基金预算收入及项目收益等相匹配，促进融资规模与项目收益相平衡，完善专项债券资金投向领域禁止类项目清单和违规使用专项债券处理处罚机制。

4.开放合作战略。积极对接国家区域重大战略，深度融入国家重大战略，积极对接东部发达地区，持续深化与京津冀区域协同联动，承接东部发达地区产业转移，强化要素互补、产业协同与市场拓展，合理分工、优化发展，深化交流合作，构建全方位、多层次区域合作格局，为柳林县经济高质量发展注入新动能。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进乡村全面振兴战略实施。切实强化粮食安全责任担当，推动五大传统产业提质增效，积极发展五大新兴产业。坚持产量产能、生产生态、增产增收统筹推进，以优化城乡发展格局和建设宜居宜业新农村为基本点，统筹发展科技农业、绿色农业、特色农业，实施“特”“优”农业战略，加快形成产业兴旺、生态优美、乡风文明、治理有效、生活富裕农村建设新风貌和城乡融合发展新格局。

第一节 保障粮食有效供给

把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线，深入实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进农业发展质量变革、效率变革、动力变革，促进农业由增产导向转向提质导向。

（一）筑牢粮食安全根基

高质量推进高标准农田建设，持续提升耕地质量，持续稳面积、提单产、增总产、强品质。推进撂荒地整治工作，建立撂荒地整治台账，鼓励企业、合作社及种养大户积极参与撂荒地整治工作，通过流转、代耕、代种等方式进行耕种，将复耕复种任务分解到村、组、户，落实到地块，实现撂荒地清零。严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，稳定粮食播种面积，确保耕地数量不减少。

（二）强化农业科技支撑

推行“五统一”标准化生产模式，推进农业装备智能化升级，推广现代化农业技术装备的深度应用，将卫星遥感技术、无人机作业、自动化收播技术等应用于农业生产全过程，推进农业科技化、智慧化发展，切实提升农业生产效能。以陈家湾、留誉、贾家垣、石西、三交、庄上、成家庄等乡镇为中心区域，建设标准化农田示范基地，示范推广先进种植技术、管理模式和经营理念。完善科技特派员制度和科技小院模式，提高农技推广服务效能，

推广应用高端智能、丘陵山区适用农机装备，促进良田良种良机良法集成增效。

（三）加强水利设施建设

改善农业耕作条件，由农业部门牵头，在对全县的农用地情况进行全面摸底的基础上，围绕机修梯田、沟坝地、滩水地的开发，编制高标准农田建设总体规划。加大基地、园区骨干水利工程和中小型农田水利设施建设力度，配套抓好农田林网规划建设，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

第二节 促进特优农业提质增效

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，切实保障粮食等重要农产品稳定供给，强化农业基础设施建设，实施农业特优战略，积极争取省富民产业基础设施专项投资补助，加强农业政策支持力度，大力发展特色农业产业，推进农业产业结构优化，加快构建现代农业产业体系，全面提升农业产业发展水平。

（一）高质量发展乡村富民产业

大力发展有机旱作农业。持续完善有机旱作农业技术支撑体系，统筹推进科技研发、标准制定和推广应用，重点在丘陵塬地、沿黄滩地区创建一批有机旱作农业示范区，高标准打造柳林有机旱作农业示范样板，推动农业生产方式绿色转型。以水价改革与精准灌溉为核心，深化农业水价综合改革，探索发展高效节水农业，持续推进灌溉工程和高标准农田建设。

稳步发展现代设施农业。抢抓全省大力发展设施农业的政策机遇，因地制宜推进旱垣温室等节水型设施农业建设，重点支持食用菌、特色果蔬等高附加值作物规模化种植。强化财政资金引导作用，加大金融支持力度，积极吸引社会资本参与，推动设施农业向集约化、有机化、标准化、智能化和品牌化方向发展，全面提升土地产出率和劳动生产率。

探索设施渔业发展路径。支持具备条件的地区和企业开展工厂化循环水养殖试点，推广应用节能环保、生态高效的养殖模式，提高单位水体产出效益，拓展农业发展空间。

加快发展林下经济。以特色经济林提质增效为抓手，以林下种植、林下养殖、相关产品采集加工为基本模式，培育林药、林畜、林菌、林禽、林蜂、野生食用菌和中药材采集加工等立体式复合经营。充分发挥龙头企业示范引领作用，扩大产业规模，培育新型林业经营主体和服务主体，增强林下经济对区域经济的拉动效应。探索发展林下经济、森林旅游、森林康养、森林服务产业等新业态，打造特色生态品牌。

（二）多元化打造乡村特色产业矩阵

立足产业振兴和农民增收目标，构建“三带三区”农业空间发展格局，持续做优红枣、核桃、生猪、杂粮、白酒等五大传统农业产业，不断壮大朝天椒、木耳、肉羊、肉牛、中药材等五大新兴农业产业，打造“5+5”乡村特色产业矩阵。

持续做优五大传统农业产业。依托红枣、核桃、生猪、杂粮、白酒等特色产业，强化科技支撑与标准化生产，推动品种培优、品质提升和品牌打造，促进农业增效、农民增收。

——扎实推进红枣产业发展。建设红枣标准化基地园区，稳

定全县红枣种植面积。提高枣园机械化水平，推进枣园数字化建设，提高枣林管理效率。改良现有红枣品种，引进优良品种。采用标准化技术，提高红枣单产，建成国家级特色红枣优势区、山西省最优红枣基地。加快推进柳林红枣药用溯源，让特色红枣重新走进“经方”大枣行列。推进红枣精深加工，给红枣产业找到新出路。

——促进核桃产业提质增效。强化种植管理技术培训，打造核桃绿色丰产抚育管理技术示范基地，将现有核桃种植基地建设为智能化种植基地，推进核桃林经济带建设，促进核桃产业规模化、集约化发展。延长核桃产业链，鼓励企业研发生产即食食品、核桃饮料、核桃糕点、核桃油、保健茶等核桃深加工产品，促进核桃产业全面提质增效。

——加快发展养猪产业。推进生猪产业基地建设，重点引进优良品种，着力提升出栏率 and 产品品质。构建“龙头企业+合作社+养殖户”全产业链发展模式，推动养殖企业实现繁育、养殖、屠宰、销售一体化发展。深化“人工智能+生猪养殖”应用，建

设现代化生猪养殖加工基地，切实保障全县畜产品安全稳定供应。

——打造特色杂粮品牌。稳定全县杂粮种植面积，按照“基地+园区”形式，支持建设杂粮高标准农田，重点提升特色杂粮单产水平，打造省级杂粮示范基地。加大农户技术培训与指导，全面推广机械化作业，提高杂粮产量。打造绿色杂粮品牌，提升柳林杂粮的知名度和竞争力，建成山西西部优质小杂粮基地。

——推进白酒产业发展。充分发挥本地资源优势，传承弘扬传统酿酒工艺，培育壮大酿酒产业集群。推动“抱团成势”发展。高标准优化留誉镇白酒特色专业镇布局，成立项目建设提速服务专班，实行“一项目一专班”管理，推动建设留誉镇15000吨/年产能的白酒产业集中发展区，逐步形成“优势骨干企业+快速成长企业”的发展梯队。推动“链条集成”发展。以健全产业链为目标，以项目建设为抓手，打造融合贯通的全产业链。壮大原料供应链，实施订单式、保护价收购，壮大“酒企+农户”直购渠道，持续建设优质酿酒高粱种植基地，成功打造“柳林酿酒高粱”地理标志产品。引进产品包装链，不断推动白酒包装本地化

配套。

不断壮大新兴农业。重点推进旱地辣椒种植基地建设，实施旱椒杂粮间种轮耕模式，健全“市场+企业+基地+合作社+农户”联动机制，打造以柳林为核心的旱地辣椒区域性集散中心。选育优质木耳品种，采用“公司+合作社+农户”模式，建设绿色优质黑木耳生产基地。推进肉羊养殖，鼓励发展种业基地提升项目。大力发展肉牛养殖业，以留誉镇为试点，探索形成自扩自繁的产业链，推进酒糟醋糟饲料提效加工利用示范项目建设。围绕打造山西优质中药材核心基地的目标，充分利用林下经济和退耕还林地资源，扩大中药材种植面积，建设中药材深加工基地，实施中药材产业提质工程。到“十五五”末，新种植 50000 亩，留床达到 30000 亩，产量达 1200 吨。建设 2 个中药材深加工企业，产值达 6600 万元。

（三）聚力推进现代农业发展

积极创建国家现代农业产业园，下大力气盘活联盛农业园区，提升土地利用效率和产业承载能力。发展农业适度规模经营，培

优育强一批高质量家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，引导县域内资源型企业投资农业产业，拓展农业多元化投入机制。强化农业数字化建设，对农产品智慧种植、电商直播提供优先网络服务。推进农产品精深加工，延伸产业链、提升附加值，大力发展农村电商，健全农产品仓储物流体系，打造“种养加储销运”农业全产业链，促进农村一二三产业深度融合。

（四）加强特色农业品牌建设

以“特”“优”战略为引领，立足乡村 e 镇公共服务中心和物流分拣配送中心，运用“互联网+”赋能产业发展，重视以红枣、碗团、芝麻饼等农特产品为主农产品品牌建设，实施柳林碗团“百城千店”连锁行动，打造高品质碗团品牌。提升“嘏美三川”区域公用品牌影响力。鼓励制定红枣、核桃、碗团等品牌地方标准，推动红枣、核桃品牌与黄河农耕文明融合，提升品牌文化内涵，注重商标注册、地理标志认证和道地、绿色、有机认证，大力推进“三品一标”认证。

专栏 12 农业发展重点项目

1.支持农产品精深加工业发展。（1）推进农产品加工企业烘干系统煤改电改造，推进主体工程提档升级，配套购置人工智能分拣、包装设备。（2）建设联农带农原料基地，推行“企业+合作社+农户”模式。（3）研发荞面碗团“轻食尚”系列、黄米枣糕营养功能系列、莜面创新制品，油辣椒风味健康谷物餐创产品。（4）搭建农产品全域网络销售体系。

2.标准化蜂业与特色养殖提质项目。购置标准化蜂箱、专业蜂具，配套建设蜂蜜初加工车间。

3.酒糟醋糟饲料提效加工利用示范项目。新建糟渣类发酵设备，发酵池，发酵包装材料、生产厂房以及配套水电等公共设施。

4.智慧渔业扩容升级项目。硬件升级：对原建循环水养殖系统进行智能改造，新增水质监测、自动投喂等智能设备，提升养殖精准管控能力。规模扩容：在现有 5000m³水体基础上，新增 3000m³养殖水体，总量达 8000m³，同步配套尾水处理循环利用设施。

5.中药材全产业链培育项目。加快中药材企业土地流转、生产车间建设、设备购置。岚达本草药业有限公司 3000 亩中药材种植，黄河晋丰枣业专业合作社 1200 亩流转土地种植，大丰收种植农民专业合作社种植药材 1500 亩等项目。

6.多元农产品加工提质项目。核桃加工转化、高科技红枣加工、留誉肉牛养殖、天王农产品系列功能性食品加工项目等。

7.经果林提质增效项目。核桃林提质增效、红枣林矮化等项目。

8.申报国家现代农业产业园。以规模化、集约化、智能化为方向，整合现有农业资源，打造涵盖种植、养殖、加工、销售等全链条的国家现代农业产业园。

第三节 着力推进和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，以基础设施建设、村容村貌改善、乡村治理体系建设为重点，推动农业农村综合改革，打造黄河流域乡村建设高质量发展样板。

（一）推动乡村旅游发展

实施古村落活态传承工程，做大做强 17 个中国传统古村落，在孟门镇、王家沟乡等古村落资源集中区域，遴选 5 个具有代表性的村落，创建国家级传统村落集中连片示范县，将传统村落建设成为文化保护地，建设集乡土建筑展示、乡村民俗体验、村史村情陈列于一体的“乡村博物馆”。加强后冯家沟村古村落建设，发挥古村落在文旅融合中的重要作用，大力发展乡村旅游，打造“农耕体验+民俗文化+生态观光”的特色旅游线路。持续打造乡村旅游重点村，按照“打造一个，带动一片”的思路，对省市级乡村旅游村、历史文化名村、古村落保护村等重点区域，深入挖

掘乡村特色文化符号，盘活地方特色文化资源，科学布局建设精品村、提档升级村，做大旅游产业，推动乡村建设。强化城乡衔接，将清河公园文化属性与穆村大蒜文化相互耦合，以文化品牌提升产业影响力。

（二）加强乡村基础设施建设

完善农村基础设施、公共服务设施、绿色生态景观建设，提高村庄绿化亮化覆盖度，全面提升村庄建设水平，形成布局合理、城乡互通的基础设施体系。因地制宜改善供水条件，合理选择供水模式，重点解决山区村庄旱井取水和季节性缺水问题。有序推进天然气进村入户工程。加大农村电网改造，推进“煤改电”“柴改电”工程。以行政村为基本单元，统筹推进村内街道、巷道、村委会、广场等公共区域及村周空地的绿化美化工作。盘活和高效利用闲置农房提供公共服务空间，力争全县每村至少建设一处休闲文化公园。

（三）常态化抓好农村人居环境整治

以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，

全面推进厕所、污水、垃圾“三大革命”。按照“利用优先、以用减污”原则，科学采取纳入污水管网统一处理、联村联户集中处理、单户分散处理等多元化处理模式。持续深化垃圾整治，加强垃圾分类，推进减量化、资源化、无害化垃圾治理。深化村庄清洁行动，重点推进“一拆三清一改”村庄清洁工作，着力提升农村人居环境质量。坚持“宜建则建、宜改则改”原则，依法拆除影响农村生态环境的乡村违章建筑，建设宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村。

专栏 13 推进和美乡村建设

1.和美乡村建设项目。争取资金支持，打造 10 个和美乡村。

2.沿黄线村庄污水处理系统一体化工程建设。推动沿黄 5 镇村庄的污水达标处理工程建设，采用一体化污水处理设备，尤其加大对具有旅游开发潜力的村庄进行污水收集处理系统全覆盖，实现“一泓清水入黄河”的目标，打造柳林百里黄河“旅游+”精品风景线。

3.推进村庄垃圾分类示范点建设项目。各乡镇完成每自然村 5 处垃圾分类示范点建设工作，城乡生活垃圾集中处理率达到 80%；建立长效管理机制，加大督促检查力度，对城乡生活垃圾分类工作进行年度考核验收。

4.打造乡村休闲文化公园项目。规划全县每村至少建设一处休闲文化公园，占地面积不少于 1000m²，整个公园建设以绿地为基础，根据实际需要配置花坛、水景、座椅、植物景观、健身器材、报栏等，满足日常文化活动需要，构建健身活泼的娱乐氛围，提高村民居住品位。

第四节 提升乡村治理水平

坚持党对农村工作的全面领导，建设数字乡村，提升乡村综合治理水平，推动乡村建设提档升级，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设宜居乡村。

（一）完善乡村治理体系

将党的领导贯穿乡村治理各环节。建设三级党群阵地，以县委为核心统筹，以乡镇党委为枢纽衔接，以村（社区）党组织为前沿落实，实现三级党群服务阵地联动协同发力。加强基层党组织和乡村两级干部队伍建设，深入实施“老兵村长”工程。完善村民自治管理，完善村务公开和民主议事制度，规范农村基层群众性自治组织。建设法治乡村，以县公共法律服务中心为龙头，以乡镇公共法律服务站为骨干，以村（社区）公共法律服务室为基础，构建覆盖全县的公共法律服务网络体系。

（二）推进数字乡村建设

推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务，建设数字乡村，提升为民服务质效。推进“千兆进村、百兆入户”工程，完善信

息终端和服务供给，推进数字乡村试点工作，重点建设大数据中心、农村电子政务、农村电子商务等平台，打造“数字乡村”第一方阵。推动“互联网+党建”“互联网+社区”“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，推广云计算、大数据、物联网在乡村的运用，探索乡村数字治理新模式，促进信息化与乡村治理深度融合，打造数字乡村，提升乡村信息化水平。

（三）推进文明乡风建设

实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗、化风成俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，充分发挥移风易俗志愿服务队作用。开展“传承好家风，争当文明户”创建活动，“柳林最美家庭”评选活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，坚决整治歪风陋习。

第五节 深化农业农村改革

全面贯彻新发展理念，坚持农业农村优先发展，锚定推进乡村全面振兴，巩固和完善农村基本经营制度，以农村土地制度改革

革、宅基地制度改革、集体产权制度改革等为抓手，扎实推进农业农村综合改革，切实破解制约农业农村发展的体制机制障碍，持续激发农业农村发展活力。

（一）巩固完善农村基本经营制度

深入推进农村集体产权制度改革，探索通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等途径，不断发展壮大新型农村集体经济。探索新型农业经营体系，鼓励土地承包经营权向新型经营主体流转，加大对新型经营主体领办人的教育培训力度。推广应用农村产权流转交易平台和农村集体“三资”管理监测平台，推动农业社会化服务发展。推进农村集体产权制度与集体经营性资产股份合作制改革，形成“龙头企业+集体经济+农户”集体经济发展路径。积极探索村村（企）联合、集中经营、抱团发展等模式，持续拓宽村级集体经济增收致富渠道。

（二）深化农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，进一步放活经营权。深

化集体林权制度改革。稳妥推进农村宅基地制度改革，加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。进一步规范宅基地审批管理，积极探索闲置农房盘活利用。探索进城落户农民依法自愿有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。

（三）推进农业生产托管服务

坚持“政府引导、市场主导、农户自愿”的原则，围绕粮食和特色主导产业生产需求，强化粮食等大宗农产品关键薄弱环节的生产性服务，在全县托管 5.2 万亩的基础上拓展，从机耕、播种、病虫害预防、收割等服务环节进行托管服务，实现规模化发展。通过“村党支部+合作社+农户”模式，按照全环节、多环节、单环节 3 个类别，组织县域内 15 个乡镇依托村党支部领办的村集体经济组织，增加托管耕地面积，重点发展玉米、大豆、谷子、朝天椒和核桃等主导和特色产业，提供耕、种、管、收、售等托管服务，促进农产品增产、农民增收、村集体增效。

（四）深化“三支队伍”改革

全面推动农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗开展增值服务，提高整体素质和服务效能。加强与省内外高校、名企和科研院所合作交流，以项目、基地、特聘岗位等为载体有效引进高端人才，积极搭建乡校、村校、乡企、村企合作平台，促进科技成果就地转化。搭建交流平台，强化服务保障，大力培育农村科技、科普人才，优质选育乡土专家，提升职业技能水平，吸引返乡创业能人、专业技术、管理营销等各类人才反哺农村，支持建设农事服务中心，凝聚乡村振兴新兴力量，带动农业科技创新。

专栏 14 推进农村重点改革

1.集体林权制度改革深化改革（省级试点）项目。落地“企业+”“晋兴公司+村集体”等合作模式，深化金家庄镇金家庄村、成家庄镇张家庄村试点改革，盘活林地资源并推进碳汇开发。

2.农村土地制度改革项目。稳定土地承包关系，推进第二轮土地承包试点改革，规范农村资源资产流转管理，保障农民产权收益。

3.乡村产业振兴配套改革项目。推进经济林提质增效，发展酸枣、核桃等特色产业及林药、林禽等林下经济，衔接巩固衔接资金，保障项目资金支出达标。

4.农村发展试点项目。加快推进深化农业面源污染治理、传统村落集中连片保护利用等试点项目，形成可复制经验。

第六节 落实强农惠农富农政策

完善乡村全面振兴政策。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。组织开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的全面评估，研究制定过渡期结束后的帮扶政策体系。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，做好防止返贫致贫对象认定，做到早发现、早干预、早帮扶。

增强脱贫群众发展动力。支持发展薄弱村振兴事业，建立分层分类帮扶制度。按照巩固、升级、盘活、调整的原则，推进脱贫村帮扶产业高质量发展，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。积极争取中央财政衔接推进乡村全面振兴补助资金。加快补齐脱贫村基础设施短板，优先布局产业发展所需配套设施。加强易地扶贫搬迁后续扶持工作。加强粮食购销和储备管理，保护和调动农民务农种粮积极性。

第八章 深入推进以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展

立足柳林县的实际县情，遵循自然规律、经济规律、城市发展规律，顺应新型城镇化发展趋势，坚持“大县城、小集镇、中心村”发展思路，因势利导、顺势而为，因地制宜、分类施策，优化县域发展布局，大力实施城市更新，推进以县城为重要载体的新型城镇化，稳步提升城镇化的质量与水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。

第一节 优化县域发展布局

优化县域协同发展空间格局是统筹发展与生态、保障空间有序利用的关键。面向新发展阶段需求，必须坚持科学布局、系统思维，统筹生产、生活、生态“三生”空间，加快构建结构合理、功能协调的国土空间体系，为高质量发展筑牢空间支撑。

（一）严格落实“三区三线”管控要求

统筹安排国土空间开发和保护各类要素，合理布局生态、生

产、生活三类空间，积极构建适应城乡发展需求的三生空间结构。科学开展资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价，科学划定生态、农业、城镇三类区域，统筹划定并严格管控生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界，强化规划刚性约束。建立健全规划动态维护机制，依托国土空间规划“一张图”实施常态化监测评估与预警，确需调整的须严格履行论证、公示、报批程序，确保“三区三线”管得住、调得准、可持续。

（二）推进主体功能区建设

强化主体功能区战略实施，完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，立足柳林县作为吕梁西部黄土高原水土保持生态区的定位，实施差别化分区管控，按照生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类国土功能分区，实施差别化、精细化用途管控，推动形成定位清晰、优势互补、联动协调的空间发展格局。

（三）推进区域协同发展

发挥柳林在离柳中方城镇组群发展中的经济桥头堡作用，向西联通陕西省吴堡县、绥德县，强化与周边县区的互通对接，提升柳林在黄河山西段中段区域的发展竞争力、资源吸纳力和综合影响力。强化与离石、中阳等周边市县在矿山治理、林地保护、水源保护及大气污染治理等方面协作。坚持文旅产业共兴共荣，加强与临县、石楼县、陕西吴堡县空间的协同，设施与要素配置的协同，共同打造黄河文化主题旅游最佳目的地。坚持产业发展互补协作，加强与离石区、中阳县、临县、石楼县的产业协同发展，发挥柳林在离柳中方城市群组中的支点作用，重点推进产业发展与山西中部城市群发展战略的深度融合。

专栏 15 优化国土空间发展格局重点项目

1.国土空间规划与“三区三线”管控工程。生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定与上图入库、县域国土空间规划“一张图”监督系统建设、存量建设用地盘活与低效用地再开发项目。

2.沿黄与三川河两大发展带建设工程。黄河沿岸生态文旅示范带项目、三川河绿色发展带农旅融合项目。

3.重点区域分类整治工程。孟门镇采煤沉陷区和地质灾害村搬迁安置项目、搬迁原址土地复垦与生态恢复项目、李家湾园区集约化提升与标准厂房建设项目、“南北两镇”整体开发项目。

第二节 打造集约高效城镇空间格局

以“大县城、小集镇、中心村”为载体，统筹城乡发展，打造“一心一带两轴多点”城镇空间。“一心”即中心城区；“一带”即东西向城镇密集带；“两轴”即 248 省道产业经济联系轴、黄河 1 号旅游公路发展轴；“多点”即重点镇、特色镇、中心村。

做大做强“一心”。中心城区（柳林镇、穆村镇、薛村镇、庄上镇）集中布局县级商业、公共服务等设施，强化城市综合服务功能，打造高质量发展的主引擎。

建优建好“一带”。以三川河谷、太中银铁路、孝柳铁路、青银高速公路、307 国道等走廊为串联，打造东西向贯通的城镇密集带。

做精做强“两轴”。联动南北向沿线乡镇与产业园区，促进产城融合、文旅融合、城乡互动，打造产业转型升级与新型城镇化协同发展的经济轴。

培育壮大“多点”。按照分类指导、梯次推进的原则，打造多层次城乡发展增长极，形成以点带面、多点支撑的乡村振兴发

展格局。

科学拓展城市空间格局，建设东山新城。探索运用 EOD（生态环境导向的开发）等模式，以乡镇为基本实施单元，下大力气推进全域土地综合整治，统筹农用地整治、建设用地整治、矿山生态修复等，盘活用好土地资源，形成“治理—开发—反哺”可持续循环，实现生态效益与经济效益的互促共进。

第三节 构建特色城镇化发展格局

坚持规划引领、分类施策，立足各乡镇资源禀赋和区位条件，科学谋划功能定位，重点推进六大功能组团建设，加快构建特色鲜明、协同联动的城乡融合发展格局。

建设科技创新引领镇，打造战新产业集聚地。李家湾乡充分发挥地处离柳一体化衔接带、紧邻高铁站的区位优势，锚定科技园区建设目标，持续推进创新要素集聚。重点布局人工智能、智能 AI 等高新技术产业，积极引进电子商务与现代物流项目，初步形成以数字经济为引领的新兴产业生态链。

建设中心城区组团，强化核心承载功能。柳林镇、穆村镇、薛村镇、庄上镇紧扣中心城区核心功能定位，聚焦教育、医疗、文化、旅游及现代服务业等领域，统筹推进城市更新与服务品质提升，推动优质资源均衡布局，着力构建宜居宜业的城市功能承载区。

建设特优农业组团，打造现代农业样板。留誉、金家庄、陈家湾、庄上等乡镇大力发展农业项目，留誉重点打造白酒特色小镇，其他乡镇重点发展设施农业、绿色有机种植和农产品精深加工，建设现代农业示范园区，打造区域性特优农产品供应基地。

建设铝基产业组群，夯实工业经济支柱。王家沟、成家庄立足现有产业基础，聚焦铝精深加工方向，持续推进产业链延链补链强链。支持骨干企业技术改造升级，引导上下游配套项目集聚发展，打造具有较强竞争力的铝基新材料产业集群。

建设黄河旅游组团，培育文旅融合新动能。孟门镇、三交镇、石西乡、高家沟乡依托黄河沿线生态文化资源，统筹实施生态保护与文旅开发，打造集红色旅游、黄河旅游、生态观光、民俗体

验于一体的精品线路。石西乡同时重点发展旱地西瓜产业，打造晋西“西瓜之乡”，探索农业增效、农民增收的新路子。

建设土地全域综合整治示范镇，探索集约高效用地新模式。

庄上镇、贾家垣乡作为土地全域综合整治试点乡镇，坚持系统治理、整体推进，实施农用地整理、建设用地复垦、生态修复治理三大工程，提升土地节约集约利用水平，为全县推广土地全域综合整治提供可复制、可推广的经验做法。

第四节 持续提升县城品质

坚持尽力而为、量力而行，以完善基础设施、提升城市品位、提高居住品质为重点，实施城市更新行动，加快补齐短板，转变发展方式，提升服务功能，改善人居环境，构建宜居宜业宜游的高品质生活空间，建设创新宜居美丽韧性文明智慧县城，打造黄土高原品质宜居示范县。

（一）科学拓展城市空间格局

县级中心城区涵盖县城（柳林镇）、穆村镇、薛村镇和庄上

镇，其范围北起柳林镇胡家垣村，南至庄上镇庄上村，西达薛村镇后大成村，东抵柳林镇雅沟村。

空间发展方向。坚持“北拓、南延、西联、东优”的空间战略，向北拓展建设东山新城，向南延伸实现与庄上镇连片发展，向西联动薛村工业组团和穆村特色民俗文化组团，向东依托柳林南站及青银高速柳林东出入口，打造柳林的城市形象窗口，并优化现代居住环境与功能品质。

空间结构规划。构建“一心、两轴、五组团”空间布局。“一心”即城市综合服务中心，集聚行政办公、商贸金融、文化教育等功能；“两轴”为沿 307 国道和 248 省道形成的城市发展主轴，串联各功能组团；“五组团”包括城市中心综合组团、薛村工业组团、穆村特色民俗文化组团、东山文体教育组团及城南生态居住组团，推动产城融合与协同发展。

（二）大力实施城市更新行动

全力重塑老城活力。优化功能布局，推进工业“退二进三”，盘活存量土地资源，提升公共服务设施配套水平，完善城市综合

服务功能，构建全新发展格局。着力改善人居环境，优化旧城区路网体系，健全停车设施系统，显著提升老城内部及周边的生态环境品质、景观风貌、交通效率与整体生活品质。深度整合文化资源，大力发展契合旧城传统空间特色的文化事业及文化旅游产业，全面增强文化软实力。

稳步推进城市更新。坚持内涵式发展，深化县城建设、运营、治理体制改革，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，打造黄土高原品质宜居示范县。坚持分片式、渐进式推进，加强对锄沟片区、青龙片区、薛家湾片区的改造，推进明清街历史文化街区保护更新项目投入使用。一体化推进城市体验和城市更新，加快推进老旧小区、棚户区、老旧街区、地下管网改造。推进城区公园、山体绿化量化改造，因地制宜布局“口袋公园”。加快建设完整社区，完善社区嵌入式服务设施，实现资源的适度下沉，发挥社区在城市治理中“最后一公里”的重要作用，不断满足人民对高品质生活的向往。加强城市历史文化保护利用传承。健全多元化投融资方式，吸引社会资本参与城市更

新，建设“海绵城市”、新型智慧城市，推动城市建设绿色转型。推进新型智慧城市建设，推动智慧交通、智慧城管、智慧社区协同发展，提升城市精细化管理水平。全部更新改造20年以上居民户内燃气设施，县域内采气企业优先保障当地使用。

（三）推进以县城为重要载体的新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，促进农业转移人口在城镇稳定就业，加强住房保障，扩大社会保障覆盖面。实施县域城镇化水平提升行动，加强市政基础设施建设和公共服务设施建设，科学规划产业布局，适应人口结构变化和流动趋势，健全与常住人口规模相适应的建设用地指标、基础设施配置、公共服务资源配置、就业岗位需求等要素保障政策，增强县域的综合承载能力和辐射带动能力。加快推动城乡基础设施互联互通，推动更多公共服务和社会事业向乡村延伸覆盖，建设金家庄镇、成家庄镇“一南一北”两个中心集镇。

（四）全力打造综合立体交通网

坚持“交通先行”发展理念，依托青银高速、太中银铁路等国家交通干线，融入全国综合交通网络，配合建好离石至柳林快速路，统筹布局“五纵七横二环”公路网主骨架，全力推进县乡公路改造升级，着力构建纵贯南北、承东启西、覆盖全域、内通外联的综合立体交通网络。

建设“五纵”动脉，强化纵向贯通体系。一纵为荣西至南沟公路，全长 83.268 公里，新改建路段按三级公路标准建设；二纵为 S248 省道柳林段公路，全长 37.054 公里，现状为二级公路；三纵为曹家塔至赵家庄公路，全长 47.463 公里，重点推进路段赵家庄至陈家湾段公路按二级公路标准建设，其余新改建路段按三级公路标准建设；四纵为李家焉至裴沟公路，全长 58.922 公里，新改建路段按三级公路标准建设，重点推进薛裴公路车道沟至裴沟段公路项目；五纵为黄河一号旅游公路柳林段，全长 57.318 公里，构建“快进慢游深体验”旅游交通网，构建人、车、路一体化感知网络体系，打造智慧旅游公路。

布局“七横”骨干，深化横向联通网络。一横为康家侧至贺龙沟公路，全长 23.638 公里，新改建路段按三级公路标准建设；二横为张家梁至孟门公路，全长 21.972 公里，新改建路段按三级公路标准建设；三横为安国寺至小河沟公路，全长 33.536 公里，新改建路段按三级公路标准建设，重点推进聚财塔至小河沟公路项目；四横为 G20 青银高速，将实施西出口改建工程并新增东互通出口；五横为 G307 国道李家湾乡圪垛至薛村镇军渡段公路，全长 41.603 公里；六横为黑虎沟岔至苏家庄公路，全长 31.885 公里；七横为三交至杜家庄公路，全长 33.78 公里，重点完成全线改造工程。

实现“二环”联动，畅通内部循环脉络。聚焦“一环”创业街与滨河南路，推动创业街杨家港至庙湾公路建设，全线按城市路标准建设；持续推进滨河南路寨东至康家沟大桥公路建设，推动寨东至青龙段 2.5 公里建成通车；聚焦“二环”城区北循环与南循环，优化提升城区北循环（聚鸦线至薛村）公路建设，按一级公路标准建设；建设城区南循环 G307 改线鸦沟至薛村公路，

重点实施 G307 柳林段改线建设。

（五）统筹推进重大基础设施建设

立足加快融入吕梁一体化发展的要求，对标吕梁中心城区标准，新建并改建市政基础设施，完善城市“平急两用”公共基础设施体系。加大保障性住房供给力度，优化商品房供给结构，满足产业工人多元化住房需求。完善现代物流、现代商贸、电子商务、现代金融等服务业配套设施，提升公共安全、城市管理、应急通信、交通管理等关键领域的运行保障水平，推进产业创新、新型能源、信息通信网络、重大科技基础设施等的建设与集约高效利用，全面提升柳林县城建设品质。启动通用机场建设。

（六）加强公共服务设施建设

优化教育、医疗、文化、体育等公共服务资源配置，加快建设全民健身中心、田径运动场、体育场（馆），建成柳林体育中心，满足群众健身需求；同步推进文化馆、博物馆、青少年活动中心等公共文化设施建设，丰富群众精神文化生活。逐步提升科技服务支撑能力，规划建设科技研发中心，集聚创新要素，服务

产业升级和县域经济发展。布局多层次社会保障体系，推进养老、托育、家政等民生设施建设，推广社区食堂建设，提升公共服务可及性与均等化水平。完善城市慢行系统与无障碍设施，增强公共空间人性化设计，打造宜居宜业宜游的城市环境。大力发展路面停车位、停车楼、地下停车场等临时停车设施建设，推进智慧停车系统建设，缓解老旧小区和商业街区停车难题。

（七）完善商业物流服务体系

坚持科学布局、集约高效原则，优化商业服务设施空间分布。按照“小集中、大分布、街区结合”模式，在贺昌大街、青龙大街、穆村文明一条街、锄沟大街、屈家沟路等主要道路沿线布局现代城市商业服务区；在柳林南站周边建设现代综合商务区；在东山组团发展科研创新服务办公区；在穆村组团建设文创商务办公区和旅游配套服务商业街区，促进产城融合、业态升级。持续完善物流基础设施，在穆村组团和龙门会组团建设综合物流中心，在东山组团新建应急储备库，提升物资保障和应急响应能力。大宗货物商贸业重点向穆村组团及北大街、南大街、南山东路片区

延伸段集中布局，推动产业集聚发展。

专栏 16 乡镇重点规划项目

1.县城集约发展与功能提升工程。青龙片区改造项目、薛家湾片区改造项目、锄沟片区改造项目、老旧供热管网及设施改建项目、老旧燃气管网及设施改造项目、城镇老旧小区改造项目、柳林县城区地下管网改造提升工程、东山新区集约建设与公共服务配套项目、东山大道、307国道沿线环境整治项目、智慧住建项目。

2.乡镇综合建设项目。柳林镇物流仓储建设项目、商业农贸街项目；李家湾乡上白霜村综合能源岛项目。

3.重点镇建设项目。孟门镇依托资源禀赋，建设山西历史文化名镇，推进孟门沿黄加油站建设项目；留誉镇通用机场建设项目、留誉杜家庄新农村建设项目；金家庄山西焦煤汾西荣欣矿区铁路专用线一期工程改线工程建设项目；三交镇区块煤层气开发项目；成家庄过境公路建设项目、王老婆山片区农村产业融合发展示范园。

4.特色乡镇建设项目。在陈家湾镇、贾家垣乡、石西乡、西王家沟乡建设重点生态综合治理区。在高家沟乡建设农贸型生态综合治理区。

5.重大道路建设项目。苏家庄（中阳界）一下堡公路项目、成家庄镇过境公路工程、聚财塔—薛村（北外环）公路项目、聚财塔—小河沟公路项目、聚鸦线—联盛教育园区公路项目、杨家港—庙湾（北一环）公路项目

6.县乡公路改造工程。县道改造工程（万孟公路赵家庄—陈家湾段改造工程、薛裴公路车道沟—裴沟段改造工程、八石线改造工程）；乡道改造工程 13 项（东凹—寨东；刘家山—荣洼；薛村—贺家坡；王家沟—双耳则—下曹家坡；毛家庄—后山垣；S248—下垣则—吉家塔；前庄—上曹家崖底；上青龙—龙门会—中垣；张家山—郝家津线；沿黄路

—王家沟；段前东山—沿黄路）；

7.旅游、资源、产业路项目。柳林县铝循环工业园区进场道路工程、柳林县磐龙野谷源肉牛产业园区道路工程、小河沟—高家塔盘山观光公路、于家沟—安国寺旅游路、孔家山自然村张家塔降百达农业开发新区、林业站—马家山（于家沟廉政教育基地）道路工程。

8.其他道路及隧道改造工程。建制村通双车道改造工程 8 项；自然村通路路面硬化工程 29 项、隧道改造工程 3 项。

第五节 实施城镇化水平提升行动

坚持因地制宜、分类施策，结合区位条件、资源禀赋与发展基础，差异化推进城镇产业发展与人口承载能力匹配，引导重点镇聚焦主导产业集聚发展，特色乡镇立足特色资源培育优势产业链。

（一）推进城乡基础设施一体化建设

以县域为整体，推进城乡基础设施统一规划、建设和管护。推动县城基础设施向乡镇延伸，把邻近乡镇水电路网等项目纳入县城统一规划范围。贯通县城与乡镇的公路连接，改造建设一批乡镇商贸中心、农贸市场，推进城乡客货运服务一体化。完善乡

村基础设施衔接配套，加快“四好农村路”建设，推动乡村快递物流配送网点建设，畅通城乡产品流通。推动千兆光网和 5G 网络向乡村延伸覆盖。

（二）统筹城乡公共服务一体化配置

推进公共服务资源下沉，向乡镇覆盖。优化教育、医疗、养老等公共服务设施布局，深化义务教育教师“县管校聘”改革，加强教育设施建设，完成穆村一小等 3 所学校建设，实施联盛中学扩建工程，新建东山新城特殊教育学校，扩建职业教育学院。推进县域医疗提质，鼓励银龄医师多点执业，新建综合性医院，推动乡村医疗卫生站提档升级，实现基层医疗机构与县级医院资源共享、服务联动。推进医养结合发展，改建现有养老院，新建 2 处毗邻社区卫生服务中心的养老院，健全乡村养老服务网络，补齐农村公共服务短板。

（三）提升城乡一体化治理水平

健全城乡基层治理体系，推动治理重心下移、资源下沉、服务延伸。完善网格化管理机制，整合公安、民政、应急等多部门

力量，实现“一网统管”。推进智慧社区建设，运用大数据、物联网技术提升治理效能。深化平安乡村建设，强化乡镇综合执法能力建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，强化社会治安联防联控。深化村民自治实践，完善村规民约，推进村级事务公开透明，提升村级组织服务能力。全面推进“乡村著名行动”，赋能乡村振兴建设。推进和美乡村建设，保护传统村落风貌，开展农村人居环境整治提升行动，持续推进厕所革命、生活垃圾和污水治理，因地制宜推进村庄绿化美化亮化。深化新时代文明实践，培育文明乡风、良好家教、淳朴民风，实现乡村治理有效与文化振兴互促共进。

第九章 激发文化创新创造活力，加快建设新时代文化强县

深入贯彻落实习近平文化思想，充分发挥柳林“秦晋通衢”的区位优势，依托柳林深厚的文化底蕴，扎实推进文化和旅游深度融合发展。切实加强文化资源保护传承与活化利用，创新文化服务供给体系，繁荣振兴文化事业，提质增效文化产业，统筹推进文旅、文博、文创、文艺协同发展，推动柳林文化在新时代实现创造性转化和创新性发展。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以习近平文化思想为引领，把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，切实加强社会主义核心价值观引领作用。

（一）推动理想信念教育常态化制度化

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。把理想信念教育作为基础性工程、战略性任务，做到常态化开展、制度化推进。加强与党校、高校交流合作，及时组织党政机关开展政策专题学习，切实将政策要求转化为工作实效。建设常态化学习机制，着力提升公职人员思想政治素养。统筹推进中小学思政课一体化建设，深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推进党的创新理论进课堂进头脑。深入挖掘于成龙廉政文化、晋商诚信文化等优秀传统文化资源，涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬中华优秀传统文化，大力弘扬吕梁精神，充分利用柳林红色资源，大力宣传贺昌烈士、刘志丹将军等英雄事迹，传承红色基因、赓续红色血脉。提升信息化条件下文化领域治理能力。扎实推进新时代爱国主义教育。建立核心价值观入法入规协调机制，推动社会主义核心价值观与法治柳林建设有机融合。

（二）全面实施公民道德建设工程

加强和改进思想政治工作，推进中小学思政课一体化建设和校园文化建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，充分发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，提升公民文明素养和社会文明程度。充分发挥道德教化作用，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。持续开展柳林道德模范评选等宣传教育活动，弘扬道德模范高尚品格，营造崇尚和学习道德模范先进事迹和良好品格的浓厚氛围。引导公民正确辨析是非善恶、荣辱得失，强化正气充盈。深入推进家庭家教家风建设，加强乡村移风易俗建设，完善乡规民约，丰富乡村文化生活。扎实推进诚信社会建设，加大宣传教育力度，积极开展志愿服务活动，着力打造“诚信柳林”品牌。

第二节 加强文化遗产保护传承利用

坚持保护优先、守正创新，积极争取省文旅融合高质量发展专项资金，保护传承历史文化，讲好文化故事，着力构建城乡历

史文化保护体系，切实提升柳林文旅品牌吸引力。

（一）加强文化遗产保护

贯彻落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，深入实施文物保护利用工程，推动文化遗产系统性保护、创造性转化、创新性发展。开展文物抢救性、数字性、修缮性、社会性保护，推进文物本体保护与周边环境整治，加强低级别文物保护。构建涵盖历史文化名城、街区、名镇、名村、传统村落、文物、历史建筑等要素的历史文化保护框架，加强历史文化名镇、名村、传统村落有效保护和活态传承，做好传统村落集中连片保护利用。整体保护红色遗址、革命文物及相关史料，加快推进红军东征纪念馆、刘志丹将军殉难处等标志性遗址的本体保护和环境整治，同步加强贺昌烈士故居、高家沟高级军事会议旧址等红色遗址的系统性保护与规范化管理。实施文明守望工程，开展柳林县古代文明数字化保护，建设特色主题博物馆，建立柳林县文物资源数据库，拓展利用场景，强化教育功能，让柳林丰富的文化遗产融入现代生活，永续传承利用。

（二）挖掘活化文化资源

开展柳林晋商文化、黄河文化、渡口文化、红色文化、忠义文化等专项研究，深挖晋商古道、黄河古渡、大禹治水遗址、红色遗址等特色资源，挖掘柳林名人、名胜、名典中蕴藏的文化内涵，构建完整的柳林文化资源谱系。健全城乡历史文化保护机制，强化历史建筑保护与活化利用，定期开展历史文化名城保护评估，切实维护历史城镇、村传统风貌。加大香严寺、玉虚宫保护力度，重点打造香严寺古建技艺展陈基地，实施古建彩塑壁画数字化保护工程，推进古建预防性保护和精准修复。

（三）加强非遗保护传承

对柳林非物质文化遗产进行全方位挖掘和整理，建立非遗项目数据库。重点宣传盘子会、弹唱、碗团、剪纸、陶塑等特色非遗项目，根据地域分布特点和产业基础，设立非遗工坊，提升非遗传习所和展示基地功能，构建非遗现代传播体系。充分整合特色文化项目、特色小吃、特色文化资源，持续打造“年在柳林”“食在柳林”“游在柳林”品牌。制定详细非遗项目保护传承方

案，推动非遗进校园，鼓励青年传承非遗技艺，弘扬优秀传统文化。

第三节 丰富优质公共文化服务供给

坚持文化为人民服务、为社会主义服务的根本方向，补齐公共设施文化短板，大力繁荣发展文化事业，不断提升公共文化服务效能。

（一）完善公共文化设施

建强用好县融媒体中心，构建全媒体传播矩阵。推进“书香柳林”建设。建设高水平数字档案馆，丰富数字化文化体验场景。建立健全网络综合治理体系，培育积极健康的网络文化，营造清朗网络空间。持续开展文化惠民工程，引导公共文化产品向特定区域和群体精准投放、精品供给，支持乡村开展各类文化活动。建设高水平文化人才队伍，实施文艺作品质量提升工程，加强新时代重大主题创作，讲好柳林故事，提升柳林对外知名度。

（二）繁荣文艺创作生产

牢固树立以人民为中心的创作导向，深入实施文艺作品质量提升工程，扎实开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动。充分发挥山西省精神文明建设重大奖项的导向激励作用，繁荣文艺创作，着力推出一批具有柳林特色、反映时代精神的优秀文艺作品。精心组织文化艺术周等活动，通过非遗展示、美食体验、农产品展销、文艺展演等多元化形式，以文化为纽带，充分展现柳林县文旅融合发展成果。

（三）完善文化服务体系

持续优化公共文化服务目录，深入推进城乡公共文化服务体系一体化建设，推动公共文化服务标准化、均等化发展。深入推进“五个一批”群众文化惠民工程，着力提升群众文化活动品牌建设水平。组织选派乡土文化能人艺人、文工团赴乡村开展文化惠民活动，充分展示柳林县乡村风貌和优秀文化，提升村民文化素质。高度重视全民阅读工作，推进公共图书馆等文化服务设施建设，完善全民阅读服务体系。持续扩大“三馆一站”（图书馆、

文化馆、美术馆、乡镇综合文化站），以及“两馆一中心”（科技馆、博物馆、青少年活动中心）等公共设施免费开放力度，强化基层公共文化设施管护。积极推进数字档案馆建设，提升档案管理数字化水平，推动档案事业从“体系建设”向“能力建设”转型。规范运营柳林大剧院、群众艺术馆等文化场馆，着力改善服务环境，及时更新图书报刊，切实提升管理服务效能。

第四节 推动文化和旅游融合发展

充分发挥柳林独特的地理优势，立足柳林“希望在山、潜力在水、前景在村、特色在文”的地域优势，创新体制机制，发展全域旅游，推动农文旅深度融合。

（一）推进旅游设施建设

完善黄河 1 号旅游公路基础设施建设。提升景区接待能力，加强旅游景区配套设施建设，重点建设生态停车场、旅游公厕、旅游步道等。统筹布局旅游服务中心和网点体系。推进乡村旅游基础设施建设。积极推进文旅新基建工程，加快实现景区信息网

络全覆盖。建设大数据管理体系，切实规范旅游市场秩序，全面提升柳林旅游服务质量。

（二）优化文旅产业布局

围绕黄河文化、晋商历史、廉吏故里、红色记忆等文化脉络，以明清街、红枣林、古渡口、盘子会等为依托，构建“一区、一带、两翼”全域旅游发展格局，全力打造特色鲜明、魅力持久的文旅县。

——高标准建设文旅核心区。以明清街、香严寺、抖气河景区等优质资源为核心，着力构建集文化体验、城市休闲、商业服务功能于一体的综合性服务区。积极争取省文旅融合高质量发展专项资金，加快推进明清街文化休闲聚集区建设，推动抖气河景区与明清街景区联合创建国家AAAA级景区。积极推进矿井等资源枯竭区改造利用，开发工业遗产旅游资源和矿井体验文化旅游项目。

——高质量打造沿黄文旅带。以黄河1号旅游公路为核心，打造以孟门、薛村、石西、三交、高家沟等乡镇为重点的沿黄文

旅区。持续完善军渡温泉小镇建设。创建孟门黄河古镇旅游村。优化提升三川河石西乡人工湿地公园功能品质。以刘志丹将军殉难处为核心，高标准建设三交镇红色文化传承基地。深挖三交镇红军东征史实和英雄事迹，规划建设红军东征文化园和三交村东征烈士纪念园，建设山西青少年国防培训基地。开发展示黄河母亲峰等自然人文景观。有机融合黄河文化、古镇文化、红色文化、温泉康养与乡村旅游，构建集生态观光、文化研学、度假康养于一体的优质旅游经济带。

——创新推出“两翼”体验区。依托陈家湾、龙门垣黄土高原地质地貌，建设陈家湾黄土地质公园、龙门垣窑洞集群民宿、万亩高粱观光农园等特色项目，打造黄河文化主题体验区。依托石西、三交传统村落与红枣资源，新建、改造当地特色民宿院落，推出民俗主题体验区。

（三）塑造特色文旅品牌

赓续红色血脉，扎实推进重要红色遗址保护修复工程，做强红色旅游品牌。以军渡温泉为核心，以王老婆山森林康养带为重

点，创新打造柳林特色康养品牌。做优柳林红枣节、黄河文化节、忠义文化节等特色节庆品牌。系统制定非遗项目保护传承方案，重点宣传柳林盘子会、弹唱、碗团、剪纸、陶塑、武术等非遗项目，促进非遗文化活化转化，打造特色非遗品牌。深入挖掘杨家将忠义文化资源，推进杨家将文化园建设，打造忠义文化传承体验与爱国主义教育基地。支持重点景区开发原创演艺精品，打造独特产品，讲好柳林故事。加快推进会展会议中心建设，科学策划举办专业会展活动，构建文化会展平台。

（四）积极开展营销宣传

推动柳林文化旅游“走出去”，积极参与国内外重大展览、文艺演出和旅游大会，瞄准太原、京津冀等重点客源市场，开展精准宣传营销，提升旅游品牌知名度和影响力。积极推进智慧旅游建设，充分发挥新媒体传播优势，通过微信公众号、短视频平台等渠道，创新宣传内容形式。精心策划推出文化专题片、微纪录片及融媒体产品，持续扩大柳林文化影响力。

专栏 17 文旅产业重点项目

1.旅游景区建设工程。重点培育黄河大峡谷旅游项目、柳林县抖气河景区 AAAA 改扩建项目、孟门南山寺景区开发等项目，打造黄河生态廊道，建设柳林黄河博物馆。

2.特色旅游示范工程。配合推进明清街文物保护利用示范区创建，打造以老字号商铺，柳林弹唱等非遗植入的文化休闲业态聚集街区。以孟门“天下黄河第一门”为核心，打造集古镇游览、文化体验与黄河风情的特色旅游小镇。依托军渡温泉与古渡口遗存资源，修复古渡口，建设军渡康养小镇，发展特色康养旅游度假区。

3.精神标识培育工程。将黄河文化、红色文化、忠义文化纳入文明标识，成为柳林文化地标和精神标识。传承大禹治水文化、杨家将忠义文化，推动杨家将文化旅游景区项目建设，打造传统文化聚集区。提升刘志丹将军殉难处等红色遗址遗迹展陈，传承革命精神。

4.乡村文化记忆工程。以活态保护、展示传承为宗旨，梳理柳林县重点乡村历史脉络、文化烙印、发展轨迹和乡风民俗等文化资源，建立柳林乡村文化档案和数据库。

5.旅游设施建设工程。重点完善旅游区生态停车场、旅游公厕、旅游步道、旅游酒店、民宿等基础设施。提升沿黄旅游公路沿岸驿站服务功能，完善充电桩、智慧交通等配套设施建设。

第十章 着力保障和改善民生，推进共同富裕迈出坚实步伐

始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹城乡发展全局，聚焦民生福祉关键领域。构建城乡居民收入增长机制、健全公平优质教育体系、拓宽高质量充分就业渠道、筑牢全周期健康保障屏障，加强民生领域的投入力度，协同推进收入、教育、就业、健康民生建设，着力破解城乡发展不平衡、公共服务不均衡问题，推动发展成果更公平、更广泛地惠及全体城乡居民，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为扎实推进共同富裕奠定坚实基础。

第一节 促进高质量充分就业

从供需两端协同发力，稳定市场主体，培育新经济、新业态，创造更多技能型、知识型就业岗位；聚焦劳动者技能提升，加强职业技能培训与市场需求的精准对接，促进高质量充分就业，稳定经济大盘。

（一）扩大产业就业容量

坚持就业优先战略，健全就业支持和公共服务体系。坚持促进就业与产业转型升级紧密结合，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，支持各类经营主体稳岗扩岗。依托柳林县现代能源、现代产业及现代农业等领域，创造更多就业岗位。立足全县产业发展实际，建立健全产业发展与就业联动机制，在项目引进、企业培育过程中同步制定就业促进方案，实现产业发展与就业扩容良性互动。加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障以及“提质、扩中、限高”等收入分配制度，促进就业增收。

（二）鼓励创业带动就业

继续深入实施就业优先战略，优化创业政策环境，加大创业担保贷款扶持力度，丰富创业指导服务举措，充分激发城乡创业活力。积极培育新经济新业态，创造更多灵活就业岗位。支持农民工、高校毕业生等重点群体返乡入乡创业。强化灵活就业人员职业技能培训，提升劳动者适应新业态发展的能力，让更多人通

过勤劳创新实现稳定增收。推动创业与乡村文旅、康养等产业深度融合，拓展电商、直播带货等新模式应用场景，为县域经济发展注入强劲动力。

（三）建设职业技能培训体系

开展多层次、多类型技能培训，健全“培训+就业+服务+保障”的全链条机制和终身职业技能培训制度，培养知识型、技能型、创新型劳动者大军，实现结构性技能人才供需有效对接。围绕省政府“十大平台”建设战略部署，依托普通高校、职业院校开展订单式、项目制培训。坚持以赛促培、以赛促训，支持全县、各部门、各行业企业广泛开展职业技能大赛、岗位练兵等技能竞赛活动，大力营造学技能、强技能氛围。

（四）加强重点群体就业服务

完善县、乡、村三级公共就业服务网络，持续开展“春风行动”“就业援助月”等公共就业专项服务活动，为劳动者和用人单位搭建高效对接平台，提供优质公共就业服务。切实做好高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业帮扶。拓宽高校毕业

生就业领域，多措并举促进农民工增收致富，推进劳动年龄退役军人就业失业实名制登记，鼓励退役军人灵活就业。建立健全就业困难群体认定和帮扶机制，对就业困难人员实行实名制动态管理。

（五）打造特色劳务品牌

依托“吕梁山护工”全国劳务品牌的口碑优势，构建“品牌赋能+产业升级+就业提质”的发展生态，充分发挥“诚信、勤劳、专业”的品牌价值，有效推动家政服务产业化、护工职业化，实现民生改善与农村劳动力经济增收双丰收。继续强化省级劳务品牌“柳林碗团工”积极申报国家级劳务品牌。持续培育“柳林塑睫工”和“柳林母婴师”，打造兼具地域辨识度、市场竞争力和就业带动力的“就业金名片”。

专栏 18 促进高质量充分就业

1.职业技能提升与产教融合项目。优化职业高中专业结构，开设涉农、旅游、电商、康复等技术型专业；推进普职融通发展，开设普通高中班、增设职业特色课程、创设综合高中、搭建实习就业平台；实施联盛教育园区盘活项目，引进优质职业院校、培训机构及头部企业，发展职业教育；建设高水平产教融合实训基地，联合知名培训企业集团、上市公司及行业龙头企业，建设教学中心、实训实操综合中心、技能培训

考核中心。

2.智慧就业服务平台建设项目。建设全县统一的智慧就业服务平台，集成岗位发布、智能匹配、政策咨询、线上培训、技能认证等功能，运用大数据技术分析就业趋势，为劳动者和用人单位提供精准、高效、便捷的就业服务。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，强化政策支持与体系建设，健全公平优质教育体系，深化教育教学改革，推进教育现代化，建设高质量校长教师队伍，推动教育实现高质量发展。

（一）优化调整城乡学校布局

统筹推进城乡教育协调发展，整合撤并农村薄弱学校、整合职业教育资源腾退空间，新建、改扩建一批义务教育阶段学校，增加学位供给。有序推进小学向乡镇以上集中、初中向县城集聚。提高农村寄宿制学校学生免费就餐标准，加强学生营养与健康工作。重点解决中小学校功能室、运动场地等基础设施不足问题。推进柳林职中迁建工程，启动县城一小、二小迁建规划，启动中小小学设施改造。

（二）深化教育领域综合改革

落实立德树人根本任务，实施素质教育提升行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。稳步扩大免费教育范围，推动基础教育扩优提质、义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展，推进普通高中优质特色发展，办好职业教育、特殊教育、专门教育。引导规范民办教育发展。健全与人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。深化教育领域综合改革，健全新时代教育评价体系，持续提升合作办学水平。健全家校社协同育人机制，实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（三）培育造就高水平校长和教师队伍

开展铸魂强师行动，弘扬教育家精神。强化教师待遇保障，提升教师队伍能力素质和专业发展水平，实施中小学名师培养工程，积极打造和培养一批教学名师。建立高素质人才引进、在外柳林籍教师常态化回流和正常招聘相结合的人才补充机制。提升

学校校长领导力，深入推进校长职级制改革，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。

专栏 19 办好人民满意教育重点工程

1.教育资源优化整合工程。推进农村教育提质，加大基础设施投入，加强信息化建设，利用互联网和远程教育技术缩小城乡教育差距；科学规划城区学校布局，优化整合教育资源；新建柳林县屈家沟寄宿制小学，实现城区四个方位各有两所优质小学；确保城区三个区域各有一所优质初中，提升初中办学效能。

2.基础教育设施建设工程。建设屈家沟小学幼儿园项目（4 轨制小学、3 轨制幼儿园，总建筑面积 25203 m²）；新建和改扩建金家庄、孟门、成家庄幼儿园；新建和改扩建穆村寄宿制小学、成家庄寄宿制学校。

3.普通高中质量提升工程。坚持合作办学路径，细化合作双方职责，实现教育资源共享与深度融合；针对性补齐高三培优、实验教学短板，提升高中办学效益，争取到 2030 年高中阶段毛入学率达 95%以上。

4.学前教育普惠发展工程。改扩建城区公办幼儿园，争取到 2030 年幼儿园公办率达 80%以上；持续开展民办幼儿园普惠认定工作，2030 年幼儿园普惠率达 95%以上；加大财政投入，积极探索城区免费学前教育模式。

5.特殊教育与弱势群体保障工程。落实控辍保学长效机制，执行贫困生资助政策，确保无学生因家庭经济困难失学；支持柳林县特殊教育学校专业化发展，完善随班就读、送教上门支持体系，提升融合教育质量，保障残疾儿童受教育权益；简化随迁子女入学手续，提供平等教育机会；加强心理健康教育与辅导。

6.师资队伍强化工程。提高教师待遇，强化教师编制保障，落实乡村教师待遇；推动“县管校聘”制度，缓解结构性缺编问题；强化教师培训，促进教师专业成长，提升业务能力。

第三节 加快建设健康柳林

系统推进民生健康领域各项工作，以健康柳林行动为抓手，以基层为重点，以改革创新为动力，以预防为主、中西医并重，把健康融入所有政策，加强健康教育，提升全民健康素养。

（一）提高医疗服务综合能力

坚持健康优先发展战略，推动县域医疗卫生一体化改革提质增效，提高县域医疗卫生设施和综合服务能力。统筹推进医疗、医药、医保“三医联动”改革，建立县域分级诊疗新秩序。加强柳林县人民医院、乡镇卫生院和村卫生室基础服务设施建设，加强专科能力建设，建立健全县级医疗机构一级科室，逐步健全二级科室，实现基础专科全覆盖，强化省市重点专科建设。实施医疗卫生强基工程，优化乡村医疗卫生机构布局，促进优质医疗资源下沉，人员、设备等要素向基层卫生院不断聚集，推进中心乡镇卫生院特色化发展。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。

（二）织密公共卫生防护网络

持续开展“柳林大讲堂”活动，普及健康知识。全方位提升急救急诊、血液保障和应急能力。坚持医防协同、医防融合，全面提升公共卫生服务能力，加强重大传染病防控，推进疾控中心防控能力提升项目建设。加快“人工智能+医疗卫生”发展应用。设立心理健康和精神卫生服务专项基金，鼓励企业、心理咨询专家投入心理健康领域，建立心理健康和精神卫生服务网络体系，全方位提升心理健康和精神卫生服务能力。深化中医药建设，促进中医药传承创新发展和中西医结合，建成投用县中医院。抓好慢性病综合防治，健全防治康管全链条服务。

（三）加快专业队伍建设

县级医疗机构设立人才引进与支持专项经费，用好各级各类人才专项资金，加大对重点领域、紧缺专业、关键岗位专业技术人才、学科带头人和高层次人才的引进力度。通过住院医师规范化培训、联合培养、临床进修、学术交流、在职学历提升等多种方式加大人才培养力度，培养全科医生、中医、学科带头人、公

共卫生专技人才、农村订单定向免费医学生为重点，完善引进机制，降低招聘门槛。建立健全人才评价激励机制，切实稳定村医队伍，加强乡村医生的培训，稳步提高待遇。多渠道、多形式加大在编在岗医务人员适用技术培训，促进卫生健康人才专业化、职业化，实现县乡医疗资源共享。

（四）实施全民健身工程

建立覆盖全县乡镇（街道）的全民健身公共服务体系，推进“一场、一馆、一中心”公共体育基础设施和全民健身活动中心建设。广泛开展全民健身运动，打造“黄河一号”旅游公路自行车公开赛、全民健身半程马拉松等品牌体育赛事，提高县城知名度，发展竞技体育，壮大体育产业，加快推进体育强县建设。因地制宜打造全民健身“一镇一品”或“一镇多品”特色品牌。鼓励社会和个人兴办各类以健身娱乐为内容的体育经营项目，积极组建各类体育协会组织。加大社会体育指导员培训力度，建立覆盖全市的全民健身公共服务体系。

第四节 健全社会保障体系

坚持强化社会保障，持续推动房地产高质量发展，积极应对老龄化、少子化等人口发展新趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推进人口高质量发展，着力建设幸福柳林。

（一）健全多层次社会保障体系

扩大社会保险覆盖范围，深入实施全民参保计划，落实灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员参保政策，全面取消在就业地参保户籍限制。落实养老保险待遇确定和调整机制。健全多层次医疗保障体系，优化药品采集、医保支付和结余资金使用政策，建立医疗保障待遇清单制度，促进基本医疗保险、大病保险、医疗救助互补衔接。强化医保基金使用监管。扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，完善空巢老人、失能老人、困境儿童、残疾人、困难退役军人等群体服务保障体系。发挥各类商业保险补充保障作用。完善社保、医保、税务等部门数据共享机制，推广社会保障卡“一卡通”应用，推进社保服务数字化、便捷化、

智能化。完善残疾人康复中心，推动残疾人托养照护服务扩容提质增效。深化殡葬领域改革，健全基本殡葬服务制度，加快推进县、乡、村三级公益性公墓建设项目，大力建设殡葬服务中心（驿站）。

（二）推动房地产高质量发展

健全房地产市场平稳健康发展长效机制，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，强化房地产开发监管，完善商品房开发项目公司制、主办银行制、现房销售、房屋全生命周期安全管理等基础性制度。健全“市场+保障”的住房供应体系，加快建立租购并举的住房制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，重点围绕服务质量提升、风险应急管理、智慧化融合、绿色可持续发展以及专业化服务拓展等方面系统推进，以标准化推动行业高质量转型升级。

（三）促进人口高质量发展

优化基本养老服务供给，完善县乡村三级养老服务体系，切实提升多元化高质量医养、医育服务。优化养老机构功能布局，加强公共设施适老化和无障碍改造，建成柳林县数乘养老数据融合平台，建设区域中心养老服务中心、社区嵌入式养老服务中心（驿站），实施锄沟社区宝宁小区养老幸福工程和穆村社区养老幸福工程。继续落实普惠托育补贴、千万颐养助老服务项目补贴、老年人高龄津贴全覆盖政策。大力发展银发经济，完善生育支持政策与老年健康服务体系，推进托育服务发展。倡导积极婚姻观，优化生育支持政策体系和激励措施，建设生育友好型社会。加强普惠育幼服务体系建设，发挥公立托育机构作用，统筹推进社区嵌入式托育、家庭托育点和民营托育机构建设。加强妇女和儿童健康服务，实施早孕政府关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

专栏 20 健全社会保障体系重点项目

1.公共服务中心建设项目。全民健身中心建设项目，征收、拆除、新建部分房屋，为居民提供文化娱乐休闲场所。清河文化中心项目的广场建设。

2.医疗服务提升工程。推进基层医疗能力提升工程项目进度。积极探索推进强基工程建设，申报“县域医疗卫生服务能力提升工程”，进一步改变基层基础设施陈旧的现状，改善群众就医环境，整体提升基层医疗服务水平。

3.基本殡葬服务项目。由政府主导、面向社会提供的公益性殡葬服务，确保公民享有体面、文明、节俭办理丧事的基本权利。建立县级公益性公墓项目，提升殡葬服务水平。

第十一章 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽柳林

深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”发展理念，紧密围绕黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，以筑牢黄河中游生态屏障为核心，把生态修复治理作为基础工程、污染防治作为底线任务、绿色低碳转型作为根本路径、生态文明制度创新作为关键保障，系统推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，协同打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快构建资源型地区全面绿色转型新格局，为黄河流域生态保护和高质量发展提供“柳林样板”。

第一节 持续深入推进污染防治攻坚

坚持环保为民，更加注重环境污染源头治理，开展污染防治攻坚行动，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断提升人民群众对优美生态环境的获得感和满意度。

（一）实施大气污染综合治理

围绕“三降一提”（即空气质量综合指数、PM10、氮氧化物“三下降”，提高优良天数比例）目标，聚焦工业源、扬尘源、生活源三类污染源，强化多污染协同治理，到2030年，全县PM2.5年均浓度达到国家二级标准，基本形成绿色低碳、协同高效的大气治理格局。

——工业源治理。推进集中供热和煤改气、煤改电工程，制定重点行业超低排放改造方案，推进水泥企业实施全流程深度治理，支持森泽煤铝等重点企业实施煤气精脱硫及脱硫脱硝一体化升级。加强对重点企业的污染排放管控，完善在线监测体系，实现数据实时传输与智能预警，确保污染物排放稳定达标；持续深化“散乱污”企业专项整治行动，建立健全动态监管机制。

——扬尘源管控。严格落实施工工地“六个百分百”，推广智慧工地平台，实现扬尘数据实时监控；对城区裸露土地、闲置地块实行“应绿尽绿、应盖尽盖”。推广“新能源+集装箱”封闭式煤炭运输模式，逐步替代传统敞篷货车，切实降低公路运输

扬尘污染。

——生活源治理。制定城乡清洁取暖推进方案，优先发展集中供暖，加快农村地区散煤治理，有序推广清洁能源供暖；全面排查餐饮单位，确保餐饮单位油烟净化设施全覆盖。严格机动车尾气排放监管，加快实施老旧柴油货车淘汰更新，持续开展重点路段尾气路面执法检查，有效压减移动源排放量。

（二）打好水污染防治攻坚战

持续加大入河排污口整治。深化黄河干流流经县生态环境综合治理，开展县域黄河、三川河等沿岸排污口排查溯源，按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求，实施分类整治。规范入河排污口设置审批，加强事中事后监管，健全长效监管机制。加强入河排污口监督管理能力建设。确保全县三个国考断面水质连续稳定达到Ⅲ类水标准。

加强工业污染防治。聚焦废水排放量大、改造条件相对成熟、示范带动作用明显的工矿企业，稳步推进废水循环利用技术改造升级。常态化开展对32户重点企业的监管，确保污水达标排放。

推动县污水处理厂提质增效，中水回用率达 85%以上。

强化生活污水收集处理。加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板，持续推进县污水处理厂稳定达标排放。加强污水处理费征收使用管理，保障城镇生活污水处理设施的正常运维。大力推进污水资源化利用。持续推进农村生活污水治理，加强对农污站的监督检查，确保农污站高效运行。巩固城市黑臭水体治理成效，强化监测抽查，建立健全返黑返臭防范机制。开展农村黑臭水体排查整治。

保障饮用水水源水质安全。加强饮用水水源地规范化建设。强化饮用水水源水质分级分类监测，定期开展饮用水水源环境状况调查评估。完善重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”，提升饮用水水源地环境风险防范和应急应对能力水平。统筹推进新污染物环境风险管理。

（三）深化土壤污染源头防控

构建“安全管控、减量治理、循环利用”三位一体的综合治理体系。

加强农业面源污染治理监督管理。完善抓落实的工作推进机制，加强信息共享、定期会商、督导评估，形成齐抓共管农业面源污染的工作格局。常态化开展农业污染源调查监测、农业面源污染环境影响评估、农业面源污染长期观测等工作，切实削减土壤和水环境农业面源污染负荷，促进土壤质量和水质改善。

推进农业面源污染防治。实施耕地分类管理，对轻中度污染耕地推广轮作休耕、绿肥种植和生物调理；对重度污染耕地调整种植结构，禁止种植食用农产品。加强畜禽粪污资源化利用，因地制宜建设面向中小养殖场（户）的粪污收集处理利用体系。推进水产养殖尾水达标排放和循环利用，积极推广生态健康养殖。实施一批农业面源污染综合治理项目。推进重点区域农业面源污染防治。加强危废医废污染联防联控，确保危险废物全部安全处置。

强化固体废物综合治理。坚持通过减量化消除存量、无害化修复环境、资源化综合利用的“三化”模式，对煤矸石、粉煤灰、赤泥、脱硫石膏等大宗工业固废实施高效综合治理。减量化消除

存量。成立固废综合治理工作专班，建立煤矸石、粉煤灰、赤泥等联评联审机制，按照“县督导、乡主导、企业主体”的原则，全力开展固废综合治理工作；无害化修复环境。加强工业固废堆场规范化整治，开展历史遗留煤矸石、粉煤灰等覆土复绿、防渗导排和扬尘管控，组织实施生态修复示范项目，利用栽种耐旱木本植物、草本植物和果树，推动固废变为人造土壤，将煤矸石、粉煤灰堆场变成花果园；资源化综合利用。推进煤矸石综合利用技术攻关，加大煤矸石用于发电以及制水泥、制砂、制砖等建材领域高值化利用及产业化推广，促进煤矸石综合利用良性循环变废为宝。

专栏 21 持续推进污染防治重点项目

1.三川河美丽河湖建设项目。国家重点生态功能区黄河流域（柳林县）三川河生活污水收集与处理工程、三川河流域入河排污口排查整治“一口一档”工程、县城雨污分流改造及老旧管网修复工程、农村生活污水治理分类推进工程。

2.大气与扬尘污染协同治理项目。施工工地智慧监管平台建设项目、城乡清洁取暖提升工程、移动源污染遥感监测与执法能力建设。

3.土壤与农业面源污染防治项目。耕地土壤环境质量分类管理项目、畜禽粪污资源化利用设施配套工程、农用残膜回收体系建设、秸秆综合利用项目

4.城乡固体废物治理项目。生活垃圾分类收运处置体系建设、生活垃圾焚烧提效与填埋场污染治理。

5.农村人居环境整治提升项目。农村生活垃圾常态化治理工程、农村生活污水治理分类推进项目、无害化卫生厕所改造及管护一体化项目、村容村貌提升行动。

第二节 持续加强生态修复治理

坚持山水林田湖草是生命共同体理念，遵循生态系统内在机理，以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，强化科技支撑作用，因地制宜、实事求是，科学配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，推进一体化生态保护和修复。

（一）加强水土流失综合治理

深入贯彻落实山水林田湖草沙一体化保护和修复理念，抢抓国家实施黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）生态保护和修复重大工程的契机，大力开展水土保持和土地综合整治，全方位、全地域、全过程强化生态环境保护，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能。

推进水土保持工程。以三川河、留誉河、贺龙沟、小河沟流域为重点，构建“坝系固—坡面整治—植被涵养”的水土流失综合防控体系。

——工程措施。围绕三川河、留誉河、屈产河等小流域单元，实施沿黄水土流失治理重点工程，构建防护林带和水土保持林带，推进黄土高原塬面保护、农田生态功能提升及沟域治理等项目，高效防治水土流失，显著增强生态系统完整性和联通性，全力打造沿黄生态长廊。

——生物措施。在坝坡、沟头及坡面宜林地带，因地制宜种植柠条、沙棘、山桃、侧柏等乡土先锋树种及水土保持灌草，构建“梯田+植被带”复合防护体系，提升生态系统稳定性，增强水源涵养功能。

——耕作措施。全面推行科学种田技术，推广测土配方施肥、轮作休耕、秸秆覆盖及可降解地膜覆盖等保护性耕作模式，减少地表扰动，提高土壤肥力与抗蚀能力，实现生态效益与农业增效协同提升。

推进全域土地综合利用。依据国土空间规划，统筹优化生产、生活、生态空间，以乡镇为基本单位，统筹规划实施田水路林村综合整治。

——科学布局国土综合整治。统筹山水林田湖草等全要素治理，重点在孟门镇、柳林镇、成家庄镇、陈家湾镇、西王家沟乡、薛村镇等乡镇，全面开展农用地整理与建设用地整治，进一步优化国土空间格局，强化耕地保护，促进土地集约节约利用，切实保障农村一二三产业融合发展的用地需求，显著改善农村生态环境。

——实施全域土地综合整治项目。针对耕地布局零星破碎、散乱分布、配套设施滞后以及耕作不便等突出问题，重点聚焦田块归并整合与零星耕地后备资源开发，在贾家垣乡、庄上镇土地综合整治成效和经验积累的基础上，逐步对孟门、高家沟、成家庄等乡镇开展全域土地综合整治，实施“小田并大田”改造工程，推动农田向“优质、集中、连片”转型，建设高标准农田，建立农业科技园区，大力发展设施农业。

——**全力推进建设用地整理**。立足各实施单元既有基础与特色，对农村零散、闲置、低效建设用地进行系统整理与盘活。灵活运用耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策组合工具，统筹推进建设用地布局优化、村庄建设用地整理、废弃工矿用地复垦利用及城镇低效用地再开发。

——**因地制宜推进废弃工矿复垦**。坚持山水林田湖草矿一体化生态修复理念，遵循“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”原则，重点对石西乡、高家沟乡、成家庄镇等乡镇的历史遗留废弃矿山及废弃工矿用地科学推进复耕复绿工程。

——**科学开发宜耕后备土地资源**。在严格保护与改善生态环境的前提下，综合运用工程、生物等措施，对柳林镇、薛村镇、陈家湾镇、西王家沟乡、高家沟乡、穆村镇等乡镇宜耕后备土地资源，进行科学合理开发，有效增加农用地及耕地面积。

（二）实施森林生态修复工程

科学实施国土绿化行动。遵循自然生态系统的整体性、系统性及其内在规律，以自然恢复为主、人工修复为辅，高质量推进

“三北”工程六期建设，重点提升三川河生态廊道、黄河生态治理带、三川河自然公园等重点生态功能区的生态修复，持续推进宜林荒山荒地造林、低效林改造、退化林修复、人工造林、经济林提质增效，优化林分结构，加大管护抚育力度，充分发挥森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”作用。

开展吕梁山水土保持与涵养重点工程。依托国土绿化试点示范项目、吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化综合治理项目、吕梁市南部四县吕梁山生态保护和修复重点项目，开展县域内林草系统生态修复工程、自然保护区建设和生物多样性保护重大工程、荒山复绿等工程，保障森林资源数量和质量。

（三）扎实开展矿山生态修复治理

依托历史遗留废弃矿山生态恢复项目以及煤矸石采煤沉陷区综合整治项目等，强化采煤沉陷区、尾矿库治理，全面推进矿山生态修复，推动煤基固废生态回填及区域生态修复治理。到2030年完成矿山生态修复65公顷。完成贾家垣乡、柳林镇、陈家湾镇、西王家沟乡、庄上镇、穆村镇等采煤沉陷区综合治理

354 公顷。

（四）开展水生态修复工程

严格落实“四水四定”方案。统筹地区水资源存量与流量的关系，充分考虑水资源承载力，强化城镇开发边界管控，限制发展高耗水服务行业，推进工业企业向园区集聚，合理确定灌溉规模，推动农业种植结构适水发展、量水生产，科学引导人口流动，坚决抑制不合理用水需求，提高水资源集约利用效率，满足经济社会发展的刚性水资源需求。强化水资源刚性约束，加快建设节水型社会，加快推进中部引黄县域水网配套项目早日贯通达效，合理高效配置水资源，深化涉水改革。

开展水生态修复工程。对三川河、屈产河、罗侯沟、康家沟等小流域推进安全生态河岸建设，加强流域治理，实施河道清淤、水源涵养、水系联通、河岸带植被修复、入河排污口整治和水污染防治等重点工程措施，持续改善水环境，增强水生态功能。依托岩溶大泉生态修复工程，实施柳林泉泉源重点保护工程、水量重点保护工程和水质重点保护工程等，加强重点保护区的保护和

修复。

专栏 22 推进生态修复治理重点项目

1.矿山生态修复项目。历史遗留矿山修复工程，煤基固废生态回填及修复治理项目、采煤沉陷区综合治理与土地复垦工程。

2.水土保持与小流域治理工程。山水林田湖草沙一体化保护修复工程、吕梁市黄河流域（柳林县贺龙沟段）水环境综合整治项目、骨干淤地坝建设与病险坝除险加固工程、小流域水土保持综合治理项目、沿黄河水土保持生态修复工程、三川河两岸水生态修复工程、坡耕地整治与高标准梯田建设工程。

3.森林生态系统建设工程。国土绿化与退化林分修复工程、28 万亩红枣林绿色防控与提质增效示范工程、沿黄生态廊道防护林带建设工程、乡土树种抗旱造林与免耕整地推广项目。

4.水环境和水生态修复工程。封山育林、中幼林抚育及林分改造工程、小流域综合治理工程、柳林泉泉源保护工程。

5.全域土地综合整治工程。乡村集中居民点建设工程、耕地保护与高标准农田建设工程、自然资源发掘利用工程。

第三节 推动生产生活方式绿色转型

坚持“碳达峰碳中和”目标引领，以发展循环经济为基础，深化碳市场对接，重塑绿色产业体系，强化科技支撑，加快构建绿色低碳循环发展经济体系，推动生产生活方式绿色转型。

（一）推动工业绿色低碳转型

以高耗能行业为重点，以技术升级和资源循环为抓手，全面推进工业领域节能降碳与绿色转型。聚焦电力、建材、煤铝等高耗能行业，推广循环流化床低热值煤综合利用一体化发电、电机能效提升、余热余压回收等节能技术，全面提升工业能效水平。深化碳排放权交易市场对接，组织重点企业建立县级碳排放管理台账，开展碳盘查与配额管理，探索林草碳汇、分布式光伏纳入碳资产开发，稳步推进 CCER 项目储备工作；推动碳配额质押融资、绿色信贷优先等金融创新，促进碳排放从成本约束向资源价值转化，加快形成“技术降碳—循环增效—碳资盘活”的工业绿色低碳发展新格局。

（二）发展生态循环农业

以资源高效利用和生态环境保护为核心，构建“种—养—加—还”一体化的县域生态农业循环体系。推广“高粱种植—白酒酿造—酒糟养牛—牛粪还田”闭环生态模式，推动秸秆、畜禽粪污、农膜等农林废弃物资源化利用，发展种养结合型循环农业。

支持高家沟、三交等养殖密集区建设区域性有机肥加工中心，推动规模养殖场粪污就地消纳、商品化生产；针对分散养殖户，完善“分户收集、村级暂存、乡镇转运、集中处理”收储运体系，确保粪污应收尽用。结合采煤沉陷区治理，探索“生态修复+光伏+现代农业”复合利用模式，在孟门镇等区域推广“煤炭产业、生态经济、旅游、现代农业带动就业”的“4+1”发展模式，在复垦土地上优先发展设施蔬菜、道地中药材、特色林果等绿色高效产业，推动生态价值转化为经济价值，实现生态治理与农业增效协同推进。

（三）推进生活方式绿色转型

以能源结构优化和人居环境改善为抓手，系统推进城乡建设绿色低碳转型。加快交通运输电动化替代，有序推进城乡燃油班车更新，推动城区环卫车辆全面电动化，完善充电基础设施布局，加快建设快充站，探索“光伏+储能+充电”一体化发展模式。严格执行建筑节能标准，新建建筑全面执行绿色建筑理念，东山新区、李家湾园区等重点项目优先采用节能材料和可再生能源；对

既有公共建筑实施照明、供热、空调系统综合节能改造，开展建筑用能动态监测试点，提升精细化管理水平。推动清洁取暖与生活方式绿色转型，推广城乡清洁取暖，有序发展集中供暖，因地制宜推广电采暖，严控散煤使用，加快电网配套升级，完善补贴与运维机制；倡导节能节电、绿色出行、垃圾分类等低碳生活方式，推动形成简约适度、绿色健康的城乡生活新风尚。

专栏 23 推进绿色低碳发展重点项目

- 1.煤矸石综合利用项目。**煤矸石预处理中心项目、煤矸石生态化利用项目、煤矸石预取活性高岭土项目、年产 6000 万块烧结建筑用砖建设项目。
- 2.城乡交通电动化基础设施建设工程。**柳林县城乡电动公交车辆更新项目、县城及重点镇电动汽车充电站（桩）布局工程、“光储充”一体化智能充电示范站建设项目。
- 3.工业节能技术改造与能效提升工程。**重点企业电机能效提升与变频改造项目、工业窑炉节能保温与燃烧优化工程。
- 4.碳资产管理与交易能力建设平台。**县级碳排放在线监测与碳资产核算平台建设项目、“碳配额质押融资”试点与绿色金融对接项目、重点企业碳盘查与配额履约支持系统工程。

第四节 健全生态文明体系

健全生态文明体系是提升生态环境治理现代化水平的关键

支撑。坚持政府主导、多元参与、协同推进，完善生态治理、信用监管、公众参与和价值实现路径，构建权责清晰、激励约束并重、系统高效的生态文明体系，为绿色低碳转型提供坚实制度保障。

（一）健全生态协同治理机制

强化区域、流域与部门协同，构建权责清晰、联动高效、系统施策的生态环境治理体系。以三川河流域为重点，建立健全生态环境、水利、自然资源、农业农村等部门多元参与协同机制，定期研究解决水质监测、生态流量管控、污染源治理等重点问题，推进信息互通、项目协作与联合治理。由生态环境部门牵头，推动与相邻县市跨区域联防联控，在水质监测、污染预警、应急响应等方面协同应对跨界水污染和大气污染事件。明确部门职责分工，生态环境部门统筹监管，形成齐抓共管合力。依托生态环境大数据平台，整合污染源监控、水文气象等数据资源，提升协同治理的精准性与有效性，推动生态治理模式由“单兵突破”向“系统集成”转变。

（二）构建信用监管与执法监督机制

依托企业环境信用评价体系，对重点排污单位实施动态评估，定期公开评估结果。依据信用等级实施分级分类监管，对失信企业依法在项目审批、资金支持、评优评先等方面实施联合惩戒机制。完善执法监督管理体系，建立问题发现、立案查处、整改督办、后督察全链条机制，确保违法查处到位、整改落实到位。加强生态环境、公安、市场监管等部门联动，推进联合调查、证据共享、同步处置，提升执法协同性。深化“互联网+执法”应用，运用在线监测、无人机巡查等技术手段提升监管效能。通过信用约束与执法闭环协同发力，推动环境治理主体责任有效落实。

（三）拓宽公众参与机制渠道

拓宽公众参与生态环境治理渠道，健全举报、监督、反馈机制，优化环保举报响应流程，确保群众反映问题有登记、有核查、有反馈。依托新时代文明实践站、村级文化中心等基层阵地，培育“护河员”“生态网格员”“枣林环保志愿队”等环保志愿服务队伍，开展“巡河护绿”“垃圾分类进村入户”“环保大讲堂”

等主题活动，提升全民生态意识与行动自觉。在城中村、工矿企业周边社区试点设立“环境议事角”，搭建群众、企业、政府三方协商平台。通过机制化引导、本土化组织、常态化活动，推动生态文明理念深入人心。

（四）推进生态产品价值实现机制建设

开展自然资源资产清查和生态产品价值核算试点，重点对退耕还林地、淤地坝系、生态公益林、河道湿地等重点生态空间实施精准测算，科学评估其在水源涵养、水土保持、景观休闲、生物多样性保护等方面的生态效益，建立县域生态产品目录清单和价值数据库。依托小流域综合治理形成的集中连片坝地，发展有机杂粮、生态蔬菜等高品质农产品，打造“三川河·生态产”区域公用品牌，推动“优质生态”转化为“优质产品”。鼓励村集体或合作社盘活修复后的生态用地，发展林下经济、生态采摘、乡村康养等绿色产业，支持王家沟、高家沟等沿河乡镇建设生态文旅示范点。探索建立县级生态补偿机制，通过“核算—确权—转化—激励”工作机制协同联动，有效推动生态优势转化为环境

效益和发展动能。

专栏 24 健全生态文明体系重点项目

- 1.生态环境协同治理机制建设项目。**三川河流域跨部门协同治理机制建设、生态环境大数据平台建设与数据整合应用项目。
- 2.环境信用监管与执法闭环项目。**重点排污单位环境信用动态评价与信息公开项目、企业环境信用联合惩戒机制建设。
- 3.公众参与机制拓展项目。**基层环保志愿服务队伍建设、“环境议事角”试点建设。
- 4.生态产品价值实现机制试点项目。**自然资源资产清查与生态产品价值核算试点、县域生态产品目录清单与价值数据库建设、县级生态补偿机制探索与奖补政策设计。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安柳林

坚定不移贯彻总体国家安全观，严格落实安全发展责任体系，系统防范化解重点领域风险隐患，筑牢全方位、多层次、立体化的安全防护网，建立健全发展与安全协调推进机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，坚决守牢安全发展底线。

第一节 筑牢国家安全屏障

全面践行总体国家安全观，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化协同高效、狠抓制度贯通，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进。

（一）严格落实国家安全责任制

全面践行总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，完善领导体制和运行机制。全面落实《中国共产党领导国家安全工作条例》，细化县委、县委国安委、县级层面协调机制和各级党组织的职责任务，完善请示报告、督查落实等工作制度，把党的领

导贯穿到国家安全工作各方面全过程。认真贯彻《党委（党组）国家安全责任制规定》，将落实国家安全责任制、防范化解重大风险纳入年度综合考核和重点督查任务，推动各级党组织定期分析研究、统筹谋划推进国家安全工作，及时研究解决涉及国家安全的重大问题，做到在方向上把关、政策上支持、投入上保障。

（二）健全完善协同联动机制

完善国家安全领导体制，构建党委统筹抓总、部门各司其职、条块紧密结合、上下协调联动的大安全格局。优化重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，建立重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、督促检查和责任追究机制，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，巩固国家安全基础保障，形成系统性合力和战斗力。

（三）加强国家安全能力建设

坚持组织群众、发动群众、依靠群众，拓宽人民群众参与国家安全治理的有效渠道，凝聚起维护国家安全的磅礴力量。深化

基层组织、基础工作、基本能力建设，锻造创造实战实用的国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。保障粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备。统筹传统安全和非传统安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。加强国家安全宣传教育，扎实推进国家安全教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进网络，营造国家安全人人参与、人人有责的浓厚氛围。

第二节 提高以安全生产为重点的公共安全治理水平

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，紧紧围绕“四个坚持”持续发力、治本攻坚，为柳林推动高质量发展、深化全方位转型创造良好安全环境。

（一）持续夯实安全生产责任体系

牢固树立发展决不以牺牲安全为代价的红线意识，严格落实党政领导干部安全生产责任制，坚持党政同责、“一岗双责”、

齐抓共管、失职追责，严格落实“三管三必须”要求，层层压实安全生产责任。深入推进安全生产治本攻坚，推进重点安全领域“一件事”全链条整治，推动重大事故安全隐患动态清零，坚决防范和遏制重特大事故发生，提升本质安全水平。强化党政领导安全责任，健全安全生产警示、督办、约谈等制度，完善党政领导干部带队督查检查安全生产工作的工作机制，强化重要节日和重大活动针对性督查检查。压实部门监管责任，严格执行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，细化主管部门安全生产工作任务，夯实基层属地管理责任。压实企业主体责任，健全生产经营全过程安全责任追溯制度，全面完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，持续改善安全生产条件。完善安全监管体制，充分发挥县安委会统筹协调作用，压实安委会成员单位职责，健全安委会运行机制，凝聚安全生产监管合力。将安全生产工作纳入县高质量发展绩效评价考核指标体系，严格执行安全生产“一票否决”。

（二）深入推进安全生产治本攻坚

有效遏制矿山重特事故发生。充分发挥各级党委、政府在安全生产工作中的领导和主导作用，强化安全风险源头管控，严格煤矿建设项目安全审查，淘汰不符合安全生产强制性标准的工艺、技术、装备和材料，防范产业升级过程中的系统性风险；加强安全生产支撑保障，强化安全风险监测预警，推动 5G、物联网、大数据、人工智能、自动控制等技术与安全风险防控深度融合，显著提升风险监测预警现代化水平；强化安全隐患精准治理，加大煤矿隐患排查治理力度。深化煤矿专项整治，严厉打击超层越界开采行为，实行重大事故隐患治理挂牌督办。

持续抓实高风险领域安全。统筹非煤矿山（尾矿库）、危险化学品、燃气、道路交通、消防、民爆物品、建筑施工、特种设备、文化旅游等重点行业领域和学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所，强化风险隐患排查整治，加快高危行业、重点领域智能化改造，提高本质安全水平，坚决防范和遏制重特事故发生。健全金融风险联防联控机制，完善重点企业融资风险动态监

测矩阵，构建“政府统筹、金融协同、企业联动”的金融风险联防联控体系，形成多方主体权责清晰、分工协作、高效联动的风险防控合力，为县域经济高质量发展提供有力金融支撑。

推动公共安全治理模式向事前预防转型。坚持预防第一、安全为主，建立大安全大应急框架，着力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

——推进制度化源头管控。严格把控安全准入关，健全并完善重大工程和安全项目的安全风险评估与论证制度、部门联审联查机制。防范化解地方政府债务风险，防范煤炭、铝、钙基新材料等行业企业的融资规模、资金流向、偿债能力等指标，及时预警和防范潜在的融资风险。

——推进常态化风险管控。充分发挥各议事协调机构的职能作用，健全安全形势分析研判和风险联合会商机制，有针对性地落实防范应对措施；推进信息化监测预警，完善预警信息快速发布渠道，确保能在第一时间将信息传达至一线岗位和受威胁人群。

——推进长效化工程治理。加速实施应急体系、综合防灾减灾、安全生产等规划所确定的重大工程项目，持续统筹自然灾害防治重点工程建设，指导并加强应急避难场所的规划建设、管护使用，打造一批智能化标杆矿山，推进机械化换人、智能化减人。

（三）深入实施安全技能提升行动

严格安全培训与管理。聚焦生产经营单位从业人员安全素质能力提升，推动危化品、天然气开采、矿山、铝加工等高危行业生产经营单位从业人员安全技能培训深化提升，严格高危行业生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核，明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平。聚焦从业人员疏散逃生避险意识和能力提升，推动生产经营单位常态化开展疏散逃生演练，推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生产应急救援队伍，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。

增强企业安全管理能力。加快高危行业、重点领域安全生

产标准化建设和智能化改造，大力推进安全生产制度建设，提升安全风险防控能力。积极推动、引导有关行业领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系。选树各行业安全生产标准化建设标杆企业单位，落实安全生产标准化达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励政策。到 2030 年，打造 50 家安全生产标准化标杆企业单位。

推动全民安全素质提升。加强安全法治宣传，持续开展安全生产月、119 消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，大力培育全社会安全文化，提升全民安全素质。落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展安全生产法治宣传教育，提升全民安全素质。因地制宜加快建设安全科普宣传教育和安全体验基地。深化各类示范创建工作，评选一批安全生产工作先进的企业、单位和个人。

（四）强化食品药品安全全链条监管

压实食品安全监管责任。把食品安全作为“一把手”工程，

加快构建“源头治理+过程监管+终端追溯”全链条监管体系。强化统筹联动，建立健全覆盖生产加工到流通消费的全程监管体制机制，加快构建上下联动、左右协同、全域覆盖的监管格局，坚决守牢食品安全底线，切实保障人民群众身体健康和生命安全。

全面强化药品监管体系。深化溯源管理，健全完善药品采购台账，确保来源可查、去向可追。严格药品流通监管，强化药品经营企业准入标准，加强对批发企业、连锁药店和单体药店的监督。加强医疗器械经营监管，规范购销行为，严厉打击虚假广告、价格垄断、哄抬价格等违法行为。强化医疗机构管理，消除基层药品和医疗器械安全隐患。完善监管制度与机制，提升监管能力与水平，保障人民健康安全，促进我县药品和医疗器械产业健康有序发展。

（五）深化社会治安整体防控体系建设

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，加强新时代公安派出所工作，以“扫黑恶、治电诈、打盗窃、禁毒品、护民生”为重点，依法严

严厉打击各类违法犯罪行为。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。推进综治中心规范化建设。适应区域烟花爆竹储存需求，提升安全管理水平，力争在成家庄镇建设符合国家标准的大型烟花爆竹储存点，配备完善的消防设施和监控系统，确保烟花爆竹产品的安全存储。深化网络空间安全综合治理，加强未成年人网络保护，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。强化重点人群防控措施，完善部门协作与信息共享机制，全面提升严重精神障碍患者管理水平。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。深化执法规范化建设，从源头上加强案件管控，通过实行“集中受案、闭环管理、全程监督”的模式，确保所有群众报案得到规范、统一的入口管理。

第三节 加强应急管理体系和能力建设

健全完善应急指挥体系，加强应急管理信息化建设，强化跨部门、跨区域应急协同、构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、

上下联动、平战结合的应急管理格局。

（一）健全应急指挥体系

健全完善应急指挥体系，完善应急处置预案和应急响应联动机制，加强应急救援队伍建设，支持社会应急力量规范化发展，强化应急救援物资储备、装备配备和技术支撑，健全完善应急网络设施，常态化开展实战应急演练，全面提升应急快速处置能力。建设完善自然灾害风险综合监测感知网络，加强水文、气象、地质灾害监测预警预报，落实临灾预警“叫应”机制。加强应急避难场所建设，加强全民应急科普宣教，提升公众防灾减灾意识和自救互助能力。

（二）加强基层应急管理组织建设

加强党的全面领导，完善应急管理组织体系，把党的领导贯彻到应急管理工作全过程各方面。优化应急管理体制，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理。建立应急指挥机制，完善县、乡镇

（街道）大安全大应急框架下应急指挥机制，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统，统一组织、指挥、协调突发事件应急处置工作。健全责任落实体系，坚持党政同责、“一岗双责”、齐抓共管、失职追责，实行分级负责、属地管理，完善安全生产风险专项整治和责任倒查机制，确保上下贯通、一体应对。

（三）提高基层安全风险防范能力

强化智能化监测预警工作，加大对洪涝、泥石流等自然灾害以及安全生产、消防安全等风险监测网络的建设力度。着重强化对老化燃气管道、桥涵隧道等高风险领域的实时监测。健全完善重大疫情的监测预警、应急处置和医疗救治机制。推动乡镇、社区构建风险隐患“一张图”，促使专业监测与群测群防实现深度融合。扎实做好隐患排查治理工作，依法开展监督检查，筑牢安全基础。广泛开展科普宣传活动，提升社会公众的风险防范意识和自救互救能力。

（四）增强应急救援队伍实战能力

加强救援力量建设，依规配齐配强应急救援队伍，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾。发展社会应急力量，搭建任务对接、技能提升、激励等平台，加强政治引领、政策指导和规范管理，纳入资源统计、管理训练和对接调动的范畴。加强一体管理与实战训练，建立“年度比武+季度演练+常态拉练”的训练机制，组织全县兼职救护队开展矿山救援、危害处置、灾害救援等主题比武竞赛，提高抢险救援能力。加大应急救援投入力度，加强救援装备配备，科学规划建设应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享。

（五）提升基层应急处置能力

加强预案编制，动态修订上下衔接的乡镇（街道）综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村（社区）应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。健全乡镇应急能力考核机制，督促乡镇补齐应急能力短板，推动基层应急管理从“被动应对”向“主动防范”转变，构建“上下联动、层层

落实”的应急救援工作格局。常态化开展预案演练，重点加强防汛、矿山救援、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。加强值班值守和信息报告发布，强化预警和应急响应联动，科学规范开展先期处置。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。统筹做好灾后救助。

（六）深化全民应急科普实操培训

以提升公众自救互救能力为核心，构建“全覆盖、常态化、重实操”的应急科普培训体系。聚焦急救知识普及，将心肺复苏、创伤包扎、火灾逃生、溺水救援等实用技能作为培训重点，分行业、分群体开展精准化培训。针对机关干部、企业职工、学校师生、社区居民等不同群体制定差异化培训方案，联合医疗机构救援队伍组建专业讲师团，通过“理论授课+现场实操+模拟演练”模式提升培训实效。建立县、乡、村三级培训网络，每年开展应急技能培训不少于 200 场，力争“十五五”末全县居民应急技能知晓率达 80%以上、实操合格率达 60%以上，推动形成“人人学应急、懂应急、会应急”的社会氛围。

第四节 完善社会治理体系

准确把握社会治理现代化的精髓要义，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

（一）推进社会治理体制现代化

发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，发挥县委政法委在平安柳林建设中的牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。坚持党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扩大新兴领域党的组织和党的工作覆盖面。建强社会工作者队伍，优化网格服务管理，提升村（社区）精细化治理水平。

（二）推进社会治理方式现代化

充分发挥政治、法治、德治、自治、智治作用，加快推进社会治理方式现代化。

发挥政治引领作用。坚持党建引领基层治理，完善党全面领导基层治理制度，巩固拓展抓党建促基层治理能力提升的成果，建强城乡基层党组织链条，扎实推进党建带群建、新业态新就业群体党建、党组织书记星级化管理、“老兵村长”工程等重点工作，不断提升党建引领基层治理精细化水平，切实把党的政治优势、组织优势转化为治理效能。

发挥自治基础作用。坚持党建引领基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，切实增强乡镇（街道）行政执行能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力和平安建设能力。健全村（社区）工作事项准入制度，鼓励社区委员会、业委会、村务理事会、红白理事会等城乡基层群众性自治组织发挥作用，全面实现“治理有效、充满活力、和谐有序”的基层群众善治新格局。

发挥法治保障作用。提升基层党员、干部法治素养，引导群众积极参与、依法支持和配合基层治理。完善基层公共法律服务体系，加强和规范村（社区）法律顾问工作。乡镇（街道）指导村（社区）依法制定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗。深入推进信访工作法治化，持续深化初次访、重复访、越级访、涉法涉诉访、重点领域访“五访治理”。健全完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，实现矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。

发挥德治教化作用。加强思想道德建设，发挥城乡社区文化阵地的熏陶和教化功能，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。健全村（社区）道德评议机制，开展道德模范评选表彰活动，发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风在基层社会治理中的作用。发展公益慈善事业。加强志愿柳林建设，健全完善志愿服务体制机制。

发挥智治支撑作用。大力推进智慧城市建设，重点建设智能交通系统、智慧社区、智慧环保、“雪亮工程”等项目，有效应

对与解决城市交通、环境、社区等各类治理中的难题，提升城市管理的效率和水平。强化数字赋能社会治理，整合数据资源，提升风险预警、事件处置和服务响应效能。拓展应用场景，让数据多跑路、群众少跑腿。充分考虑老年人习惯，推行适老化和无障碍信息服务，保留必要的线下办事服务渠道。

发挥改革创新作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头治理，健全矛盾纠纷排查化解机制，规范和畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。扎实推进移风易俗工作，走好新时代网上群众路线，办理好网民留言，积极回应社会关切。

（三）推进社会治理能力现代化

提升政府治理能力，推进依法用权，深化公共政策兑现和政府履约践诺，持续化解“新官不理旧账”类问题，常态化推进府院、府检联动，让法治成为政府的行为底色。建立健全部门间协调配合、乡镇间联动发展有效机制，加强政府部门工作协同，以互联网思维优化政府工作流程，努力打造更智能更高效的政务服务新模式。提升基层治理能力，推动治理重心下移、力量下沉、

资源下倾，把更多人力物力财力投向基层。

第五节 加强国防动员和后备力量建设

坚决扛稳扛牢党管武装的重大责任，坚持抓经济不忘固国防，谋发展不忘兴武装，推动全县党管武装工作不断取得新成效。

（一）健全完善党管武装工作制度机制

坚持党管武装、党管国防动员，强化国防动员组织领导。严格制度落实，健全完善党管武装述职制度、党管武装第一书记“管武”谈话制度、《关于加强新时代党管武装工作的实施意见》《加强专武干部队伍建设的意见》《党管武装工作考评细则》等系列制度，提高党管武装科学化管理水平。强化督导问责，把党管武装工作纳入经济社会发展目标考评体系和党建考评体系，纳入干部综合考核评价体系，筑牢各级领导干部爱武装、管武装、建武装的政治责任。

（二）加强新时代人民武装工作

全面落实党中央和省委、市委关于国防和军队建设的决策部

署，坚持党管武装、强化军地协同，加快形成党委主抓和政府抓建、军地一体联动落实的人民武装新格局。抓好基层武装建设，抓好专武干部队伍建设，选好用好专武干部，确保队伍安心稳定、保持活力。加强民兵建设，围绕“平时服务、急时应急、战时应战”，加大民兵实战训练力度，强化科技赋能，大力推进新质民兵力量建设。推进民兵训练基地建设。

（三）强化国防教育动员

落实党委、政府主体责任、军事机关协调责任，构建党委统一领导、军地密切配合、社会有力支撑、全民积极参与的国防教育大格局。健全完善国防动员体系，加强军地需求对接，强化实战化训练演练，规范兵员征集秩序。健全完善国防动员制度机制，做好征兵工作，充分挖掘辖区优质兵员潜力，源源不断为部队输送优质兵员。加强后备力量建设，健全应急应战力量。加强退役军人服务保障体系建设，维护退役军人合法权益。加强全民国防教育，做好“双拥”工作，巩固军政军民团结。

（四）巩固军政军民团结

深化“双拥”创建，积极培育挖掘“拥军妈妈”“好军嫂”“军民鱼水情”等拥军模范单位和个人，常态组织“关爱功臣、关爱烈属”“情系边海防官兵”等拥军优属活动，着力推进军地互办实事“双清单”落地落实，帮助解决好官兵“三后”实际问题，不断增强军人军属的荣誉感和获得感。持续抓好退役军人安置、就业创业工作，深入抓好退役军人服务保障体系建设，真正把实事做到退役军人的心坎上。

第十三章 坚持和加强党的全面领导，书写柳林兴业强县富民新篇章

实现“十五五”规划目标，必须坚定不移坚持和加强党的全面领导，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推进中国式现代化柳林实践的强大合力。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

始终深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落实现任总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，健全习近平总书重要指示批示办理闭环工作机制，完善党中央重大决策部署落实机制，推进政治监督具体化精准化常态化，发挥巡视巡察利剑作用，确保党中央决策部署落到实处。发展党内民主，健全和落实民主集中制，严格执行

请示报告制度，做到科学决策、民主决策、依法决策。

第二节 持之以恒推进全面从严治党

坚持以党的自我革命引领社会革命，全面落实新时代党的建设总要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，加大年轻干部和专业化干部培养、选拔、使用力度，着力加强各级领导班子建设，优化干部队伍结构。进一步完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，推动树立和践行正确政绩观。构建分级分类党员、干部教育培训体系，建强用好各级党校抓实日常培训和实践锻炼，提高党员、干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，推进干部能上能下常态化，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设

常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。将厉行节约反对浪费要求融入“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。推动完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。纵深推进清廉山西建设，营造风清气正的政治生态。

第三节 加强社会主义法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，建设更高水平法治柳林。

始终坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设。

健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共

青团、妇联等群团组织作用。

完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线深入开展民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。做好港台侨和海外统战工作。

全面推进法治柳林建设，协同推进严格执法公正司法、全民守法，保证全面有效实施宪法法律。扎实推进法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，严格行政决策合法性审查，完善实质性化解行政争议机制。提升政法工作数字化水平，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。推进公安机关执法规范化建设。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制。健全执行体制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。持续加大对法学会工作

的保障支持力度，强化法学会在法律普及、宣传方面的作用。深化法治社会建设，加强“九五”普法教育。

第四节 建立健全规划实施机制

健全统一规划体系，强化规划实施的组织统筹、协调联动与督导落实，构建覆盖监测评估、政策保障、考核监督的全链条机制。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协同和工作协同机制，实施清单化管理、项目化推进，跟踪问效、督促检查，确保“十五五”发展目标任务落到实处。

强化发展规划战略引领作用。深刻把握“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势”的核心要义。本规划是柳林县加速转型发展、谱写中国式现代化柳林篇章的行动纲领，更是凝聚全县人民共同奋斗的宏伟蓝图。各乡镇各部门须严格遵循下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协同的原则，全面落实以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划及部门

规划与乡镇规划为支撑的“两级三类”规划体系。

优化规划实施管理效能。构建规划纲要落地推进机制，将目标任务、重大工程、重点项目精准分解至年度计划，核心指标须纳入年度指标体系，明晰实施主体、责任单位与推进路径，确保各项任务落地见效。完善产业精准招商机制，实施项目扩容增量攻坚行动，建立重点项目动态优化机制，逐年更新项目储备库，形成“谋划储备一批、开工建设一批、竣工投产一批”的滚动发展格局。健全规划纲要实施评估考核体系，客观公正开展年度监测、中期评估与终期总结，及时研判解决实施过程中的突出问题，强化考核评价结果运用导向。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才，才尽其用、戮力同心的生动局面。

第五节 强化规划政策协同保障与实施监督

切实加强各类政策的统筹协调。着力强化政策目标与工具手段、短期调控与长期发展、国家、省、市与县级政策之间的衔接

协同，充分用足用好用活国家、省、市各项政策，同步完善县级配套措施，充分释放政策叠加效应，打好财政、税收、金融、土地、产业、投资、价格等政策“组合拳”，全面提升政策实施的精准性、协同性与落地效能。

深化财政预算与规划实施的衔接协调。切实有效发挥财政资金的引导撬动作用，高效激发社会资本投入动能。紧密围绕规划纲要确立的核心任务，结合宏观环境动态与发展实际需求，强化政策研究储备，增强宏观调控能力，确保规划有效落地实施。

健全规划实施监督机制。把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施本规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。建立健全规划实施监督机制，及时公布规划实施进展情况，营造全社会共同参与和监督的良好氛围。强化人大依法监督职能，严格按照法律规定向县人民代表大会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。切实发挥审计机关在推动规划落实中的监督作用，提升监督效能。

主动接受社会各方面监督。主动接受社会监督，充分发挥工

会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，广泛动员民主党派、工商联和无党派人士凝聚共识、汇聚力量。加强行业协会、商会等社会组织的专业化监督作用，强化新闻媒体舆论监督，畅通公众监督渠道，努力形成全社会关心规划、支持规划、参与监督、共促发展的良好局面。

蓝图已经绘就、奋进正当其时。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，认真落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，在县委坚强领导下，锚定转型目标，笃行战略定力，勇担使命、团结奋斗、砥砺前行、善作善成，一张蓝图绘到底，以开拓创新的勇气、攻坚克难的担当、久久为功的韧劲，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，加快建设美丽幸福柳林，奋力书写柳林推进中国式现代化的新篇章。